

# Inhaltsübersicht

<b>Einleitung – Änderungen durch VV-LHO 2019</b> . . . . .	1
I. Anhebung weiterer vorgesehener Betragsgrenzen an diejenigen des Bundes. . . . .	1
II. Angleichung der Betragsgrenzen, ab denen eine Einwilligung des Finanzministeriums erforderlich ist, an diejenigen des Bundes . . . . .	1
III. Erfordernis der Anhörung des Rechnungshofs bei Zuwendungen durch mehrere Zuwendungsgeber. . . . .	2
IV. Inventarisierungspflicht des Zuwendungsempfängers . . . . .	2
V. (Weitere) Änderungen des Zuwendungsverfahrens (VV zu 23, 44 LHO) . . . . .	2
1. Zu 1. Bewilligungsvoraussetzungen . . . . .	2
2. Zu 2. Allgemeine Festlegungen . . . . .	2
a) Ziffer 2.2.2 zu § 44 LHO – Ausnahme für Beiträge zu Versicherungen . . . . .	2
b) Ziffer 2.2.4 zu § 44 LHO – (eingeschränkte) Zuwendungsfähigkeit von Abschreibungen . . . . .	3
c) Ziffer 2.2.5 zu § 44 LHO – Erleichterungen beim Besserstellungsverbot durch Gleichstellung des TV-L mit TVÖD und anderen öffentlichen Tarifverträgen . . . . .	3
d) Ziffer 2.7 zu § 44 LHO . . . . .	5
e) Ziffer 2.8 zu § 44 LHO . . . . .	5
3. Zu 3. Antragstellung, Antragsprüfung . . . . .	5
a) Ziffer 3.1 zu § 44 LHO . . . . .	5
b) Ziffer 3.4 zu § 44 LHO . . . . .	5
4. Zu 4. Bewilligung . . . . .	5
Ziffer 4.3 zu § 44 LHO. . . . .	5
5. Zu 5. Nebenbestimmungen zum Zuwendungsbescheid (§ 36 LVwVfG). . . . .	5
a) Ziffer 5.3.3 zu § 44 LHO . . . . .	5
b) Ziffer 5.3.4 zu § 44 LHO . . . . .	6
c) Ziffer 5.3.5 zu § 44 LHO . . . . .	7
6. Zu 6. Zuwendungen für Baumaßnahmen. . . . .	8
7. Zu 7. Auszahlung der Zuwendungen. . . . .	8
8. Zu 9. Überwachung der Verwendung. . . . .	8
9. Zu 12. Weitergabe von Zuwendungen durch Zuwendungsempfängerinnen oder Zuwendungsempfänger . . . . .	8
10. Zu 13. Zuwendungen zur Projektförderung an kommunale Körperschaften. . . . .	9
11. Zu 14. Ausnahmeregelungen . . . . .	9

# Inhaltsübersicht

12. Zu 15. Sonderregelungen, Verwaltungsvorschriften für den jeweiligen Zuwendungsbereich . . . . .	9
<b>Teil 1 Grundlagen . . . . .</b>	<b>10</b>
I. Rechtsgrundlagen . . . . .	10
II. Zuwendungsbegriff. . . . .	10
III. Abgrenzung zu anderen Begriffen. . . . .	12
IV. Veranschlagung von Zuwendungen. . . . .	14
1. Veranschlagungsvoraussetzungen . . . . .	14
2. Veranschlagungsgrundsätze. . . . .	14
V. Zuwendungsempfänger . . . . .	15
VI. Zuwendungsarten . . . . .	16
VII. Bemessungsgrundlage (zuwendungsfähige Ausgaben) . . . . .	17
VIII. Finanzierungsarten . . . . .	18
IX. Bewilligungsvoraussetzungen . . . . .	19
X. Beteiligung baufachtechnischer Dienststellen . . . . .	21
XI. Bewilligungsformen . . . . .	22
XII. Weitergabe von Zuwendungen . . . . .	24
XIII. Nebenbestimmungen . . . . .	25
XIV. Auszahlung der Zuwendung . . . . .	28
XV. Nachfinanzierung. . . . .	29
XVI. Verwendungsnachweis . . . . .	30
1. Sinn und Zweck . . . . .	30
2. Vorlagefrist . . . . .	30
3. Form und Inhalt . . . . .	30
4. Prüfung des Verwendungsnachweises . . . . .	31
XVII. Wirksamkeit von Zuwendungsbescheiden. . . . .	33
1. Allgemeines . . . . .	33
a) Rechtswidrigkeit . . . . .	33
b) Widerruf. . . . .	34
c) Befristung. . . . .	35
2. Verfahrensrechtliche Erfordernisse . . . . .	36
a) Ermessensentscheidung. . . . .	36
b) Ausschlussfrist und Anhörung des Zuwendungsempfängers . . . . .	36
XVIII. Erstattung und Verzinsung . . . . .	37
XIX. Fördermaßnahmen der EU. . . . .	38
1. Hinweise zur Berücksichtigung von EU-Vorschriften . . . . .	38
2. Hinweise zur Freistellung von der Notifizierungspflicht . . . . .	39
3. Hinweis über Uneinheitlichkeit des EU-Gemeinschaftsrechts und des nationalen Verfahrensrechts. . . . .	39
4. Allgemeine Nebenbestimmungen für EU-Fördermaßnahmen – Innovation und Energiewende – in der Förderperiode 2014 bis 2020 . . . . .	40

5.	Allgemeine Nebenbestimmungen für EU-Fördermaßnahmen des Europäischen Sozialfonds in der Förderperiode 2014 bis 2020 . . . . .	40
XX.	Folgen fehlerhafter Zuwendungsentscheidungen. . . . .	40
<b>Teil 2 Vertiefung</b>		<b>42</b>
I.	Das Antragsprüfverfahren . . . . .	42
1.	Bedeutung der Antragsprüfung . . . . .	42
2.	Das Ermessen des Zuwendungsgebers . . . . .	43
3.	Die Prüfung und Festlegung der zuwendungsfähigen Ausgaben. . . . .	45
a)	Zuwendungsfähige Ausgaben . . . . .	45
b)	Besondere Ausgabenarten . . . . .	47
aa)	Zinsen. . . . .	47
bb)	Baugenehmigungsgebühren . . . . .	48
cc)	Umsatzsteuer . . . . .	48
dd)	Honorare. . . . .	48
ee)	Skonti und Rabatte. . . . .	48
ff)	Gemeinkosten . . . . .	48
gg)	Personalkosten . . . . .	49
hh)	Eigenleistungen . . . . .	50
4.	Besonderheiten bei Zuwendungen für Baumaßnahmen . . . . .	50
5.	Die Verteilung von Zuwendungen. . . . .	51
a)	Rechtliche Bedeutung. . . . .	51
b)	Geeignete Verteilungsprogramme. . . . .	52
aa)	Verfahren nach dem Prioritätsprinzip bzw. Windhundprinzip . . . . .	52
bb)	Aufstellung sachlich vertretbarer Bewertungskriterien . . . . .	52
cc)	Verwendung numerisch unterlegter Bewertungsschemata . . . . .	53
II.	Das Bewilligungsverfahren . . . . .	54
1.	Das Bewilligungsverfahren . . . . .	54
2.	Der Bewilligungsanspruch und die Zusage . . . . .	54
3.	Antragsablehnung – Teiblehnung . . . . .	55
4.	Antragsablehnung bei vorzeitigem Maßnahmenbeginn . . . . .	56
5.	Besondere Nebenbestimmungen zum Zuwendungsbescheid . . . . .	58
III.	Wegfall des Rechtsgrunds für die Auszahlung von Zuwendungen. . . . .	61
1.	Überblick. . . . .	61
2.	Grundsätzliches, Verfahren . . . . .	63
3.	Gebühren. . . . .	64
4.	Widerruf aufgrund von Vergaberechtsverstößen. . . . .	65

# Inhaltsübersicht

a)	Die Verpflichtung zur Anwendung der Vergabevorschriften . . . . .	65
b)	Arten der Vergabe und Vorgaben für das Vergabeverfahren. . . . .	66
c)	Häufige Vergaberechtsverstöße . . . . .	68
d)	Rücknahme und Widerruf bei Vergaberechtsverstößen. . . . .	68
5.	Rücknahme wegen erfolgten vorzeitigen Maßnahmenbeginns . . . . .	70
6.	Exkurs: Sanktionen und finanzielle Berichtigungen bei Unregelmäßigkeiten im Rahmen EU-kofinanzierter Vorhaben – Berichtigungen durch die Mitgliedsstaaten . . . . .	71
a)	Gemeinsamer rechtlicher Rahmen für finanzielle Berichtigungen durch die VO Nr. 2988/95 . . . . .	71
b)	Sektorspezifische Regelungen für die Strukturfonds und den ELER. . . . .	75
aa)	Strukturfonds . . . . .	75
bb)	Gemeinsame Agrarpolitik . . . . .	75
cc)	Sanktionen bei Vergabeverstößen im Rahmen gemeinschaftsfinanzierter Vorhaben . . . . .	76
IV.	Jahresfrist. . . . .	76
V.	Verwendungsnachweisprüfung . . . . .	77
1.	Grundsätzliches, Bedeutung . . . . .	77
2.	Umfang des Verwendungsnachweises . . . . .	79
3.	Umfang der Verwendungsnachweisprüfung. . . . .	82
4.	Die Cursorische Prüfung des Verwendungsnachweises . . . . .	84
5.	Vertiefte Prüfung des Verwendungsnachweises. . . . .	84
a)	Ordnungsmäßigkeit des Verwendungsnachweises . . . . .	84
b)	Zweckentsprechende Mittelverwendung . . . . .	84
c)	Erfolgskontrolle . . . . .	85
6.	Stichprobenauswahl. . . . .	86
7.	Fristen zur Verwendungsnachweisführung . . . . .	87
VI.	Subventionen im Sinne des Strafgesetzbuches – Subventionsbetrug. . . . .	88
1.	Rechtsgrundlagen . . . . .	88
2.	Strafrechtlicher Subventionsbegriff . . . . .	88
3.	Zweck der Vorschrift des § 264 StGB . . . . .	89
4.	Subventionserhebliche Tatsachen. . . . .	89
5.	Pflichten der Bewilligungsstelle und des Zuwendungsempfängers. . . . .	90
a)	Subventionsgeber. . . . .	90
b)	Subventionsnehmer . . . . .	90
6.	Der Subventionsbetrug. . . . .	90
VII.	Zinsen. . . . .	91

<b>Teil 3 Einzelne Förderbereiche</b> . . . . .	93
I. Altlasten . . . . .	93
II. Ausgleichstock . . . . .	93
III. Breitbandausbau . . . . .	94
IV. Brückensanierung – Kommunaler Sanierungsfonds Brücken . .	95
V. Denkmalpflege . . . . .	95
VI. Entwicklungsprogramm Ländlicher Raum (ELR) . . . . .	96
VII. Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung (EFRE) . . . . .	96
VIII. Europäischer Sozialfonds (ESF) . . . . .	97
IX. Krankenhausfinanzierung . . . . .	98
X. LEADER – Liaison Entre Actions de Développement de L`Éco- nomie Rurale . . . . .	99
XI. Städtebauförderung (Stadtsanierung) . . . . .	100
XII. Sportstättenförderung (Förderung kommunaler Sportstätten- bau) . . . . .	101
XIII. Tourismusinfrastrukturförderung . . . . .	101
XIV. Verkehr (Entflechtungsgesetz/ÖPNV) . . . . .	102
XV. Wasserwirtschaft . . . . .	102
<b>Teil 4 Anlagen</b> . . . . .	104
Anlage 1 Allgemeine Bewilligungsvoraussetzungen bei der Projekt- förderung . . . . .	104
Anlage 2 Musterbewilligung . . . . .	109
Anlage 3 Landeshaushaltsordnung für Baden-Württemberg (LHO) . .	112
Anlage 4 Allgemeine Verwaltungsvorschriften des Finanzministeri- ums zur Landeshaushaltsordnung für Baden-Württemberg (VV- LHO) . . . . .	113
Anlage 5 Verwaltungsvorschrift des Wirtschaftsministeriums über die Förderung städtebaulicher Erneuerungs- und Entwicklungsmaß- nahmen (Städtebauförderungsrichtlinien – StBauFR) . . . . .	152
Anlage 6 Richtlinie des Justizministeriums über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung öffentlicher Tourismusinfrastruk- tureinrichtungen – (Tourismusinfrastrukturprogramm) . . . . .	171
Anlage 7 Übersicht Kombination von Beihilfearten (Stand Novem- ber 2015) . . . . .	180
Anlage 8 Teilwiderruf einer Subvention – unzulässige Wahl der frei- händigen Vergabe VGH Baden-Württemberg, Urteil v. 17.10.2013 – 9 S 123/12 – juris . . . . .	182
<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .	207