

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 12. Auflage . . . . .	V
Zu den Autoren . . . . .	VI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur . . . . .	XIX

## 1. Abschnitt: Die öffentliche Verwaltung . . . . . 1

1. Die Bedeutung der öffentlichen Verwaltung für alle Personen . . . . .	1
2. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung . . . . .	2
2.1 Öffentliche Verwaltung als staatliche Verwaltung . . . . .	2
2.2 Die Gewaltenteilungslehre als Grundlage für die Begriffsbestimmung der Verwaltung . . . . .	3
2.3 Begriffsbestimmungen . . . . .	5
2.4 Organisatorischer Verwaltungsbegriff . . . . .	6
3. Arten und Unterscheidungen der öffentlichen Verwaltung. . . . .	6
3.1 Inhalt der Verwaltungsaufgaben . . . . .	6
3.2 Eingriffsverwaltung und Leistungsverwaltung . . . . .	6
3.3 Typischer Gehalt und Zweck der Verwaltungstätigkeit . . . . .	7
3.4 Unterscheidungen . . . . .	8
3.5 Allgemeines Verwaltungsrecht und besonderes Verwaltungsrecht . . . . .	9
4. Aufgaben der öffentlichen Verwaltung . . . . .	9
5. Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts . . . . .	11

## 2. Abschnitt: Die Organisation der öffentlichen Verwaltung. . . . . 12

1. Verhältnis der materiellen Verwaltungstätigkeit zur Verwaltungsorganisation. . . . .	12
2. Verwaltungsorganisation . . . . .	12
2.1 Unmittelbare Staatsverwaltung. . . . .	13
2.1.1 Bundesverwaltung . . . . .	13
2.1.2 Landesverwaltung . . . . .	14
2.1.3 Begriff der Behörde, Behördenleitung, behördeninterne Untergliederung und Organisation. . . . .	14
2.2 Mittelbare Staatsverwaltung. . . . .	18
2.2.1 Körperschaften des öffentlichen Rechts . . . . .	19
2.2.2 Anstalten des öffentlichen Rechts . . . . .	21
2.2.3 Stiftungen des öffentlichen Rechts . . . . .	22
2.2.4 Beliehene . . . . .	22
2.2.5 Abgrenzung zu sonstigen Privatpersonen . . . . .	24
2.2.6 Privatrechtliche Gesellschaften, die Verwaltungsaufgaben wahrnehmen. . . . .	25
3. Aufsicht . . . . .	26
3.1 Arten der Aufsicht . . . . .	26
3.1.1 Rechtsaufsicht . . . . .	26

# Inhaltsverzeichnis

3.1.2	Fachaufsicht . . . . .	27
3.1.3	Dienstaufsicht . . . . .	27
3.2	Aufsicht im Verhältnis der Verwaltungsträger zueinander . . . . .	27
3.2.1	Aufsicht im Verhältnis von Bund und Länder . . . . .	27
3.2.2	Aufsicht über sonstige Verwaltungsträger, insbesondere Selbstverwaltungs-körperschaften und Kommunalaufsicht . . . . .	27
3.3	Aufsicht innerhalb eines Verwaltungsträgers . . . . .	30
<b>3. Abschnitt: Unterscheidung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht . . . . .</b>		<b>31</b>
1.	Einführung . . . . .	31
2.	Bedeutung der Abgrenzung des öffentlichen Rechts vom Privatrecht . . . . .	32
2.1	Rechtswegbestimmung . . . . .	32
2.2	Anwendbare Rechtsvorschriften, insbesondere Anwendbarkeit des VwVfG . . . . .	32
2.3	Verwaltungsakte und öffentlich-rechtliche Verträge nur bei Handeln auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts . . . . .	32
2.4	Verwaltungsvollstreckung nach VwVG nur zur Durchsetzung öffentlich-rechtlicher Forderungen und Verpflichtungen . . . . .	33
2.5	Staatshaftung (Art. 34 GG i. V. m. § 839 BGB) nur bei öffentlich-rechtlichem Handeln . . . . .	33
3.	Prüfungsabfolge bei der Abgrenzung des öffentlichen Rechts vom Privatrecht . . . . .	33
3.1	Eindeutige Zuordnung nach der Ermächtigungsgrundlage/Verwaltung . . . . .	34
3.2	Abgrenzung nach der Handlungsform . . . . .	35
3.2.1	Fiskalverwaltung . . . . .	35
3.2.2	Leistungsverwaltung . . . . .	38
3.3	Ermittlung des Handlungswillens anhand von Indizien . . . . .	44
3.4	Kriterium des Sachzusammenhangs bei neutralen Handlungen und Realakten . . . . .	45
3.5	Theorien für die Abgrenzung des öffentlichen Rechts vom Privatrecht . . . . .	46
3.5.1	Interessentheorie . . . . .	46
3.5.2	Subjektions- oder Subordinationstheorie . . . . .	47
3.5.3	Modifizierte Subjektstheorie (Sonderrechtstheorie) . . . . .	47
3.6	Vermutungsregel: Im Zweifel öffentliches Recht . . . . .	49
<b>4. Abschnitt: Recht und Rechtsquellen des Verwaltungsrechts und Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung (Art. 20 Abs. 3 GG) . . . . .</b>		<b>50</b>
1.	Einführung . . . . .	50
2.	Recht und Rechtsquellen des Verwaltungsrechts . . . . .	50
2.1	Überstaatliche Rechtsquellen . . . . .	50
2.1.1	Völkerrecht . . . . .	51
2.1.2	Europäisches Unionsrecht . . . . .	51

2.2	Nationale Rechtsquellen: Verfassung, formelle Gesetze, Rechtsverordnungen und Satzungen sowie Verwaltungsvorschriften . . . . .	54
2.2.1	Verfassungsrecht: Grundgesetz (GG) und Verfassungen der Länder . . . . .	54
2.2.2	Formelle Gesetze . . . . .	54
2.2.3	Rechtsverordnungen . . . . .	56
2.2.4	Satzungen . . . . .	58
2.2.5	Verwaltungsvorschriften . . . . .	59
2.3	Die Gesetze des allgemeinen Verwaltungsrechts, insbesondere das VwVfG und seine Anwendbarkeit. . . . .	68
2.3.1	Anwendungsbereich des VwVfG . . . . .	68
2.3.2	Verhältnis des VwVfG zur Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) . . . . .	71
2.3.3	Geltung allgemeiner Grundsätze des Verwaltungsrechts . . . . .	71
2.3.4	Weitere Rechtsquellen . . . . .	73
2.4	Rangordnung der Rechtsquellen, Normenkonkurrenzen und -kollisionen . . . . .	76
2.4.1	Rangordnung der Rechtsquellen . . . . .	76
2.4.2	Konsequenzen aus der Rangordnung der Rechtsordnung . . . . .	78
2.5	Unterscheidung Rechtmäßigkeit/Rechtswidrigkeit von der Wirksamkeit/Unwirksamkeit . . . . .	80
2.5.1	Rechtmäßigkeit/Rechtswidrigkeit von Verwaltungshandeln . . . . .	80
2.5.2	Wirksamkeit/Unwirksamkeit von Verwaltungshandeln . . . . .	80
3.	Gesetzmäßigkeit der Verwaltung: Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	80
3.1	Grundsatz vom Vorrang des Gesetzes . . . . .	81
3.2	Grundsatz vom Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	81
3.2.1	Inhalt des Grundsatzes . . . . .	81
3.2.2	Gesetzliche Regelung und Herleitung des Grundsatzes . . . . .	82
3.2.3	Anwendungsbereich des Grundsatzes . . . . .	82
3.2.4	Konkretisierung der Lehre vom Vorbehalt des Gesetzes in Einzelfällen . . . . .	86
<b>5. Abschnitt: Objektives und subjektives Recht . . . . .</b>		<b>92</b>
1.	Objektives Recht und Rechtmäßigkeit/Rechtswidrigkeit des Verwaltungshandelns . . . . .	92
1.1	Objektives Recht . . . . .	92
1.2	Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit des Verwaltungshandelns . . . . .	92
2.	Subjektives öffentliches Recht: Bedeutung, Begriff und Voraussetzungen . . . . .	93
2.1	Subjektives Recht . . . . .	93
2.2	Verhältnis von objektivem und subjektivem Recht . . . . .	94
2.3	Voraussetzungen für ein subjektives öffentliches Recht . . . . .	95
2.3.1	Subjektive Rechte unmittelbar aus dem Gesetz . . . . .	95
2.3.2	Subjektive Rechte nach Auslegung der Rechtsnorm . . . . .	96
2.3.3	Subjektive Rechte aus Grundrechten und grundrechtsgleichen Rechten . . . . .	97
2.3.4	Subjektive Rechte in Drittbeteiligungsfällen . . . . .	98

# Inhaltsverzeichnis

2.4	Subjektives Recht und Ermessensentscheidung . . . . .	100
3.	Abgrenzung des subjektiven Rechts von weiteren Rechtspositionen der Bürger. . . . .	101
<b>6. Abschnitt:</b>	<b>Verwaltungshandeln dargestellt am Verwaltungsakt. . . . .</b>	<b>102</b>
1.	Bedeutung des Verwaltungsakts als typische Handlungsform der öffentlichen Verwaltung . . . . .	102
1.1	Handlungsformen der Verwaltung . . . . .	102
1.2	Der Verwaltungsakt als Handlungsform . . . . .	110
1.3	Funktionen des Verwaltungsakts . . . . .	110
1.3.1	Gesetzesvollzugs- und Konkretisierungsfunktion (materiellrechtliche Regelungsfunktion). . . . .	110
1.3.2	Bestandskraftsfunktion . . . . .	111
1.3.3	Verfahrensrechtliche Funktion. . . . .	111
1.3.4	Akzeptanzfunktion . . . . .	112
1.3.5	Prozessrechtliche Funktion . . . . .	112
1.3.6	Vollstreckungs- bzw. Titelfunktion . . . . .	113
2.	Gesetzliche Grundlagen und Allgemeines zum Begriff des Verwaltungsakts . . . . .	113
2.1	Gesetzliche Begriffsbestimmung. . . . .	113
2.2	Formale Aspekte . . . . .	113
2.3	Stellung des Verwaltungsakts im System des Verwaltungshandelns . . . . .	114
3.	Tatbestandsmerkmale des Verwaltungsaktes . . . . .	115
3.1	Maßnahme . . . . .	115
3.2	hoheitlich . . . . .	116
3.3	Behörde . . . . .	116
3.4	auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts . . . . .	117
3.5	Regelung; Abgrenzung zum schlichten Verwaltungshandeln . . . . .	118
3.6	Außenwirkung der Regelung; Abgrenzung zu verwaltungsinternen Maßnahmen . . . . .	119
3.6.1	Außenwirkung im Beamtenverhältnis. . . . .	120
3.6.2	Außenwirkung in sonstigen verwaltungsrechtlichen Sonderverhältnissen . . . . .	120
3.6.3	Verwaltungsakte unter Mitwirkung einer weiteren Behörde (mehrstufige VAs) . . . . .	121
3.7	Einzelfallregelung, Allgemeinverfügung; Abgrenzung zur Rechtsnorm . . . . .	122
3.7.1	Abgrenzung nach dem Sachverhalt und den Adressaten der Regelung . . . . .	122
3.7.2	Die Allgemeinverfügung. . . . .	124
3.7.2.1	Die personenbezogene Allgemeinverfügung . . . . .	125
3.7.2.2	Die dingliche Allgemeinverfügung. . . . .	126
3.7.2.3	Die Benutzungsregelung . . . . .	127
4.	Der Bescheid . . . . .	127
4.1	Der Begriff des Bescheides. . . . .	127
4.2	Bescheidtechnik. . . . .	128

4.3	Der Bescheidaufbau . . . . .	131
4.3.1	Der Bescheideingang . . . . .	131
4.3.2	Der Tenor. . . . .	134
4.3.2.1	Die Hauptsacheentscheidung. . . . .	134
4.3.2.2	Die Nebenentscheidungen . . . . .	136
4.3.3	Die Gründe. . . . .	139
4.3.3.1	Sachverhalt . . . . .	139
4.3.3.2	Rechtliche Würdigung . . . . .	140
4.3.4	Der Bescheidschluss . . . . .	142
<b>7. Abschnitt:</b>	<b>Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes . . . . .</b>	<b>146</b>
1.	Verfassungsrechtliche Grundlagen. . . . .	146
2.	Der Verwaltungsakt als zulässige Handlungsform (VA-Befugnis) . . . . .	146
3.	Die Prüfung der Rechtmäßigkeit des VA . . . . .	149
4.	Materielle Fehlerquellen . . . . .	151
4.1	Die tatbestandlichen Voraussetzungen. . . . .	151
4.1.1	Tatbestandsmerkmale; unbestimmte Rechtsbegriffe . . . . .	151
4.1.2	Lehre vom Beurteilungsspielraum . . . . .	153
4.2	Die Rechtsfolge . . . . .	156
4.2.1	Die gebundene Entscheidung . . . . .	156
4.2.2	Das Ermessen . . . . .	157
4.2.2.1	Verschiedene Ermessensvorschriften . . . . .	157
4.2.2.2	Ermessensarten . . . . .	159
4.2.2.3	Die Ermessensausübung . . . . .	161
4.2.2.3	Ermessensfehler . . . . .	162
4.2.2.4	Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz. . . . .	166
4.2.2.5	Besonderheiten bei der Überprüfung von Ermessensentscheidungen . . . . .	170
4.3	Bestimmtheitsgrundsatz . . . . .	171
4.4	Unmöglichkeit. . . . .	174
4.4.1	Tatsächliche Unmöglichkeit. . . . .	174
4.4.2	Rechtliche Unmöglichkeit. . . . .	174
5.	Fehlerfolgen. . . . .	175
5.1	Allgemeines. . . . .	175
5.2	Fehlerarten . . . . .	176
5.3	Nichtigkeit . . . . .	177
5.4	Rechtswidrigkeit . . . . .	182
5.5	Sonstige Fehler . . . . .	184
5.5.1	„Offenbare Unrichtigkeiten“ . . . . .	184
5.5.2	Fehlerhafte oder fehlende Rechtsbehelfsbelehrung. . . . .	184

## Inhaltsverzeichnis

<b>8. Abschnitt: Besondere Arten der Verwaltungsakte. Verwaltungsakte mit Nebenbestimmungen</b> . . . . .	186
1. Verwaltungsakte mit Drittwirkung . . . . .	186
2. Verwaltungsakte, bei denen der Betroffene oder eine andere Behörde mitzuwirken hat. . . . .	187
3. Erlaubnisse . . . . .	188
3.1 Kontrollerlaubnis . . . . .	188
3.2 Ausnahmegewilligung . . . . .	188
4. Zusicherung, § 38 VwVfG . . . . .	189
4.1 Definition . . . . .	189
4.2 Rechtsbindungswille. . . . .	189
4.3 Abgrenzung von Vorbescheid und Teilgenehmigung. . . . .	190
4.4 Wirksamkeit . . . . .	190
4.5 Rechtsfolgen . . . . .	191
4.6 Verwaltungsaktsqualität. . . . .	191
4.7 Erlöschen der Wirksamkeit . . . . .	192
4.8 Rechtmäßigkeit . . . . .	192
5. Verwaltungsakte mit Nebenbestimmungen . . . . .	193
5.1 Arten und begriffliche Einordnung der Nebenbestimmungen . . . . .	194
5.1.1 Befristung. . . . .	195
5.1.2 Bedingung . . . . .	195
5.1.3 Widerrufsvorbehalt . . . . .	195
5.1.4 Auflage. . . . .	196
5.1.5 Auflagenvorbehalt . . . . .	197
5.2 Abgrenzung von Nebenbestimmungen. . . . .	197
5.3 Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen . . . . .	198
5.3.1 bei gebundenen Entscheidungen . . . . .	199
5.3.2 bei Ermessensentscheidungen . . . . .	199
5.3.3 Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	200
5.4 § 36 Abs. 3 VwVfG . . . . .	200
5.5 Rechtsschutz gegenüber belastenden Nebenbestimmungen zum begünstigenden VA . . . . .	201
5.6 Prüfungshinweise. . . . .	201
6. Genehmigungsfiktion/fiktiver Verwaltungsakt . . . . .	202
6.1 Voraussetzungen und Folgen der Genehmigungsfiktion . . . . .	202
6.2 Aufhebung der Fiktion . . . . .	204
<b>9. Abschnitt: Das Verwaltungsverfahren</b> . . . . .	205
1. Einleitung . . . . .	205
1.1 Funktionen des Verwaltungsverfahrens . . . . .	205
1.2 Begriff des Verwaltungsverfahrens. . . . .	207
1.3 Arten des Verwaltungsverfahrens . . . . .	207
1.4 Das nichtförmliche Verwaltungsverfahren . . . . .	208
2. Die Behörde als Verfahrenspartner . . . . .	208
2.1 Behördenbegriff. . . . .	208

2.2	Zuständigkeit . . . . .	208
2.2.1	Sachliche Zuständigkeit . . . . .	210
2.2.2	Instanzielle Zuständigkeit . . . . .	210
2.2.3	Örtliche Zuständigkeit . . . . .	211
2.2.4	Funktionelle Zuständigkeit . . . . .	211
2.2.5	Delegation und Mandat . . . . .	212
2.2.6	Fehlerfolgen . . . . .	212
2.3	Amtshilfepflicht . . . . .	213
2.4	Europäische Verwaltungszusammenarbeit . . . . .	214
2.5	Unparteilichkeit der Amtsführung . . . . .	215
2.5.1	Ausgeschlossene Personen . . . . .	215
2.5.2	Besorgnis der Befangenheit . . . . .	217
2.5.3	Rechtsfolgen . . . . .	218
3.	Die Verfahrenspartner der Behörde . . . . .	218
3.1	Beteiligungsfähigkeit . . . . .	219
3.2	Handlungsfähigkeit . . . . .	220
3.3	Beteiligte . . . . .	221
3.4	Bevollmächtigte und Beistände . . . . .	222
4.	Der Verfahrensablauf . . . . .	223
4.1	Einleitung des Verfahrens . . . . .	223
4.2	Amtssprache . . . . .	225
4.3	Ermittlung des Sachverhalts . . . . .	226
4.3.1	Untersuchungsgrundsatz . . . . .	226
4.3.2	Beweismittel, Mitwirkung der Beteiligten und Dritter . . . . .	227
4.4	Beratung und Auskunft . . . . .	229
4.5	Anhörung . . . . .	230
4.5.1	Tatbestandsvoraussetzungen . . . . .	230
4.5.2	Durchführung . . . . .	232
4.5.3	Ausnahmen von der Anhörungspflicht . . . . .	233
4.5.4	Fehlerfolgen . . . . .	234
4.6	Akteneinsicht . . . . .	235
4.6.1	Normzweck . . . . .	235
4.6.2	Geltungsbereich . . . . .	235
4.6.3	Reichweite des Anspruchs . . . . .	236
4.6.4	Ausnahmen . . . . .	238
4.6.5	Erfüllung des Anspruchs . . . . .	239
4.6.6	Rechtsschutz und Fehlerfolgen . . . . .	240
4.6.7	Sonstige Akteneinsichts- und Informationsrechte . . . . .	241
5.	Verfahrensabschluss . . . . .	241
5.1	Form des Verwaltungsaktes . . . . .	242
5.1.1	Grundsatz der Formfreiheit . . . . .	242
5.1.2	Der elektronische VA . . . . .	243
5.1.3	Die elektronische Kommunikation . . . . .	244
5.1.4	Fehlerfolgen . . . . .	245
5.2	Bekanntgabe . . . . .	245
5.2.1	Begriff und Rechtsfolgen . . . . .	245
5.2.2	Adressaten . . . . .	246

## Inhaltsverzeichnis

5.2.3	Arten der Bekanntgabe . . . . .	247
5.2.3.1	Individuelle Bekanntgabe . . . . .	247
5.2.3.2	Öffentliche Bekanntgabe . . . . .	249
5.2.3.3	Zustellung. . . . .	251
5.2.4	Fehlerfolgen . . . . .	255
5.3	Begründung . . . . .	256
5.3.1	Normzweck . . . . .	256
5.3.2	Umfang der Begründungspflicht . . . . .	257
5.3.3	Fehlerfolgen . . . . .	260
5.4	Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	261
5.4.1	Anwendungsbereich. . . . .	261
5.4.2	Umfang der Belehrungspflicht. . . . .	262
5.4.3	Fehler und Fehlerfolgen . . . . .	263
6.	Fehlerfolgenlehre: Heilung und Unbeachtlichkeit von Fehlern im Verwaltungsverfahren; § 44a VwGO . . . . .	264
6.1	Allgemeines. . . . .	264
6.2	Heilung, § 45 VwVfG . . . . .	265
6.3	Unbeachtlichkeit, § 46 VwVfG . . . . .	267
6.4	§ 44a VwGO . . . . .	270
7.	Besondere Verfahrensarten. . . . .	270
7.1	Förmliches Verwaltungsverfahren . . . . .	270
7.2	Planfeststellungsverfahren . . . . .	271
7.3	Verfahren über eine einheitliche Stelle . . . . .	272
 <b>10. Abschnitt: Bestandskraft des Verwaltungsaktes. Rücknahme und Widerruf. Wiederaufgreifen . . . . .</b>		<b>275</b>
1.	Bestandskraft . . . . .	275
1.1	Wirksamkeit des VA . . . . .	275
1.2	Unanfechtbarkeit des VA (Bestandskraft) . . . . .	276
1.3	Umfang der Bindungswirkung. . . . .	277
2.	Einführung zu Rücknahme und Widerruf. . . . .	279
2.1	Interessenkonstellationen . . . . .	280
2.2	Neuregelung, Erlöschen, Berichtigung . . . . .	281
2.3	Spezialvorschriften . . . . .	281
2.4	Eigenschaften des aufzuhebenden VA . . . . .	282
3.	Rücknahme des VA gemäß § 48 VwVfG. . . . .	283
3.1	Rücknahme belastender VAe . . . . .	284
3.2	Rücknahme begünstigender VAe . . . . .	285
3.3	Rücknahme gemeinschaftsrechtswidriger Verwaltungsakte. . . . .	289
4.	Widerruf des VA gemäß § 49 VwVfG. . . . .	292
4.1	Nicht begünstigender VA . . . . .	292
4.2	Begünstigender VA. . . . .	293
4.3	Erstattung und Verzinsung . . . . .	296
5.	Sonderfälle von Rücknahme und Widerruf . . . . .	297
5.1	VA mit (drittbelastender) Doppelwirkung . . . . .	297
5.2	Privatrechtsgestaltender VA . . . . .	298



5.3	Ungünstige Änderung eines belastenden VA . . . . .	298
6.	Wiederaufgreifen des Verwaltungsverfahrens . . . . .	299
6.1	Wiederaufgreifen nach § 51 Abs. 1–4 VwVfG . . . . .	299
6.2	Wiederaufgreifen nach § 51 Abs. 5 VwVfG . . . . .	301
6.3	Behördliche Entscheidung . . . . .	303
6.4	Ablehnungsbescheid . . . . .	304
<b>11.</b>	<b>Abschnitt: Widerspruchsverfahren . . . . .</b>	<b>306</b>
1.	Funktion und Bedeutung des Vorverfahrens . . . . .	306
2.	Erfolgsaussichten des Widerspruchs . . . . .	308
3.	Zulässigkeit des Widerspruchs . . . . .	309
3.1	Vorliegen einer verwaltungsrechtlichen Streitigkeit . . . . .	309
3.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs . . . . .	309
3.3	Widerspruchsbefugnis . . . . .	310
3.4	Form des Widerspruchs . . . . .	312
3.5	Widerspruchsfrist . . . . .	313
3.6	Beteiligten- und Verfahrensfähigkeit . . . . .	315
3.7	Widerspruchsinteresse . . . . .	315
4.	Begründetheit des Widerspruchs . . . . .	316
4.1	Prüfungsmaßstab und -umfang . . . . .	316
4.2	Formelle Rechtmäßigkeit . . . . .	317
4.3	Materielle Rechtmäßigkeit . . . . .	317
4.4	Verwerfungskompetenz . . . . .	318
4.5	Maßgeblicher Zeitpunkt . . . . .	319
4.6	Reformatio in peius . . . . .	319
5.	Ablauf des Widerspruchsverfahrens . . . . .	321
5.1	Abhilfeverfahren . . . . .	321
5.2	Entscheidung der Widerspruchsbehörde . . . . .	323
6.	Bescheidetechnik . . . . .	324
6.1	Abhilfeentscheidung . . . . .	324
6.2	Widerspruchsbescheid . . . . .	325
6.2.1	Entscheidung bei unzulässigem Widerspruch . . . . .	326
6.2.2	Entscheidung bei unbegründetem Widerspruch . . . . .	327
6.2.3	Entscheidung bei Heilung eines Form- oder Verfahrensfehlers . . . . .	327
6.2.4	Entscheidung bei zulässigem und begründetem Widerspruch . . . . .	327
6.2.5	Entscheidung bei teilweise begründetem Widerspruch . . . . .	328
6.2.6	Entscheidung bei zurückgenommenem oder sonst erledigtem Widerspruch . . . . .	329
6.2.7	Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren . . . . .	329

## Inhaltsverzeichnis

<b>12. Abschnitt: Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz</b> . . . . .	<b>332</b>
1. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .	332
2. Verfassungsrechtliche Bezüge . . . . .	333
3. Der Rechtsweg zu den Verwaltungsgerichten . . . . .	334
3.1 Ausdrückliche Zuweisungen zum Verwaltungsrechtsweg. . . . .	334
3.2 Abdrängende Verweisungen auf andere Rechtswege . . . . .	335
3.2.1 Spezialzuständigkeiten der ordentlichen Gerichte . . . . .	335
3.2.2 Spezialzuständigkeiten für besondere öffentlich-rechtliche Rechtswege. . . . .	336
3.3 Die verwaltungsgerichtliche Generalklausel . . . . .	337
4. Grundsätze des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens . . . . .	338
5. Der Inhalt von Klageschrift und Klageerwiderung . . . . .	339
5.1 Klageschrift . . . . .	339
5.2 Schematische Darstellung einer Klageschrift . . . . .	341
5.3 Klageerwiderung der Behörde . . . . .	342
5.4 Schematische Darstellung einer Klageerwiderung. . . . .	344
6. Allgemeine Sachentscheidungs Voraussetzungen . . . . .	345
7. Statthafte Klagearten . . . . .	345
8. Der maßgebliche Zeitpunkt für die Entscheidung im Verwaltungsprozess . .	346
9. Der verwaltungsgerichtliche Prüfungsmaßstab . . . . .	347
10. Anfechtungsklage . . . . .	348
10.1 Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Anfechtungsklage . . . . .	349
10.1.1 Statthaftigkeit . . . . .	349
10.1.2 Klagebefugnis . . . . .	350
10.1.3 Vorverfahren . . . . .	351
10.1.4 Klagefrist . . . . .	351
10.2 Begründetheit der Anfechtungsklage . . . . .	352
11. Verpflichtungsklage . . . . .	352
12. Abgrenzung von Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen . . . . .	354
13. Allgemeine Leistungsklage. . . . .	355
14. Allgemeine Feststellungsklage . . . . .	356
15. Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	359
15.1 Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses . . . . .	361
15.2 Wiederholungsgefahr . . . . .	361
15.3 Rehabilitationsinteresse. . . . .	361
15.4 Sich typischer Weise kurzfristig erledigende (tief greifende) Grund- rechtseingriffe . . . . .	362
16. Normenkontrollverfahren . . . . .	363
17. Verfahrensbeendigungen . . . . .	365
17.1 Verfahrensbeendigungen ohne Sachentscheidung. . . . .	365
17.1.1 Klagerücknahme (§ 92 VwGO) . . . . .	365
17.1.2 Prozessvergleich (§ 106 VwGO) . . . . .	365
17.1.3 Erledigungserklärung . . . . .	366
17.2 Verfahrensbeendigungen mit Sachentscheidung. . . . .	366
17.2.1 Gerichtsbescheide . . . . .	366
17.2.2 Beschlüsse. . . . .	367
17.2.3 Urteile . . . . .	367

18.	Rechtsmittel . . . . .	369
19.	Der vorläufige Rechtsschutz. . . . .	369
19.1	Der einstweilige Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO. . . . .	371
19.1.1	Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage . . . . .	371
19.1.1.1	Grundsatz: Suspensiveffekt (§ 80 Abs. 1 VwGO) . . . . .	371
19.1.1.2	Ausnahmen: Entfall des Suspensiveffekts (§ 80 Abs. 2 VwGO) . . . . .	372
19.1.2	Der einstweilige Rechtsschutz nach § 80 Abs. 4 VwGO. . . . .	375
19.1.3	Der einstweilige Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5 VwGO. . . . .	376
19.1.4	Der einstweilige Rechtsschutz in Drittbeteiligungsfällen nach § 80a VwGO . . . . .	378
19.2	Der einstweilige Rechtsschutz nach § 123 VwGO . . . . .	380
20.	Exkurs: Formlose Rechtsbehelfe . . . . .	382
 <b>13. Abschnitt: Verwaltungsvollstreckung . . . . .</b>		<b>383</b>
1.	Begriff der Verwaltungsvollstreckung . . . . .	383
2.	Die Vollstreckung von Geldforderungen . . . . .	384
2.1	Allgemeine Voraussetzungen für die Einleitung des Vollstreckungsverfahrens . . . . .	385
2.2	Vollstreckung in das bewegliche Vermögen . . . . .	386
2.2.1	Vollstreckung in Sachen . . . . .	387
2.2.2	Vollstreckung in Forderungen und andere Vermögensrechte. . . . .	388
2.3	Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen . . . . .	389
3.	Der Verwaltungszwang . . . . .	390
3.1	Grundlagen. . . . .	390
3.2	Zwangsmittel. . . . .	392
3.2.1	Ersatzvornahme. . . . .	394
3.2.2	Zwangsgeld. . . . .	395
3.2.3	Unmittelbarer Zwang. . . . .	396
3.2.4	Abgrenzung von Ersatzvornahme und unmittelbarem Zwang . . . . .	397
3.3	Gestuftes Verfahren . . . . .	398
3.3.1	Grundlagen. . . . .	399
3.3.2	Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen . . . . .	400
3.3.3	Vollstreckungshindernisse . . . . .	402
3.3.4	Androhung. . . . .	403
3.3.5	Festsetzung . . . . .	408
3.3.6	Anwendung . . . . .	410
3.4	Sofortvollzug . . . . .	410
4.	Kosten. . . . .	414
5.	Rechtsschutz in der Verwaltungsvollstreckung . . . . .	418
5.1	Rechtsschutz gegen den Grundverwaltungsakt. . . . .	418
5.2	Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen . . . . .	419

## Inhaltsverzeichnis

6.	Abschleppfälle . . . . .	420
6.1	Grundlagen . . . . .	420
6.2	Abschleppmaßnahmen als Vollstreckung im gestreckten Verfahren . . .	422
6.3	Abschleppmaßnahmen als Vollstreckung im Sofortvollzug . . . . .	424
6.4	Weitere Problemfelder . . . . .	424
7.	Rechts- und Pflichtennachfolge im öffentlichen Recht . . . . .	425
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>429</b>