

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis . . . . .	X
<b>1 Einleitung . . . . .</b>	<b>1</b>
<b>2 Gründung eines Eigenbetriebs . . . . .</b>	<b>3</b>
<b>3 Rechtsform und Rechtsgrundlagen . . . . .</b>	<b>4</b>
3.1 Rechtsformen der wirtschaftlichen Betätigung von Kommunen . . . . .	4
3.2 Rechtsform des Eigenbetriebs. . . . .	4
3.3 Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	5
3.3.1 Wirtschaftliche Unternehmen . . . . .	5
3.3.2 Nichtwirtschaftliche Unternehmen . . . . .	6
3.3.3 Rechtfertigung der selbstständigen Wirtschaftsführung. . . . .	6
3.3.4 Kleiner Exkurs zum Gesamtabschluss. . . . .	6
3.3.5 Zusammenfassende Darstellung . . . . .	7
<b>4 Entscheidung über die Rechtsform . . . . .</b>	<b>8</b>
4.1 Vorbemerkung . . . . .	8
4.2 Abwägungskriterien . . . . .	8
4.3 Entscheidungsgründe . . . . .	9
4.3.1 Organisatorische Selbstständigkeit . . . . .	9
4.3.2 Organe des Eigenbetriebs . . . . .	10
4.3.2.1 Betriebsleitung (§§ 4–6 EigBG) . . . . .	10
4.3.2.2 Betriebsausschuss (§§ 7 und 8 EigBG) . . . . .	11
4.3.2.3 Gemeinderat (§ 9 EigBG) . . . . .	12
4.3.2.4 Stellung des Bürgermeisters (§ 10 EigBG) . . . . .	12
4.3.2.5 Regelung zur Wahrung der Einheitlichkeit in der Verwaltung. . . . .	13
4.3.2.6 Mitarbeiter/innen des Eigenbetriebs (§ 11 EigBG) . . . . .	13
4.3.2.7 Ablauforganisation . . . . .	14
4.3.2.8 Zusammenfassung. . . . .	14
4.3.3 Wirtschaftliche Selbstständigkeit . . . . .	14
4.3.3.1 Sondervermögen der Gemeinde . . . . .	14
4.3.3.2 Eigenes Rechnungswesen . . . . .	14
4.3.3.3 Verweis auf die Anwendung von Regelungen in der Gemeindeordnung. . . . .	15
4.3.3.4 Eigenkapitalausstattung . . . . .	15
4.3.3.5 Sonderkasse . . . . .	16
4.3.3.6 Kreditfinanzierung . . . . .	17
4.3.4 Auswirkung der Ausgliederung auf den Kernhaushalt . . . . .	18
4.3.5 Auswirkungen der Ausgliederung auf die Kommunale Bilanz . . . . .	20

# Inhaltsverzeichnis

4.3.6 Zusammenfassung . . . . .	20
4.3.7 Grundsatzbeschluss des Gemeinderats . . . . .	21
<b>5 Wirtschaftsführung und Rechnungswesen . . . . .</b>	<b>22</b>
5.1 Eigenbetriebsverordnung-HGB oder Eigenbetriebsverordnung-Doppik? . . . . .	22
5.1.1 Anwendung der EigBVO-HGB . . . . .	23
5.1.2 Anwendung der EigBVO-Doppik . . . . .	23
5.2 Kontenplan . . . . .	24
<b>6 Betriebssatzung . . . . .</b>	<b>25</b>
6.1 Vorbemerkung . . . . .	25
6.2 Regelungsinhalte . . . . .	25
6.3 Beschlussfassung . . . . .	26
6.4 Öffentliche Bekanntmachung, Inkrafttreten und Anzeigepflicht bei der Rechtsaufsichtsbehörde . . . . .	26
6.5 Exkurs: Müssen Eigenbetriebe ins Handelsregister eingetragen werden? . . . . .	26
<b>7 Wirtschaftsplan . . . . .</b>	<b>27</b>
7.1 Aufstellung . . . . .	27
7.2 Bestandteile des Wirtschaftsplans . . . . .	27
7.3 Aufstellung des Wirtschaftsplans . . . . .	28
7.3.1 Zuständigkeit . . . . .	28
7.3.2 Zeitpunkt . . . . .	28
7.4 Planungs- und Veranschlagungsgrundsätze . . . . .	28
7.4.1 Verweis auf die GemHVO . . . . .	28
7.4.2 Übergangsregelung für die ersten beiden Planjahre . . . . .	29
7.5 Erfolgsplan . . . . .	29
7.5.1 Erfolgsplan nach der EigBVO-HGB . . . . .	29
7.5.2 Erfolgsplan nach der EigBVO-Doppik . . . . .	31
7.5.2.1 Spartenplanung/Querverbund . . . . .	31
7.5.2.2 Verlustausgleich bzw. Gewinnabführung . . . . .	32
7.5.2.3 Übertragung von Planansätzen im Erfolgsplan . . . . .	34
7.5.3 Tiefergliederung und Finanzplan . . . . .	34
7.6 Leistungsverrechnung zwischen Eigenbetrieb und Gemeinde . . . . .	34
7.7 Liquiditätsplan . . . . .	35
7.7.1 Muster Liquiditätsplan der EigBVO-HGB . . . . .	36
7.7.2 Exkurs: Ermittlung der Ein- und Auszahlungen aus laufender Geschäftstätigkeit nach der direkten Methode (EigBVO-HGB) . . . . .	37
7.7.3 Weitere Muster zum Liquiditätsplan EigBVO-HGB . . . . .	41
7.7.4 Muster Liquiditätsplan nach der EigBVO-Doppik . . . . .	43
7.7.5 Unterschiede zwischen den beiden Liquiditätsplänen . . . . .	46
7.7.6 Weitere Muster zum Liquiditätsplan EigBVO-Doppik . . . . .	46

7.7.6.1	Verpflichtungsermächtigungen und Schuldenübersicht . . . . .	47
7.8	Unterjährige Vorauszahlungen der Gemeinde auf den voraussichtlichen Verlust bzw. des Eigenbetriebs auf den voraussichtlichen Gewinn . . . . .	48
7.9	Abbildung von Kassenkrediten . . . . .	48
7.10	Innere Darlehen . . . . .	49
7.11	Ausgleichspflicht bei der Liquiditätsplanung . . . . .	50
7.12	Investitionsprogramm . . . . .	50
7.13	Übertragbarkeit und Deckungsfähigkeit . . . . .	51
7.14	Stellenübersicht . . . . .	52
7.15	Mittelfristige Finanzplanung . . . . .	53
7.16	Festsetzungsbeschluss . . . . .	53
7.17	Vorlagepflicht des Wirtschaftsplans . . . . .	55
<b>8</b>	<b>Eröffnungsbilanz . . . . .</b>	<b>56</b>
8.1	Gliederung der Bilanz . . . . .	56
8.1.1	Bilanz nach der EigBVO-HGB. . . . .	56
8.1.1.1	Aktivseite . . . . .	57
8.1.1.2	Passivseite . . . . .	59
8.1.2	Bilanz nach der EigBVO-Doppik . . . . .	62
8.1.2.1	Aktivseite . . . . .	62
8.1.2.2	Passivseite . . . . .	64
8.2	Korrektur der Eröffnungsbilanz . . . . .	66
8.3	Zusammenfassung . . . . .	66
<b>9</b>	<b>Ausgliederungsvorgang . . . . .</b>	<b>67</b>
9.1	Muss das Vermögen neu bewertet werden? . . . . .	67
9.2	Erstellung der Eröffnungsbilanz . . . . .	67
9.2.1	Ausgliederung und Eröffnungsbilanz eines nichtwirtschaftlichen Unternehmens. . . . .	67
9.2.2	Ausgliederung und Eröffnungsbilanz eines wirtschaftlichen Unternehmens. . . . .	69
9.2.3	Ausgliederungsbuchungen . . . . .	70
9.2.4	Übertragung von Schulden auf den Eigenbetrieb. . . . .	70
9.2.4.1	Übertragung von Schulden des Kernhaushalts auf den Eigenbetrieb. . . . .	70
9.2.4.2	Trägerdarlehen . . . . .	71
<b>10</b>	<b>Vollzug des Wirtschaftsplans . . . . .</b>	<b>72</b>
10.1	Grundlage der Wirtschaftsführung . . . . .	72
10.2	Überwachung des Wirtschaftsplans . . . . .	72
10.3	Abweichungen zum Wirtschaftsplan . . . . .	72
10.4	Änderung des Wirtschaftsplans. . . . .	72
10.5	Planabweichungen ohne Nachtragswirtschaftsplan . . . . .	73

# Inhaltsverzeichnis

10.6	Weitere Regelungen zum Vollzug des Wirtschaftsplans . . . . .	73
<b>11</b>	<b>Jahresabschluss</b> . . . . .	<b>74</b>
11.1	Zeitpunkt und Zuständigkeit . . . . .	74
11.2	Erfolgsrechnung . . . . .	74
11.2.1	Erfolgsrechnung nach der EigBVO-HGB . . . . .	74
11.2.2	Erfolgsrechnung nach der EigBVO-Doppik . . . . .	75
11.2.3	Abschlussarbeiten im Erfolgsplan . . . . .	75
11.2.3.1	Abgrenzungsbuchungen . . . . .	75
11.2.3.2	Ermittlung der Abschreibungen . . . . .	75
11.2.3.3	Ermittlung der aufzulösenden Ertragszuschüsse . . . . .	75
11.2.3.4	Aktivierung von Eigenleistungen . . . . .	75
11.2.3.5	Bildung von Rückstellungen . . . . .	76
11.2.3.6	Jahresüberschuss/Jahresfehlbetrag . . . . .	76
11.3	Liquiditätsrechnung . . . . .	76
11.3.1	Liquiditätsrechnung nach der EigBVO-HGB . . . . .	76
11.3.2	Liquiditätsrechnung nach der EigBVO-Doppik . . . . .	77
11.3.3	Darstellung der Kassenkredite in der Liquiditätsrechnung . . . . .	77
11.4	Anhang nach der EigBVO-HGB . . . . .	77
11.4.1	Anhang nach der EigBVO-Doppik . . . . .	78
11.4.2	Lagebericht . . . . .	80
11.4.3	Kennzahlen . . . . .	81
11.5	Feststellung des Jahresabschlusses und Behandlung des Jahresergebnisses (§ 13 EigBVO) . . . . .	81
11.5.1	Behandlung des Jahresergebnisses . . . . .	82
11.5.2	Verwendung des Jahresüberschusses/Behandlung des Jahresfehlbetrags . . . . .	82
11.5.2.1	Behandlung Übernahme Jahresverlust . . . . .	83
11.5.2.2	Behandlung einer Ergebnisabführung . . . . .	83
11.6	Bilanz . . . . .	83
11.6.1	Pflicht zur Bilanzerstellung . . . . .	83
11.6.2	Exkurs: Steuerbilanz . . . . .	83
<b>12</b>	<b>Jahresabschlussprüfung</b> . . . . .	<b>85</b>
12.1	Zweck der Prüfung . . . . .	85
12.2	Zeitpunkt . . . . .	85
12.3	Örtliche Prüfung . . . . .	85
12.4	Überörtliche Prüfung . . . . .	86
12.5	Jahresabschlussprüfung durch Wirtschaftsprüfer . . . . .	86
12.6	Erweiterung des Prüfungsauftrags bei der örtlichen Prüfung . . . . .	86
<b>13</b>	<b>Exkurs: Anwendung des Eigenbetriebsrechts bei Zweckverbänden und Beteiligungsunternehmen</b> . . . . .	<b>88</b>
13.1	Zweckverbände und Eigenbetriebsrecht . . . . .	88

## Inhaltsverzeichnis

13.2	Anwendung des Eigenbetriebsrechts bei kommunalen Beteiligungsunternehmen . . . . .	88
13.3	Beteiligungsmanagement . . . . .	89
<b>14</b>	<b>Nachwort</b> . . . . .	90
<b>15</b>	<b>Anlagen</b> . . . . .	91
15.1	Literaturverzeichnis . . . . .	91
15.2	Anzuwendende Regelungen der Gemeindeordnung und der Gemeindehaushaltsverordnung . . . . .	92
15.3	Eigenbetriebsgesetz für Baden-Württemberg . . . . .	98
15.4	Eigenbetriebsverordnung-HGB . . . . .	105
15.5	Eigenbetriebsverordnung-Doppik . . . . .	132
15.6	Synopse der beiden Eigenbetriebsverordnungen . . . . .	160
15.7	Beispiel einer Betriebssatzung . . . . .	166
15.8	Verordnung zur Wahrung der Einheitlichkeit in der Verwaltung . . . . .	172