

Inhaltsverzeichnis

Vorwort — V

Autoren- und Inhaltsübersicht — IX

Abkürzungsverzeichnis — XLIX

Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur — LXIII

1. Teil: Die europäische Grundrechtsidee

§ 1 Geschichte und Entwicklung der europäischen Grundrechte und Grundfreiheiten — 1

- I. Internationaler und Europäischer Grundrechtsschutz — 1
- II. Entstehungsgeschichte und Entwicklung des Menschenrechtsschutzes im Rahmen des Europarats und insbesondere durch die EMRK — 3
 - 1. Die Entwicklung des Menschenrechtsschutzes durch die EMRK — 3
 - a) Entstehungsgeschichte — 4
 - b) Entwicklung der Konvention und der Rechtsprechung — 5
 - 2. Der Menschenrechtsschutz im Europarat im Allgemeinen — 11
 - a) Vertragliche Menschenrechtsverbürgungen — 11
 - b) Die Arbeit der Parlamentarischen Versammlung nach 1989/1990 — 13
- III. Entstehungsgeschichte und Entwicklung des Grundrechtsschutzes in der EU — 13
 - 1. Frühe Rechtsprechung — 14
 - 2. Entwicklung und dogmatische Begründung der Unionsgrundrechte in der Rechtsprechung des EuGH — 14
 - 3. Forderungen nach einem Grundrechtskatalog für das Unionsrecht und die Europäische Grundrechte-Charta — 18
- IV. Verflechtungen beim Grundrechtsschutz zwischen EMRK und EU, sowie zwischen Grundrechtecharta und mitgliedstaatlichem Verfassungsrecht — 19
 - 1. Das Verhältnis zwischen EMRK und EU, insbesondere Beitritt der EU zur EMRK — 19
 - 2. Wirkungen der Grundrechte-Charta im innerstaatlichen Recht der Mitgliedstaaten — 22
- IV. Die Grundfreiheiten des Unionsrechts — 24
 - 1. Anerkennung als subjektiv-öffentliche Rechte — 25
 - 2. Auslegung der Grundfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbote — 26

3. Ergänzung der Personenverkehrsfreiheiten um Rechte aus der Unionsbürgerschaft — **28**
4. Drittwirkung und Schutzpflichten: Grundrechtsdogmatik in der Argumentation des EuGH zu den Grundfreiheiten — **29**
- V. Zusammenfassung: Schutz der Grundrechte und Grundfreiheiten in einem Europa mehrerer Ebenen — **31**

2. Teil: Der Europäische Grundrechtsschutz

§ 2 Allgemeine Lehren

§ 2.1 Europäische Menschenrechtskonvention — 33

- I. Stellung der EMRK im Gefüge des internationalen und nationalen Rechts — **34**
 1. Universeller und regionaler Menschenrechtsschutz — **35**
 2. Grundlagen und Wirkungsweise der EMRK — **40**
 3. Rang und Wirkungsweise der EMRK in den mitgliedstaatlichen Rechtsordnungen — **45**
 4. Rang und Wirkungsweise der EMRK im Europäischen Unionsrecht — **55**
- II. Funktionen der Konventionsrechte — **59**
 1. Abwehrrechte — **61**
 2. Gleichheitsrechte — **62**
 3. Positive Handlungspflichten der Mitgliedstaaten und subjektive Leistungsrechte — **64**
 - a) Positive Handlungspflichten in Form von staatlichen Schutzpflichten — **65**
 - b) Originäre Leistungsrechte und derivative Teilhaberechte — **67**
 4. Staatsbürgerliche Rechte — **70**
 5. Verfahrensrechte — **71**
 6. Objektive Funktionen der Konventionsrechte — **76**
- III. Auslegung der Konventionsrechte — **76**
- IV. Berechtigte der Konventionsrechte — **78**
- V. Verpflichtete der Konventionsrechte — **83**
 1. Konventionsstaaten des Europarates — **83**
 2. Handeln der Konventionsstaaten im Rahmen von internationalen und supranationalen Organisationen — **85**
 3. Privatpersonen — **95**
- VI. Räumlicher Geltungsbereich der EMRK — **96**
- VII. Zeitliche Geltung der EMRK — **101**

- VIII. Gewährleistungen und Beschränkungen der Konventionsrechte — **102**
1. Stufen der Konventionsrechtsprüfung — **102**
 2. Anwendbarkeit der Konvention — **103**
 3. Schutzbereich der Konventionsrechte — **105**
 4. Eingriff — **106**
 5. Rechtfertigung des Eingriffs — **108**
 - a) Einschränkung der Konventionsrechte — **108**
 - b) Allgemeine Schrankenregelungen — **109**
 - c) Spezielle Schrankenregelungen — **111**
 - aa) Notwendigkeit einer gesetzlichen Regelung — **112**
 - bb) Verfolgung zulässiger Ziele — **115**
 - cc) Verhältnismäßigkeit der Beschränkung / „in einer demokratischen Gesellschaft notwendig“ — **116**
 6. Schematische Zusammenfassung — **119**
- IX. Rechtsschutz — **121**
1. Rechtsschutz durch den EGMR — **121**
 - a) Staatenbeschwerde — **124**
 - b) Individualbeschwerde — **124**
 - aa) Zulässigkeit der Beschwerde — **125**
 - (1) Zuständigkeit ratione personae: Beteiligte — **126**
 - (a) Partei-, Prozess- und Postulationsfähigkeit des Bf — **126**
 - (b) Tauglicher Beschwerdegegner — **127**
 - (2) Beschwerdegegenstand — **127**
 - (a) Handeln oder Unterlassen des Beschwerdegegners — **127**
 - (b) Zuständigkeit ratione loci: Räumliche Anwendbarkeit der EMRK — **127**
 - (3) Beschwerdebefugnis — **127**
 - (a) Zuständigkeit ratione materiae: Rüge einer Konventionsrechtsverletzung — **128**
 - (b) Zuständigkeit ratione temporis: Zeitliche Anwendbarkeit der EMRK — **128**
 - (c) Opfereigenschaft — **128**
 - (4) Rechtswegerschöpfung — **130**
 - (a) Vertikale Rechtswegerschöpfung — **131**
 - (b) Horizontale Rechtswegerschöpfung — **132**
 - (5) Beschwerdefrist — **133**
 - (6) Form und Sprache der Beschwerde — **134**

- (7) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen — **134**
 - (a) Keine Anonymität — **134**
 - (b) Keine res judicata und Litispendenz — **135**
 - (c) Keine offensichtliche Unvereinbarkeit mit der EMRK oder den Protokollen, kein Missbrauch — **136**
 - (d) Keine offensichtliche Unbegründetheit — **136**
 - (e) Erheblicher Nachteil — **137**
 - (f) Rechtsschutzbedürfnis — **137**
 - (8) Schematische Zusammenfassung — **137**
 - bb) Verfahren — **138**
 - cc) Begründetheit der Beschwerde — **141**
 - dd) Wirkungen der Urteile des EGMR — **145**
 - (1) Rechtskraftwirkung, Befolgungspflicht, Präjudizwirkung — **145**
 - (2) Urteilswirkungen in Deutschland — **148**
 - (a) Wirkung in Bezug auf konventionswidrige Gesetze — **149**
 - (b) Wirkungen in Bezug auf konventionswidrige Gerichtsentscheidungen — **149**
 - (c) Wirkungen in Bezug auf konventionswidrige Verwaltungsentscheidungen — **152**
 - (3) Entschädigung — **152**
 - c) Anrufung des EGMR durch das Ministerkomitee — **155**
 - d) Anrufung des EGMR durch die Höchstgerichte der Konventionsstaaten — **155**
2. Rechtsschutz durch die nationalen Gerichte — **156**

§ 2.2 Grundrechte der Europäischen Union — **159**

- I. Bedeutung und Stellung der Unionsgrundrechte in der Unionsrechtsordnung — **159**
- 1. Begriff der Unionsgrundrechte — **159**
 - 2. Historischer Abriss, Notwendigkeit der Gewährleistung und Geltungsgrund der Unionsgrundrechte — **161**
 - a) Frühere Rechtslage — **166**
 - b) Heutige Rechtslage — **168**
 - aa) Charta der Grundrechte — **168**
 - bb) Fortbestehende Bedeutung der Unionsgrundrechte als allgemeine Grundsätze des Unionsrechts — **171**

3. Überblick über die Struktur der Grundrechtecharta und einzelne unionsgrundrechtliche Gewährleistungen — **174**
4. Unmittelbare Geltung der Unionsgrundrechte — **175**
5. Subjektiv-rechtlicher und objektiv-rechtlicher Charakter der Rechte und Grundsätze — **179**
6. Die normenhierarchische Stellung der Unionsgrundrechte — **183**
 - a) Unionsgrundrechte als Unionsprimärrecht — **184**
 - aa) Verhältnis zu den Grundfreiheiten — **184**
 - bb) Verhältnis zu den sonstigen allgemeinen Rechtsgrundsätzen des Unionsrechts — **187**
 - b) Verhältnis zum Sekundärrecht der EU — **187**
 - c) Verhältnis zur EMRK — **189**
 - d) Verhältnis zum internationalen Recht — **191**
 - e) Verhältnis zum mitgliedstaatlichen Recht (insbesondere zu den nationalen Grundrechten) — **195**
- II. Kategorisierung und Funktionen der Unionsgrundrechte — **200**
 1. Freiheits- bzw Abwehrrechte — **201**
 2. Gleichheitsrechte — **203**
 3. Positive staatliche Pflichten sowie originäre und derivative Leistungsrechte — **205**
 4. Verfahrensrechte — **208**
 5. Unionsgrundrechte als Elemente objektiver Ordnung? — **208**
 6. Rechtsfolgen von Grundrechtsverstößen — **209**
- III. Funktionen der grundrechtlichen Grundsatznormen — **211**
- IV. Auslegung der Unionsgrundrechte — **213**
- V. Berechtigte der Unionsgrundrechte — **215**
 1. Natürliche Personen — **215**
 2. Juristische Personen und Personenmehrheiten — **217**
- VI. Verpflichtete der Unionsgrundrechte — **220**
 1. Europäische Union — **220**
 2. Mitgliedstaaten der Europäischen Union — **222**
 - a) Vertraglich normierte Unionsgrundrechte — **222**
 - b) Charta-Grundrechte — **222**
 - aa) Der Begriff des „Rechts der Union“ — **223**
 - bb) Die Reichweite der „Durchführung des Rechts der Union“ — **224**
 - cc) Die Grenzen der Durchführung bzw des Anwendungsbereichs des Unionsrechts und Verhältnis zum mitgliedstaatlichen Grundrechtsschutz — **231**
 - c) Unionsgrundrechte iSd Art 6 III EUV — **240**
 3. Privatpersonen — **241**

- VII. Räumlicher und zeitlicher Geltungsbereich der Unionsgrundrechte — **245**
- VIII. Gewährleistungen, Beeinträchtigungen und Schranken der Unionsgrundrechte — **246**
 - 1. Anwendbarkeit der Unionsgrundrechte — **249**
 - 2. Schutzbereich der Unionsgrundrechte — **250**
 - a) Sachlicher Schutzbereich der Charta-Rechte — **250**
 - aa) Grundrechtlich geschützter Lebensbereich oder geschütztes Rechtsgut — **250**
 - (1) Auslegungsvorgaben aus dem Verhältnis zu den in den Verträgen geregelten Grundrechten (Art 52 II GRCh) — **250**
 - (2) Auslegung im Lichte der EMRK-Rechte (Art 52 III GRCh) — **251**
 - (3) Auslegung im Lichte der gemeinsamen Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten (Art 52 IV GRCh) — **251**
 - (4) Die Rolle des (sonstigen) Unionsrechts sowie der einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten (Art 52 VI GRCh) — **252**
 - (5) Die Erläuterungen des Präsidiums des Europäischen Konvents als Auslegungshilfe — **254**
 - (6) Das Schutzniveau im Verhältnis zu den sonstigen menschenrechtlichen Gewährleistungen als Auslegungsregel (Art 53 GRCh) — **254**
 - (7) Konkurrenzen und Kollisionen der Unionsgrundrechte — **256**
 - bb) Schutzbereich der ungeschriebenen Unionsgrundrechte — **257**
 - cc) Keine missbräuchliche Inanspruchnahme der Unionsgrundrechte — **258**
 - b) Personeller Schutzbereich — **259**
 - 3. Beeinträchtigungen des Schutzbereichs der Unionsgrundrechte — **259**
 - 4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen der Unionsgrundrechte — **262**
 - a) Einschränkung der Grundrechte — **262**
 - b) Gesetzesvorbehalt — **264**
 - c) Verfolgung zulässiger Ziele — **269**
 - d) Schranken-Schranken — **270**
 - aa) Wesensgehaltsgarantie — **271**
 - bb) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — **272**
 - cc) Grundfreiheiten und sonstige Primärrechtsbestimmungen — **279**
 - 5. Schematische Zusammenfassung — **280**

- IX. Rechtsschutz und Kontrolle — **282**
 - 1. Gerichtlicher Rechtsschutz — **282**
 - a) Rechtsschutz durch die Unionsgerichtsbarkeit — **283**
 - aa) Rechtsschutzmöglichkeiten des Einzelnen — **283**
 - bb) Rechtsschutzmöglichkeiten der Unionsorgane und Mitgliedstaaten — **284**
 - b) Rechtsschutz durch die mitgliedstaatliche Gerichtsbarkeit — **284**
 - 2. Weitere Formen des Schutzes der Unionsgrundrechte — **289**

§ 3 Menschenwürde — 291

- I. Menschenwürde im Unionsrecht — **293**
 - 1. Schutzbereich — **294**
 - 2. Beeinträchtigung — **299**
 - 3. Rechtfertigung — **300**
- II. Menschenwürde in der EMRK — **303**

§ 4 Höchstpersönliche Rechte

§ 4.1 Schutz des Lebens, der Unversehrtheit sowie des Privat- und Familienlebens

§ 4.1.1 Schutz des Lebens, der Unversehrtheit sowie des Privat- und Familienlebens nach der EMRK — 310

- I. Überblick — **310**
- II. Schutz des Lebens und der Integrität — **313**
 - 1. Das Recht auf Leben (Art 2 EMRK) — **313**
 - a) Entsprechungen im globalen Menschenrechtsschutz und in der Grundrechtecharta der EU — **315**
 - a) Sachlicher Schutzbereich — **316**
 - b) Persönlicher Schutzbereich — **318**
 - c) Grundrechtsfunktionen — **318**
 - d) Eingriffe — **321**
 - e) Rechtfertigungsgründe — **321**
 - f) Das Verbot der Todesstrafe durch das 6. und das 13. Zusatzprotokoll zur EMRK — **322**

- g) Eingriffe in das Recht auf Leben durch kriegerische Handlungen — **326**
- 2. Das Verbot der Folter und der unmenschlichen oder erniedrigenden Behandlung (Art 3 EMRK) — **330**
 - a) Schutzbereich — **330**
 - b) Grundrechtsfunktionen — **335**
 - c) Eingriffe — **336**
 - d) Rechtfertigung — **339**
- 3. Verbot von Sklaverei, Zwangsarbeit und Menschenhandel (Art 4 EMRK) — **341**
- III. Schutz des Privat- und Familienlebens (Art 8 EMRK) — **343**
 - 1. Sachliche Schutzbereiche — **345**
 - a) Schutz des Privatlebens — **345**
 - aa) Physische und psychische Integrität — **345**
 - bb) Soziale Kontakte — **347**
 - cc) Beruf — **348**
 - dd) Umwelteinflüsse — **349**
 - b) Schutz des Familienlebens — **350**
 - c) Privatsphäre, Schutz der Wohnung und der Korrespondenz — **352**
 - 2. Persönlicher Schutzbereich — **354**
 - 3. Grundrechtsfunktionen — **354**
 - 4. Eingriffe — **356**
 - 5. Rechtfertigung — **357**

§ 4.1.2 Schutz des Lebens, der Unversehrtheit sowie des Privat- und Familienlebens nach der GRCh — 361

- I. Recht auf Leben und Unversehrtheit — **361**
 - 1. Recht auf Leben und Verbot der Todesstrafe (Art 2 GRCh) — **361**
 - a) Systematische Einordnung — **361**
 - b) Schutzbereich — **364**
 - aa) Sachlicher Schutzbereich — **364**
 - bb) Persönlicher Schutzbereich — **365**
 - c) Eingriffe — **366**
 - d) Rechtfertigung — **367**
 - e) Verbot der Todesstrafe — **368**
 - 2. Recht auf körperliche und geistige Unversehrtheit (Art 3 GRCh) — **369**
 - a) Systematische Einordnung — **369**

- b) Schutzbereich — **370**
 - aa) Sachlicher Schutzbereich — **370**
 - bb) Persönlicher Schutzbereich — **371**
 - c) Eingriffe — **371**
 - d) Rechtfertigung — **373**
- II. Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung (Art 4 GRCh) — **374**
 - 1. Systematische Einordnung — **376**
 - 2. Schutzbereich — **379**
 - a) Sachlicher Schutzbereich — **379**
 - b) Persönlicher Schutzbereich — **384**
 - 3. Eingriff und fehlende Möglichkeit der Rechtfertigung — **384**
- III. Verbot der Sklaverei, der Zwangsarbeit und des Menschenhandels (Art 5 GRCh) — **386**
 - 1. Systematische Einordnung — **386**
 - 2. Schutzbereich — **388**
 - a) Sachlicher Schutzbereich — **388**
 - b) Persönlicher Schutzbereich — **391**
 - 3. Eingriffe und fehlende Möglichkeit einer Rechtfertigung — **391**
- IV. Schutz von Ehe und Familie, Schutz des Familien- und Berufslebens — **392**
 - 1. Systematische Einordnung — **393**
 - 2. Schutz von Ehe und Familie (Art 9 GRCh) — **395**
 - a) Schutzbereich — **396**
 - aa) Sachlicher Schutzbereich — **396**
 - (1) Ehe — **396**
 - (2) Familie — **398**
 - (3) Geschütztes Verhalten — **398**
 - bb) Persönlicher Schutzbereich — **399**
 - b) Beeinträchtigungen — **399**
 - c) Rechtfertigung — **400**
 - 3. Schutz des Familien- und Berufslebens (Art 33 GRCh) — **401**
 - a) Schutz der Familie (Art 33 I GRCh) — **402**
 - b) Mutter- und Elternschutz (Art 33 II GRCh) — **403**

§ 4.2 Schutz der Privatsphäre und der persönlichen Daten

§ 4.2.1 Schutz der Privatsphäre und der persönlichen Daten nach der EMRK — 406

- I. Einführung: Thematische Eingrenzung — 406
- II. Schutzbereich — 408
 - 1. Allgemein: Lückenfüllende Funktion des Begriffs des Privatlebens – Kasuistisches Vorgehen des Gerichtshofs — 408
 - 2. Teilgehalte und Fallgruppen des Privatsphärenschutzes — 411
 - a) Selbstbestimmung, Identitätsfindung und -bildung — 411
 - b) Selbstdarstellung — 415
 - c) Aspekte einer selbstbestimmten Lebensführung — 417
 - d) Schutz der Privatsphäre im engeren Sinne — 419
 - aa) Schutz der Wohnung — 419
 - bb) Schutz der Privatheit in der Öffentlichkeit, insb Videoüberwachung — 421
 - cc) Schutz der Korrespondenz — 422
 - e) Datenschutz — 423
- III. Beeinträchtigung — 426
- IV. Rechtfertigung — 429
 - 1. Gesetzliche Grundlage — 429
 - 2. Legitimes Ziel — 431
 - 3. Verhältnismäßigkeit — 432
 - 4. Schutz- und Gewährleistungspflichten (positive obligations) — 436

§ 4.2.2 Schutz der Privatsphäre und der persönlichen Daten nach der GRCh — 443

- I. Einführung: Thematische Eingrenzung und Schwerpunkt der Darstellung — 444
- II. Art 7 GRCh: Recht auf Achtung des Privatlebens, der Wohnung und der Kommunikation — 446
 - 1. Schutzbereich — 446
 - 2. Eingriff — 448
 - 3. Rechtfertigung — 448
- III. (Art 7 iVm) Art 8 GRCh: Recht auf Schutz der personenbezogenen Daten — 450
 - 1. Theoretische Konzeption: Historische Entwicklung und das ungeklärte Verhältnis von Art 8 GRCh zu Art 7 GRCh — 451

2. Sachlicher und persönlicher Anwendungsbereich — 456
3. Gewährleistungsgehalte — 457
4. Typische Kollisionslagen — 462

§ 4.3 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit

§ 4.3.1 Schutz der Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit nach der EMRK — 468

- I. Anwendungsbereich — 468
 1. Die geschützten Lebensbereiche — 468
 1. Der geschützte Personenkreis — 469
 2. Geschützte Verhaltensweisen — 470
- II. Beschränkungen und positive Verpflichtungen — 472
- III. Rechtfertigung von Beschränkungen — 473
 1. Allgemeines — 474
 2. Spezifische Konfliktsituationen — 474
 - a) Gesellschaftlicher Friede — 474
 - b) Allgemeine, religionsunspezifische Gesetze — 475
 - c) Religion und Haft — 475
 - d) Religionsgemeinschaftliches Arbeitsrecht — 476

§ 4.3.2 Schutz der Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit nach der GRCh — 477

- I. Entwicklung und Normenbestand — 477
- II. Anwendungsbereich und Schutz vor Beschränkungen — 479
- III. Rechtfertigung von Beschränkungen — 479

§ 4.4 Schutz des Aufenthalts und Asylrecht — 481

§ 4.4.1 Schutz des Aufenthalts und Asylrecht nach der EMRK — 483

- I. Schutzbereiche — 483
- II. Beeinträchtigung — 489
- III. Rechtfertigung — 490

§ 4.4.2 Schutz des Aufenthalts und Asylrecht nach der GRCh — 493

- I. Schutzbereiche — **493**
- II. Beeinträchtigung — **499**
- III. Rechtfertigung — **500**

§ 5 Kommunikationsgrundrechte

§ 5.1 Schutz der Kommunikationsgrundrechte nach der EMRK — 502

- I. Die besondere Bedeutung der Kommunikationsgrundrechte im System der EMRK — **502**
- II. Die Meinungs- und die Informationsfreiheit — **503**
 - 1. Schutzbereiche — **504**
 - a) Die Meinungsfreiheit — **504**
 - b) Die Äußerungsfreiheit — **505**
 - c) Die Informationsfreiheit — **507**
 - d) Die Kunstfreiheit — **510**
 - e) Presse- und Medienfreiheit — **511**
 - f) Wissenschaftsfreiheit — **516**
 - 2. Eingriff — **516**
 - 3. Rechtfertigung — **520**
 - a) Das Erfordernis einer gesetzlichen Grundlage — **521**
 - b) Die zulässigen Eingriffszwecke — **522**
 - c) Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — **527**
 - d) Die Privilegierung politischer Kommunikation — **530**
 - e) Anforderungen an potentiell rufschädigende und ehrverletzende Äußerungen, insbesondere: Sorgfaltspflichten der Presse — **532**
 - f) Der staatliche Beurteilungsspielraum bei Eingriffen zum Schutz der Moral und zum Schutz religiöser Überzeugungen — **535**
 - g) Der Prüfungsmaßstab bei Eingriffen in die Rundfunk- und Fernsehfreiheit — **536**
- III. Versammlungsfreiheit — **538**
 - 1. Schutzbereich — **539**
 - 2. Eingriff — **541**
 - 3. Rechtfertigung — **542**
 - a) Zulässige Eingriffszwecke — **542**
 - b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — **542**
 - c) Besondere Einschränkungen für staatliche Bedienstete — **544**

- IV. Vereinigungsfreiheit — **545**
 - 1. Schutzbereich — **545**
 - 2. Eingriff — **547**
 - 3. Rechtfertigung — **547**
- V. Koalitionsfreiheit — **549**
 - 1. Schutzbereich — **550**
 - a) Individuelle Koalitionsfreiheit — **551**
 - b) Kollektive Koalitionsfreiheit, insbesondere Tarifautonomie und Arbeitskampffreiheit — **552**
 - 2. Eingriff — **554**
 - 3. Rechtfertigung — **554**
- VI. Zusammenfassung — **557**

§ 5.2 Schutz der Kommunikationsgrundrechte nach der GRCh — 559

- I. Bedeutung und Rechtsgrundlagen — **559**
- II. Meinungs-, Informations- und Medienfreiheit — **562**
 - 1. Die Normierung des Art 11 GRCh im Überblick — **564**
 - 2. Schutzbereich — **566**
 - a) Meinungs- und Informationsfreiheit — **567**
 - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — **567**
 - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **570**
 - b) Freiheit und Pluralität der Medien — **575**
 - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — **575**
 - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **577**
 - 3. Beeinträchtigungen des Schutzbereichs — **579**
 - 4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen — **581**
 - a) Rechtfertigung auf Grundlage der Grundrechtecharta — **581**
 - b) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **584**
 - aa) Gesetzliche Grundlage zur Verfolgung eines legitimen Ziels — **584**
 - bb) Abwägung — **585**
- III. Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit — **591**
 - 1. Die Normierung des Art 12 GRCh im Überblick — **592**
 - 2. Schutzbereich — **593**
 - a) Versammlungsfreiheit — **593**
 - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — **593**
 - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **595**

- b) Vereinigungsfreiheit — **596**
 - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — **596**
 - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **597**
- c) Koalitionsfreiheit — **598**
 - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — **598**
 - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **599**
- d) Politische Parteien — **601**
 - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — **601**
 - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **603**
- 3. Beeinträchtigungen des Schutzbereichs — **603**
- 4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen — **605**
 - a) Rechtfertigung auf Grundlage der Grundrechtecharta — **605**
 - b) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **607**

§ 6 Wirtschaftsgrundrechte

§ 6.1 Berufsfreiheit und unternehmerische Freiheit — 612

- I. Schutzbereich — **612**
 - 1. Funktion, Bedeutung und Quellen des Unionsgrundrechts der Berufsfreiheit — **612**
 - 2. Sachlicher Schutzbereich — **620**
 - a) Inhalt und Einzelgewährleistungen — **620**
 - b) Abgrenzung zu anderen unionsrechtlichen Gewährleistungen — **622**
 - aa) Eigentumsschutz — **622**
 - bb) Andere Grundrechte — **623**
 - cc) Vertrauensschutz — **625**
 - c) Konkurrenzverhältnis zu den Grundfreiheiten — **626**
 - 3. Persönlicher Schutzbereich — **627**
 - a) Unionsbürger — **627**
 - b) Juristische Personen — **628**
 - c) Drittstaatsangehörige (einschließlich juristischer Personen) — **628**
- II. Beeinträchtigung — **629**
- III. Rechtfertigung — **631**
 - 1. Schranken der Berufsfreiheit — **631**
 - 2. Anforderungen an eine unionsrechtskonforme Beschränkung der Berufsfreiheit — **633**
 - a) Rechtsgrundlage — **633**
 - b) Verwirklichung des Gemeinwohls — **633**

- c) Wesensgehaltsgarantie — **634**
- d) Verhältnismäßigkeitsprüfung — **635**
- IV. Exkurs: Von der berufsbezogenen Bildung zum Grundrecht auf Bildung — **637**

§ 6.2 Schutz des Eigentums

§ 6.2.1 Schutz des Eigentums nach der EMRK — 639

- I. Einführung — **639**
- II. Schutz des Eigentums — **641**
 - 1. Schutzbereich der Eigentumsgarantie — **643**
 - a) Allgemeines — **643**
 - b) Schutz des Bestandes, nicht des Erwerbs — **645**
 - c) Goodwill — **646**
 - d) Öffentlich-rechtliche Ansprüche — **648**
 - e) Geistiges Eigentum — **650**
 - f) Erbrecht — **651**
 - 2. Beeinträchtigungen des Eigentumsrechts — **651**
 - a) Enteignungen — **652**
 - b) Nutzungsregelnde Maßnahmen — **654**
 - c) „Sonstige“ Beeinträchtigungen — **657**
 - 3. Rechtfertigung von Eigentumsbeeinträchtigungen — **658**
 - a) Gesetzmäßigkeit der Beeinträchtigung — **659**
 - b) Schutz des öffentlichen Interesses — **660**
 - c) Verhältnismäßigkeit der Beeinträchtigung — **663**
 - aa) Legitimer Zweck — **663**
 - bb) Erforderlichkeit — **663**
 - cc) Gerechter Ausgleich der Interessen — **664**
 - dd) Kompensationserfordernis — **665**
 - 4. Eigentumsrecht und andere Garantien der EMRK — **671**
- III. Sonstige wirtschaftsrechtliche Garantien — **673**
- IV. Einfluss der Europäischen Sozialcharta — **674**

§ 6.2.2 Schutz des Eigentums nach der GRCh — 677

- I. Einführung — **677**
 - 1. Stellung und Bedeutung des Eigentumsgrundrechts im Unionsrecht — **677**

2. Abgrenzung zwischen Eigentums(grund)recht und Eigentumsordnung — **679**
- II. Die Herleitung und dogmatische Struktur des unionsrechtlichen Eigentumsgrundrechts — **685**
- III. Das europäische Eigentumsgrundrecht im Einzelnen — **689**
 1. Vorüberlegungen — **689**
 2. Schutzbereich des Eigentumsgrundrechts — **690**
 - a) Persönlicher Schutzbereich — **690**
 - b) Sachlicher Schutzbereich — **691**
 3. Beeinträchtigung des Schutzbereichs — **694**
 - a) Beschränkungen des Eigentums — **696**
 - b) Eigentumsentziehungen — **697**
 - aa) Negativabgrenzung — **698**
 - bb) Indirekte Aussagen des EuGH zur Abgrenzung — **698**
 - cc) Förmliche Enteignung / de-facto-Enteignung — **699**
 - dd) Zwischenergebnis — **700**
 - c) Kritik — **700**
 4. Rechtfertigung — **701**
 - a) Rechtfertigung von Enteignungen — **702**
 - b) Rechtfertigung von bloßen Nutzungsbeschränkungen — **703**
 - c) Verhältnismäßigkeit und Kontrolldichte — **707**
- IV. Würdigung der Bonität des europäischen Eigentumsschutzes — **709**

§ 7 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit sowie Recht auf Bildung

§ 7.1 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit sowie Recht auf Bildung nach der EMRK — 711

- I. Kunst, Wissenschaft und Bildung im Schutzsystem der EMRK — **711**
- II. Menschenrechtsgarantien auf globaler Ebene — **713**
- III. Kunstfreiheit — **715**
 1. Schutzbereich — **715**
 2. Grundrechtsfunktionen — **718**
 3. Eingriffe — **719**
 4. Rechtfertigungsgründe — **720**
- IV. Wissenschaftsfreiheit — **724**
 1. Schutzbereich — **724**
 2. Grundrechtsfunktionen — **727**

- 3. Eingriffe — **729**
- 4. Rechtfertigungsgründe — **730**
- V. Recht auf Bildung — **732**
 - 1. Systematik — **733**
 - 2. Sachlicher Schutzbereich — **734**
 - 3. Personeller Schutzbereich — **736**
 - 4. Grundrechtsfunktionen — **736**
 - 5. Eingriffe — **738**
 - 6. Rechtfertigung — **739**
 - 7. Die Beziehung zwischen dem Recht auf Bildung und dem elterlichen Erziehungsrecht — **741**
- VI. Fazit — **743**

§ 7.2 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit sowie Recht auf Bildung nach der GRCh — 745

- I. Bedeutung und Rechtsgrundlagen — **745**
- II. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art 13 GRCh) — **748**
 - 1. Schutzbereiche — **750**
 - a) Kunstfreiheit — **750**
 - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — **750**
 - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **751**
 - b) Wissenschaftsfreiheit — **752**
 - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — **752**
 - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **754**
 - 2. Beeinträchtigungen der Schutzbereiche — **755**
 - 3. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen — **757**
- III. Recht auf Bildung (Art 14 GRCh) — **760**
 - 1. Schutzbereiche — **761**
 - a) Zugang zu Bildungs-, Ausbildungs- und Weiterbildungseinrichtungen (Art 14 I und II GRCh) — **761**
 - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — **761**
 - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — **763**
 - b) Freiheit zur Gründung privater Lehranstalten — **766**
 - c) Erziehungs- und unterrichtsbezogenes Elternrecht — **766**
 - 2. Beeinträchtigungen der Schutzbereiche — **767**
 - 3. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen — **769**

§ 8 Soziale Grundrechte und Solidarität

§ 8.1 Soziale Grundrechte und Solidarität in EMRK und Europäischer Sozialcharta — 773

- I. Einführung — 773
- II. Art 14 EMRK als soziales Teilhaberecht — 776
 - 1. Der Akzessorietätsgrundsatz — 777
 - 2. Lockerung der Akzessorietät — 777
 - a) Einschlägigkeit nur des Lebensbereichs für die Auslösung der Akzessorietät — 778
 - b) Ausweitung auf soziale Rechte — 778
 - aa) Schutz des Familien- und Privatlebens, Art 8 EMRK — 779
 - bb) Eigentum, Art 1 1. ZP EMRK — 780
 - cc) Einbeziehung von völkersozialrechtlichen Garantien — 782
- III. Art 3 EMRK als soziale Schutzpflicht — 784

§ 8.2 Soziale Grundrechte und Solidarität in der GRCh — 785

- I. Allgemeiner Teil — 785
 - 1. Solidarität und soziale Rechte — 785
 - 2. Typologie und Dogmatik sozialer Rechte — 787
 - a) Grundrechte und Grundsätze — 787
 - b) Grundrechtsfunktionen — 789
 - 3. Die Achtung und grenzüberschreitende Erweiterung sozialer Rechte durch das Unionsrecht — 793
- II. Besonderer Teil: Die einzelnen sozialen Grundrechte — 796
 - 1. Recht auf Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im Unternehmen, Art 27 GRCh — 797
 - 2. Recht auf Kollektivverhandlungen und Kollektivmaßnahmen, Art 28 GRCh — 798
 - 3. Recht auf Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst, Art 29 GRCh — 800
 - 4. Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung, Art 30 GRCh — 801
 - 5. Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen, Art 31 GRCh — 803
 - 6. Verbot der Kinderarbeit und Schutz der Jugendlichen am Arbeitsplatz, Art 32 GRCh — 804
 - 7. Familien- und Berufsleben, Art 33 GRCh — 805
 - 8. Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung, Art 34 GRCh — 805

§ 8.3 Solidarität – Ausgewählte Grundsätze nach der GRCh

§ 8.3.1 Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse — 808

- I. Einführung — 808
- II. Die Gewährleistungen im Einzelnen — 811
 - 1. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse — 811
 - a) Dienstleistungen — 811
 - b) Allgemeines wirtschaftliches Interesse — 812
 - 2. Zugang — 814
 - 3. Anerkennung und Achtung — 815
 - 4. Förderung des Zusammenhalts in der Union — 815
- III. Abschließende Würdigung — 816

§ 8.3.2 Umweltschutz — 818

- I. Einführung — 819
- II. Die Vorgaben der Norm — 821
 - 1. Hohes Umweltschutzniveau — 821
 - 2. Vorgaben des Grundsatzes der nachhaltigen Entwicklung — 824
- III. Schlussfolgerungen — 826
- IV. Klimaklagen — 831

§ 8.3.3 Verbraucherschutz — 837

- I. Einführung — 837
- II. Zum Begriff des Verbraucherschutzes — 839
- III. Verbraucherschutz in den Politiken der Union — 841

§ 9 Gleichheit

§ 9.1 Schutz der Gleichheit nach der EMRK — 844

- I. Grundlagen — 844
- II. Normative Grundstruktur — 845
 - 1. Anwendungsbereich — 845

- 2. Ungleichbehandlung aus einem der aufgeführten Gründe — **846**
- 3. Rechtfertigung — **848**
- III. Zu den einzelnen Kriterien — **848**

§ 9.2 Schutz der Gleichheit nach der GRCh — 851

- I. Entwicklung und Normenbestand — **851**
- II. Allgemeiner Gleichheitssatz — **853**
- III. Spezielle Diskriminierungsverbote — **855**
 - 1. Zur Bedeutung der Diskriminierungsverbote — **855**
 - 2. Dogmatik der Diskriminierungsverbote — **857**
 - a) Vergleichbare Situation — **858**
 - b) Diskriminierung wegen eines verbotenen Merkmals — **859**
 - aa) Unmittelbare Diskriminierung: Voraussetzungen und Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen — **859**
 - bb) Mittelbare Diskriminierung: Voraussetzung und Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen — **860**
 - c) Berechtigte und Verpflichtete — **863**
 - d) Durchsetzung — **864**
 - e) Rechtsfolgen eines Verstoßes — **865**
 - 3. Zu den einzelnen Kriterien — **866**
 - a) Geschlecht — **866**
 - b) Religion und Weltanschauung — **868**
 - c) Alter — **870**
 - d) Sexuelle Ausrichtung — **871**
 - e) Behinderung — **872**
 - f) Rasse und ethnische Herkunft — **873**
 - g) Sonstige Kriterien — **873**
- IV. Gleichstellungsgebote — **875**
 - 1. Allgemeines — **875**
 - 2. Gleichstellung der Geschlechter (Art 23 I und II GRCh, Art 157 IV AEUV) — **875**
 - 3. Kinderrechte und Kindeswohl (Art 24 GRCh) — **877**
 - 4. Rechte älterer Menschen (Art 25 GRCh) — **878**
 - 5. Rechte von Menschen mit Behinderung (Art 26 GRCh) — **878**

§ 10 Bürgerrechte**§ 10.1 Gewährleistung von Bürgerrechten in der EMRK — 880**

- I. Bürgerrechte in der EMRK — **880**
- II. Wahlrecht — **881**
 - 1. Bedeutung — **881**
 - 2. Anwendungsbereich — **881**
 - 3. Beeinträchtigungen — **885**
 - 4. Schranken — **886**
 - 5. Verfahren und Rechtsschutz — **888**
- III. Freizügigkeit — **889**
 - 1. Bedeutung — **889**
 - 2. Anwendungsbereich — **890**
 - 3. Eingriffe — **893**
 - 4. Schranken — **894**
 - 5. Verfahren und Rechtsschutz — **895**
- IV. Der bürgerrechtliche Gehalt des Wahlrechts und der Freizügigkeit nach der EMRK — **896**

§ 10.2 Unionsbürgerrechte — 899

- I. Einleitung — **899**
- II. Bürgerschaft als Angelegenheit der Europäischen Union — **900**
 - 1. Vom Marktbürger zum Unionsbürger — **900**
 - 2. Die Regelungen zur Unionsbürgerschaft — **903**
- III. Staatsangehörigkeit, Staatsbürgerschaft und Unionsbürgerschaft — **906**
 - 1. Staatsangehörigkeit und Staatsbürgerschaft — **906**
 - 2. Staatsangehörigkeit als Voraussetzung der Unionsbürgerschaft — **909**
 - 3. Unionsbürgerschaft als Ergänzung der Staatsbürgerschaft — **915**
- IV. Die Unionsbürgerrechte — **917**
 - 1. Freizügigkeit — **917**
 - a) Rechtliche Tragweite — **918**
 - b) Schutzbereich — **919**
 - c) Eingriffe und Schranken — **923**
 - 2. Politische Rechte und Kontrollrechte — **926**
 - a) Wahlrecht — **926**
 - aa) Gemeinsame Grundsätze — **926**
 - bb) Das Kommunalwahlrecht (Art 22 I AEUV, 40 GRCh) — **928**

- cc) Das Wahlrecht zum Europäischen Parlament
(Art 22 II AEUV, 39 GRCh) — **932**
- b) Petitionsrecht (Art 24 II, III iVm 227
bzw 228 AEUV, 43, 44 GRCh) — **934**
- c) Informationsrecht (Art 24 IV AEUV, 41 IV GRCh) — **936**
- d) Recht auf Zugang zu Dokumenten (Art 15 AEUV, 42 GRCh) — **936**
- e) Recht auf eine gute Verwaltung (Art 41 GRCh) — **938**
- 3. Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz
(Art 23 AEUV, 46 GRCh) — **940**
 - a) Normzweck und Wirkung — **940**
 - b) Schutzbereich — **942**
 - c) Eingriffe und Schranken — **944**
 - d) Rechtsschutz — **945**
- 4. Weitere mit der Unionsbürgerschaft verbundene Rechte — **945**
- V. Gegenwärtiger Stand der Unionsbürgerschaft — **947**

§ 10.3 Unionsbürgerschaft und Diskriminierungsverbot — 952

- I. Einführung — **952**
- II. Abgrenzungsfragen — **953**
 - 1. Allgemeines Diskriminierungsverbot und Grundfreiheiten — **954**
 - 2. Das Verhältnis zum allgemeinen Gleichheitssatz und
Art 21 II GRCh — **954**
- III. Anwendungsbereich — **955**
 - 1. Persönlicher Anwendungsbereich: Beschränkung auf Unions-
bürger — **955**
 - 2. Sachlicher Anwendungsbereich — **957**
 - a) Der Anwendungsbereich der Verträge — **958**
 - b) Grundfreiheiten — **959**
 - c) Insbesondere: Das allgemeine Freizügigkeitsrecht — **962**
 - d) Inländerdiskriminierung — **965**
 - 3. Adressaten — **966**
- IV. Ungleichbehandlungen — **968**
- V. Rechtfertigungsmöglichkeiten — **970**

§ 11 Recht auf Freiheit und Sicherheit, Justiz- und Verfahrensgrundrechte**§ 11.1 Recht auf Freiheit und Sicherheit sowie Justiz- und Verfahrensgrundrechte nach der EMRK — 974**

- I. Der Schutz der persönlichen Freiheit (Art 5 EMRK) — **975**
 1. Das Recht auf Freiheit und Sicherheit und seine Beeinträchtigung — **975**
 2. Die Rechtfertigung von Eingriffen in das Recht auf Freiheit und Sicherheit — **980**
 - a) Verurteilung — **984**
 - b) Nichtbefolgung von Gerichtsbeschlüssen oder einer durch Gesetz vorgesehenen Verpflichtung (Beugehaft) — **986**
 - c) Untersuchungs- und Präventivhaft — **987**
 - d) Inhaftierung Minderjähriger — **991**
 - e) Unterbringung psychisch kranker Personen und ähnlicher Gruppen — **992**
 - f) Verhinderung der unberechtigten Einreise in das Staatsgebiet, Abschiebungs- und Auslieferungshaft — **995**
 3. Rechte der festgenommenen Person — **998**
 - a) Informationsrecht — **998**
 - b) Angemessene Haftdauer und richterliche Vorführung gem Art 5 III EMRK — **999**
 - c) Recht auf richterliche Haftprüfung gem Art 5 IV EMRK — **1001**
 - d) Das Recht auf Haftentschädigung — **1004**
 4. Gewährleistungspflichten — **1005**
- II. Justizgrundrechte im Zusammenhang mit Verfahren vor Gerichten — **1006**
 1. Das Recht des fair trial gem Art 6 I EMRK — **1006**
 - a) Der Anwendungsbereich des Art 6 I EMRK — **1006**
 - b) Zugang zu einem unabhängigen und unparteiischen Gericht — **1011**
 - c) Der Grundsatz des fairen Verfahrens — **1017**
 - aa) Der Grundsatz der Waffengleichheit — **1018**
 - bb) Anspruch auf rechtliches Gehör — **1019**
 - cc) Besondere Rechte des Angeklagten — **1020**
 - d) Die Öffentlichkeit des Verfahrens — **1025**
 - e) Das Gebot angemessener Verfahrensdauer — **1028**
 2. Nulla poena sine lege (Art 7 EMRK) — **1031**
 3. Das Verbot der Doppelbestrafung und -verfolgung — **1038**
 4. Recht auf Nachprüfung einer gerichtlichen Verurteilung — **1041**
 5. Das Recht auf Entschädigung für Fehlurteile (Art 3 7. ZP EMRK) — **1041**

- III. Verfahrensgarantien bei aufenthaltsbeendenden Maßnahmen — **1042**
- IV. Das Recht auf wirksame Beschwerde — **1043**

§ 11.2 Recht auf Freiheit und Sicherheit nach der GRCh — 1048

- I. Systematische Einordnung — **1049**
- II. Schutzbereich — **1051**
 - 1. Sachlicher Schutzbereich — **1051**
 - 2. Persönlicher Schutzbereich — **1053**
- III. Eingriffe — **1053**
- IV. Rechtfertigung — **1056**
- V. Verfahrensrechtliche Garantien und Schadensersatz — **1057**

§ 11.3 Justiz- und Verfahrensgrundrechte nach der GRCh — 1061

- I. Überblick — **1061**
 - 1. Bedeutung der Justiz- und Verfahrensgrundrechte im EU-Recht — **1061**
 - 2. Quellen der Verfahrensgrundrechte des EU-Rechts — **1062**
 - a) Die allgemeinen Rechtsgrundsätze als ursprünglicher Anknüpfungspunkt — **1062**
 - b) Die Kodifikation durch die Grundrechtecharta — **1064**
 - c) Die Bedeutung des Sekundärrechts — **1066**
 - 3. Verpflichtete — **1067**
- II. Justiz- und Verfahrensgrundrechte gegenüber den EU-Organen — **1068**
 - 1. Verfahrensgrundrechte gegenüber den Verwaltungsorganen der EU — **1068**
 - a) Die einzelnen Rechte — **1068**
 - b) Insbesondere: Verfahrensrechte im Kartellverfahren — **1071**
 - 2. Verfahrensgrundrechte vor den EU-Gerichten — **1075**
 - a) Zugang zu den EU-Gerichten — **1075**
 - aa) Direkter und indirekter Zugang zu den EU-Gerichten — **1075**
 - bb) Zulässige Nichtigkeitsklagen Einzelner gegen die an sie gerichteten Beschlüsse — **1078**
 - cc) Klagen Einzelner gegen allgemein geltende Regelungen — **1078**
 - b) Garantien im Verfahren vor den EU-Gerichten — **1084**
 - aa) Unabhängigkeit und Unparteilichkeit — **1084**
 - bb) Gesetzlicher Richter — **1085**

- cc) Rechtliches Gehör — **1086**
- dd) Anspruch auf Entscheidung in angemessener Frist — **1088**
- III. Anforderungen der Justiz- und Verfahrensgrundrechte des EU-Rechts an die Mitgliedstaaten — **1089**
 - 1. Anwendbarkeit der Verfahrensgrundrechte auf das Handeln der Mitgliedstaaten — **1089**
 - 2. Parallele Gewährleistung von Verfahrensrechten durch die Grundfreiheiten — **1093**
 - 3. Parallele Gewährleistung von Verfahrensrechten durch das Gebot gleichwertigen und effektiven Schutzes (Art 4 III EUV) — **1095**
 - a) Stärkung der Verfahrensrechte durch das Effektivitätsgebot — **1095**
 - b) Insbesondere: Anspruch auf Rechtsschutz durch die nationalen Gerichte — **1096**
 - c) Konflikte zwischen Verfahrensgarantien und Effektivitätsgebot — **1099**
- IV. Besondere Probleme bei „gestuften“ Verfahren und „gemischten“ Entscheidungen zwischen nationalen Behörden und EU-Kommission — **1102**
 - 1. Gestufte Verfahren — **1102**
 - a) Das Phänomen — **1102**
 - b) Gefährdung der Rechte im Verwaltungsverfahren — **1103**
 - c) Problematik des Rechtsschutzes — **1104**
 - 2. Rechtsschutzprobleme bei „gemischten“ Entscheidungen — **1105**
- V. Zusammenfassung — **1107**

3. Teil: Die Grundfreiheiten der Europäischen Union

§ 12 Allgemeine Lehren der Grundfreiheiten — 1109

- I. Eigenart und Stellung der Grundfreiheiten im Gefüge des Unionsrechts — **1109**
 - 1. Bedeutung der Grundfreiheiten — **1109**
 - 2. Die einzelnen Grundfreiheiten — **1112**
 - 3. Unmittelbare Geltung der Grundfreiheiten — **1119**
 - 4. Subjektiv-rechtlicher Charakter der Grundfreiheiten — **1124**
 - 5. Vorrang der Grundfreiheiten — **1125**
 - 6. Abgrenzung zu anderen Rechten des primären Unionsrechts — **1126**
 - a) Unionsgrundrechte — **1126**
 - b) Allgemeines Diskriminierungsverbot des Art 18 AEUV — **1130**
 - c) Sonstige Gleichheitsrechte — **1131**

- d) Bestimmungen über die Unionsbürgerschaft — **1132**
 - e) Ungeschriebene allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts — **1135**
 - 7. Dogmatik der Grundfreiheiten — **1136**
- II. Zielsetzungen, Gewährleistungsgehalte und Funktionen der Grundfreiheiten — **1136**
 - 1. Die Binnenmarktzielsetzung und der sachliche Anwendungsbereich der Grundfreiheiten — **1137**
 - 2. Grundfreiheiten als Diskriminierungsverbote — **1144**
 - a) Das Diskriminierungsverbot im Text der Grundfreiheiten — **1144**
 - b) Der Vergleichsmaßstab — **1145**
 - c) Arten der Diskriminierung — **1145**
 - 3. Grundfreiheiten als Beschränkungsverbote — **1147**
 - a) Beschränkung der Grundfreiheiten und Marktzutrittsverbote — **1148**
 - b) Grundfreiheitenliche Beschränkungsverbote und Grundrechte — **1153**
 - 4. Funktionen der Grundfreiheiten als Abwehrrechte und als Grundlage positiver staatlicher Handlungspflichten — **1156**
 - a) Überblick über die Wirkungsweise des Diskriminierungs- und des Beschränkungsverbots — **1157**
 - b) Staatliche Schutzpflichten — **1158**
 - c) Rechte auf originäre Leistung, derivative Teilhaberechte sowie Verfahrensrechte — **1161**
- III. Berechtigte der Grundfreiheiten — **1164**
 - 1. Natürliche Personen: Staatsangehörige der Mitgliedstaaten (Unionsbürger) — **1164**
 - 2. Juristische Personen und Personenmehrheiten innerhalb der Union — **1167**
 - 3. Drittstaatsangehörige sowie juristische Personen und Personenmehrheiten außerhalb der Union — **1170**
- IV. Adressaten der Grundfreiheiten — **1174**
 - 1. Mitgliedstaaten der EU — **1174**
 - 2. Europäische Union — **1175**
 - 3. Privatpersonen — **1175**
- V. Räumlicher Geltungsbereich der Grundfreiheiten — **1187**
- VI. Zeitlicher Geltungsbereich der Grundfreiheiten — **1188**
- VII. Schutzbereiche, Beeinträchtigungen und Schranken der Grundfreiheiten — **1190**
 - 1. Anwendungsbereich der Grundfreiheiten — **1190**
 - a) Anwendbarkeit der Grundfreiheiten: Kein vorrangiges Sekundärrecht — **1191**

- b) Grenzüberschreitender Bezug — **1192**
 - c) Personeller, räumlicher und zeitlicher Anwendungsbereich — **1192**
 - d) Einschlägige Grundfreiheit – Abgrenzungsfragen — **1192**
 - e) Keine missbräuchliche Inanspruchnahme der Grundfreiheiten — **1196**
 - f) Nichtvorliegen von Bereichsausnahmen — **1199**
 - 2. Beeinträchtigung des Gewährleistungsgehalts der Grundfreiheiten — **1204**
 - a) Handeln, Dulden oder Unterlassen eines Verpflichteten — **1204**
 - b) Beschränkung oder Diskriminierung — **1204**
 - aa) Diskriminierungsbegriff — **1205**
 - bb) Beschränkungsbegriff — **1207**
 - cc) Begrenzungen des weiten Gewährleistungsgehalts und Erweiterung der Rechtfertigungsmöglichkeiten — **1211**
 - (1) Ungewisse, hypothetische Auswirkungen — **1212**
 - (2) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe — **1213**
 - (3) Tatbestandseinschränkung durch die Keck-Formel bei der Warenverkehrsfreiheit (Art 34 AEUV) — **1214**
 - (4) Übertragbarkeit der Keck-Rspr auf die anderen Grundfreiheiten? — **1220**
 - dd) Zuordnungsschwierigkeiten — **1222**
 - 3. Rechtfertigung einer Beeinträchtigung von Grundfreiheiten — **1224**
 - a) Keine abschließende Regelung durch Sekundärrecht und Eingriffe auf gesetzlicher Grundlage — **1224**
 - b) Geschriebene Rechtfertigungsgründe — **1227**
 - c) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe — **1233**
 - aa) Notwendigkeit der Entwicklung ungeschriebener Rechtfertigungsgründe — **1233**
 - bb) Anwendbarkeit der ungeschriebenen Schranken auf Beschränkungen und faktische Diskriminierungen — **1236**
 - d) Rechtfertigungsgründe im Falle des Handelns Privater — **1239**
 - e) „Schranken-Schranken“ — **1240**
 - aa) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — **1240**
 - bb) Unionsgrundrechte und sonstige Primärrechtsbestimmungen — **1248**
 - 4. Schematische Zusammenfassung — **1251**
- VIII. Rechtsschutz — **1254**
- 1. Rechtsschutzmöglichkeiten des Einzelnen — **1254**
 - 2. Durchsetzung der Grundfreiheiten durch die EU-Kommission und die übrigen Mitgliedstaaten — **1257**

§ 13 Freiheit des Warenverkehrs — 1259

- I. **Schutzbereich — 1261**
 - 1. **Räumlicher Schutzbereich — 1261**
 - 2. **Sachlicher Schutzbereich — 1261**
 - a) **Aus den Mitgliedstaaten stammende oder sich im freien Verkehr befindende Waren — 1261**
 - b) **Zum Erfordernis eines grenzüberschreitenden Bezugs — 1264**
 - 3. **Persönlicher Schutzbereich — 1266**
 - a) **Berechtigte — 1266**
 - b) **Verpflichtete — 1266**
- II. **Beeinträchtigung — 1271**
 - 1. **Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art 34 AEUV) — 1271**
 - a) **Mengenmäßige Beschränkungen — 1271**
 - b) **Maßnahmen gleicher Wirkung — 1272**
 - aa) **Offene Diskriminierungen — 1273**
 - bb) **Versteckte Diskriminierungen — 1273**
 - cc) **Beschränkungen — 1274**
 - 2. **Mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung — 1287**
- III. **Rechtfertigung — 1288**
 - 1. **Bereichsübergreifende Aspekte — 1289**
 - a) **Keine sekundärrechtlichen Regelungen — 1289**
 - b) **Verhältnis des Art 36 AEUV zu den „zwingenden Erfordernissen“, Anwendungsbereich der Rechtfertigungsgründe und dogmatische Einordnung — 1291**
 - c) **Nicht wirtschaftlicher Charakter — 1294**
 - d) **Zur Frage der Notwendigkeit eines territorialen Bezugs — 1297**
 - e) **Zur Bedeutung der (unionsrechtlichen oder nationalen) Grundrechte — 1298**
 - 2. **Geschriebene Rechtfertigungsgründe — 1299**
 - 3. **Ungeschriebene Schranken — 1301**
 - 4. **Verhältnismäßigkeit — 1302**
 - a) **Zum Gestaltungsspielraum der Mitgliedstaaten — 1304**
 - b) **Die Anforderungen der Verhältnismäßigkeit im Einzelnen — 1306**

§ 14 Arbeitnehmerfreizügigkeit — 1313

- I. **Schutzbereich — 1315**
 - 1. **Vorbemerkung — 1315**
 - 2. **Sachlicher Schutzbereich — 1316**
 - a) **Arbeitnehmereigenschaft — 1316**
 - b) **Zeitliche Erstreckung — 1321**
 - c) **Geschützte Betätigungen und Rechte im Aufenthalt — 1323**
 - d) **Bereichsausnahmen — 1330**
 - 3. **Persönlicher Schutzbereich — 1331**
 - a) **Unionsbürger und ihre Familienangehörigen — 1331**
 - b) **Drittstaatsangehörige — 1334**
 - 4. **Konkurrenzen — 1337**
- II. **Beeinträchtigung — 1338**
 - 1. **Diskriminierungen — 1338**
 - 2. **Beschränkungen — 1342**
 - 3. **Adressaten — 1345**
- III. **Rechtfertigung — 1346**
 - 1. **Geschriebene Schranken — 1346**
 - 2. **Ungeschriebene Schranken — 1348**
 - 3. **Schranken-Schranken — 1350**

§ 15 Niederlassungsfreiheit — 1353

- I. **Einleitung — 1353**
 - 1. **Grundlegende Strukturen und Probleme der Niederlassungsfreiheit im System der Grundfreiheiten — 1353**
 - 2. **Das Zusammenspiel von unions- und völkerrechtlicher Niederlassungsfreiheit — 1357**
- II. **Schutzbereich — 1360**
 - 1. **Räumlicher Schutzbereich — 1360**
 - 2. **Personeller Schutzbereich — 1361**
 - 3. **Sachlicher Schutzbereich — 1362**
 - a) **Erwerbstätigkeit — 1363**
 - b) **Dauerhafte und stabile Eingliederung in die Volkswirtschaft — 1365**
 - c) **Ergebnis — 1366**
 - d) **Primäre und sekundäre Niederlassung als Erscheinungsformen der sachlichen Schutzbereichsgewährleistung — 1371**
 - e) **Grenzüberschreitender Sachverhalt — 1373**

- 4. Bereichsausnahmen — **1375**
- III. Beeinträchtigung — **1379**
 - 1. Diskriminierungen — **1379**
 - 2. Beschränkungen — **1381**
 - 3. Beeinträchtigungen durch Private — **1385**
- IV. Rechtfertigung — **1385**
- V. Die Anwendung der Niederlassungsfreiheit auf juristische Personen gem Art 54 AEUV — **1389**

§ 16 Dienstleistungsfreiheit — 1397

- I. Einleitung — **1399**
 - 1. Die allgemeine Bedeutung der Dienstleistungsfreiheit im Unionsrecht — **1399**
 - 2. Struktur der Dienstleistungsfreiheit im Unionsrecht — **1402**
 - 3. Dienstleistungsfreiheit außerhalb des AEU-Vertrages — **1404**
 - a) Die „Freiheit, Dienstleistungen zu erbringen“ der Grundrechtecharta — **1404**
 - aa) Kontrollbereich — **1404**
 - bb) Sachlicher Schutzbereich — **1404**
 - cc) Anwendungsverhältnis — **1405**
 - b) Sonstige Regelungen außerhalb des AEU-Vertrags — **1406**
 - 4. Liberalisierung des Dienstleistungsverkehrs durch Sekundärrecht — **1408**
 - a) Die Sekundärrechtssetzung bis zum Jahr 2001 (erste und zweite Stufe) — **1409**
 - b) Die Binnenmarktstrategie der Kommission vom Januar 2001 (dritte Stufe) — **1409**
 - c) Die Dienstleistungsrichtlinie — **1410**
 - aa) Regelungsansatz — **1410**
 - bb) Entstehungsgeschichte — **1411**
 - cc) Materiell-rechtlicher Gehalt — **1412**
 - d) Dienstleistungspaket der Kommission von 2017 — **1415**
 - aa) Elektronische Europäische Dienstleistungskarte — **1415**
 - bb) Verbessertes Meldeverfahren — **1416**
 - cc) Verhältnismäßigkeitsprüfung bei Vorschriften betreffend reglementierte Berufe — **1419**
 - dd) Leitfaden zur Reformierung bei der Reglementierung freier Berufe — **1420**

5. Weitere wichtige Sekundärrechtsakte — **1421**
6. Bewertung aktueller Maßnahmen — **1424**
- II. Schutzbereich — **1425**
 1. Räumlicher Schutzbereich — **1425**
 2. Personeller Schutzbereich — **1425**
 3. Sachlicher Schutzbereich — **1428**
 - a) Definition der Dienstleistung gem Art 57 AEUV — **1429**
 - b) Grenzüberschreitender Vorgang — **1431**
 - c) Bereichsausnahme — **1434**
 - d) Abgrenzung zu den anderen Grundfreiheiten — **1436**
- III. Beeinträchtigung des Schutzbereichs — **1440**
 1. Adressaten — **1441**
 2. Diskriminierung — **1442**
 - a) Offene Diskriminierung — **1442**
 - b) Versteckte Diskriminierung — **1443**
 - c) Ansässigkeitserfordernisse — **1443**
 - d) Abgrenzung zum allgem Diskriminierungsverbot — **1444**
 3. Beschränkungen — **1446**
 - a) Umfassendes Beschränkungsverbot — **1446**
 - b) Modifikation — **1447**
- IV. Rechtfertigung — **1449**
 1. Ausdrückliche (geschriebene) Schranke — **1449**
 2. Ungeschriebene Schranken — **1452**
 3. Schranken-Schranken — **1454**
 - a) Allgemeine Schranken-Schranken — **1455**
 - b) Insb: Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — **1455**
 - aa) Legitimes Ziel — **1456**
 - bb) Geeignetheit — **1456**
 - cc) Erforderlichkeit — **1458**
 - dd) Angemessenheit — **1460**
 - ee) Darlegungs- und Nachweispflichten der Mitgliedstaaten — **1460**
- V. Aktuelle Entwicklungen im Bereich der Dienstleistungsfreiheit — **1464**
 1. Sport im Lichte der Dienstleistungsfreiheit — **1464**
 2. Die Kohärenz am Beispiel des Glücksspielrechts — **1470**
 - a) Einführung in die Problematik des Glücksspielrechts — **1470**
 - aa) Festlegung des Schutzniveaus — **1470**
 - bb) Bestimmung der legitimen Ziele im Glücksspielrecht — **1471**
 - b) Systematische Stellung des Kohärenzgebots — **1472**
 - c) Inhalt — **1473**
 - aa) Überblick — **1473**

- bb) Materiellrechtlicher Gehalt — **1473**
 - (1) Staatlicher Entscheidungsspielraum — **1473**
 - (2) Vergleichsmaßstab — **1474**
 - (3) Bewertung der unterschiedlichen Maßnahmen im Hinblick auf ihre Kohärenz — **1476**
 - (4) Berücksichtigung der tatsächlichen Auswirkungen — **1477**
- cc) Inkohärente Zielverfolgung — **1478**
- d) Zusammenfassung — **1478**
- 3. Auswirkungen der Dienstleistungsfreiheit auf die öffentliche Auftragsvergabe — **1479**
 - a) Voraussetzungen der Anwendbarkeit der Grundfreiheiten nach EuGH-Judikatur — **1481**
 - aa) Bindung des handelnden Auftraggebers — **1482**
 - bb) Sachlicher Anwendungsbereich — **1482**
 - cc) Grenzüberschreitendes Element — **1483**
 - b) Vorgaben der Grundfreiheiten an die staatliche Auftragsvergabe — **1484**
 - aa) Diskriminierungsverbot und Gebot der Gleichbehandlung — **1485**
 - bb) Transparenzgebot und Nachprüfbarkeit — **1486**
 - cc) Verhältnismäßigkeit und Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung — **1487**
- 3. Weitere bedeutende Entscheidungen des EuGH — **1488**

§ 17 Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs — 1493

- I. Schutzbereich — **1493**
 - 1. Kapitalverkehr — **1493**
 - 2. Grenzübertritt — **1497**
 - 3. Zahlungsverkehr — **1498**
- II. Beschränkungsverbot — **1499**
- III. Rechtfertigung von Beschränkungen innerhalb der Union — **1502**
 - 1. Kodifizierte Rechtfertigungen — **1502**
 - 2. Zwingende Erfordernisse — **1504**
- IV. Einzelne Regelungsfelder — **1506**
 - 1. Steuerrecht: Besteuerung von Kapitalerträgen — **1506**
 - a) Gleichmäßig wirkende Steuerregelungen — **1506**

- b) Unterschiedlich wirkende (dh diskriminierende) Steuerregelungen — **1507**
 - aa) Der Steuervorbehalt des Art 65 I lit a AEUV — **1508**
 - bb) Rechtfertigungsgrund — **1509**
 - cc) Folgerungen — **1510**
 - 2. Unternehmensrecht — **1514**
 - a) Privatisierungsrecht — **1514**
 - b) Erwerb von Gesellschaftsanteilen an Unternehmen mit Bedeutung für die nationale Sicherheit — **1516**
 - c) Gesellschaftsrecht — **1518**
 - 3. Außenwirtschaftsrecht: Meldepflichten — **1520**
 - 4. Währungsrecht — **1521**
 - a) Geldpolitik — **1521**
 - b) Wechselkurspolitik — **1522**
 - 5. Recht des Grundstücksverkehrs — **1522**
 - a) Nebenwohnungen, Ferienwohnungen — **1523**
 - aa) Maßnahmen gegen nur zeitweilig genutzte Nebenwohnsitze (zugunsten von ganzjährig genutzten Hauptwohnsitzen) — **1523**
 - (1) Erhaltung eines lebendigen Ortsgebiets — **1524**
 - (2) Schutz der Interessenten an Hauptwohnsitzen — **1526**
 - (3) Weitere Belange des Allgemeinwohls? — **1527**
 - (4) Ergebnis zu Maßnahmen gegen nur zeitweilig genutzte Nebenwohnsitze — **1528**
 - bb) Maßnahmen gegen häufig wechselnde kurzzeitige Vermietungen (zugunsten längerfristiger Nutzung von Wohnraum) — **1529**
 - cc) Dänemark — **1529**
 - b) Einheimischenmodelle — **1530**
 - c) Landwirtschaftliche Grundstücke — **1531**
 - d) Grundstücke in Grenzgebieten und Gebieten von militärischer Bedeutung — **1533**
6. Kreditsicherungsrecht — **1533**
 - a) Grundsätze — **1533**
 - b) Beispiel: Sicherungsrechte in fremder Währung — **1535**
7. Erbrecht — **1536**
- V. Zusätzliche Beschränkungen gegenüber Drittstaaten — **1537**
- 1. Begründungsfreie Beschränkungen nach Art 64 AEUV — **1538**
 - 2. Befristete Beschränkungen nach Art 66 AEUV — **1540**
 - 3. Wirtschaftssanktionen nach Art 215 AEUV — **1541**

4.	Weiter reichende Auslegung des Art 65 AEUV und der zwingenden Erfordernisse —	1542
VI.	Verhältnis zu den anderen Grundfreiheiten —	1544
VII.	Schluss —	1547
Sachregister —		1549