

Beck'sche Kurz-Kommentare

Band 57

EUV/AEUV

Vertrag über die Europäische Union
Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
Charta der Grundrechte der Europäischen Union

Herausgeber

Dr. Rudolf Streinz

Professor an der Universität München

unter Mitarbeit von

Dr. Walther Michl LL.M.

3. Auflage 2018



Die Autoren des Kommentars

Dr. Sophie Bings
Rechtsanwältin in Düsseldorf

Dr. Martin Burgi
Professor an der Universität München

Dr. Gerhard Dannecker
Professor an der Universität Heidelberg

Dr. Ulrich Ehrlicke LL. M., M. A.
Professor an der Universität zu Köln

Dr. Dr. h. c. Eberhard Eichenhofer
Professor an der Universität Jena

Dr. Dr. Thomas Eilmansberger †
weiland Professor an der Universität Salzburg
(Bearbeiter bis zur 2. Auflage)

Beate Förtsch
Zentrum für Europäische Integrationsforschung, Bonn

Dr. Martin Franzen
Professor an der Universität München

Dr. Martin Gellermann
Apl. Professor an der Universität Osnabrück
Rechtsanwalt in Westerkappeln

Dr. Lucyne Ghazarian
Zentrum für Europäische Integrationsforschung, Bonn

Dr. Ines Härtel
Professorin an der Europa-Universität Viadrina, Frankfurt/Oder
Richterin am OVG Berlin-Brandenburg

Dr. Christoph Herrmann LL. M.
Professor an der Universität Passau

Dr. Pamela Hölbling LL. M.
Professorin an der Fachhochschule für öffentliche Verwaltung NRW

Dr. Peter M. Huber
Richter des Bundesverfassungsgerichts
Professor an der Universität München

Dr. Wolfgang Kahl M. A.
Professor an der Universität Heidelberg

Dr. Hans-Georg Kamann
Rechtsanwalt in Frankfurt, Honorarprofessor an der Universität Passau

Dr. Bernhard Kempen
Professor an der Universität zu Köln

Dr. Christian Koenig LL. M.
Professor am Zentrum für Europäische Integrationsforschung, Bonn

Dr. Dr. Juliane Kokott LL. M., S. J. D.
Generalanwältin am Gerichtshof der Europäischen Union
Titularprofessorin an der Universität St. Gallen

Dr. Urs Kramer
Professor an der Universität Passau

Dr. Tobias Kruis LL. M.
Rechtsanwalt (Syndikusrechtsanwalt) in München

Dr. Dieter Kugelmann
Landesbeauftragter für den Datenschutz und die Informationsfreiheit Rheinland-Pfalz
Professor an der Deutschen Hochschule der Polizei, Münster

Autorenverzeichnis

Dr. Jürgen Kühling LL. M.
Professor an der Universität Regensburg

Dr. Stefan Leible
Professor an der Universität Bayreuth
Präsident der Universität Bayreuth

Dr. Brigitta Lurger LL. M.
Professorin an der Universität Graz

Dr. Siegfried Magiera
Professor an der Deutschen Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer

Dr. Walther Michl LL. M.
Universität München

Dr. Rudolf Mögele
stv. Generaldirektor, Europäische Kommission, Brüssel
Honorarprofessor an der Universität Würzburg

Dr. Dr. h. c. mult. Peter-Christian Müller-Graff
Professor an der Universität Heidelberg

Dr. Martin Nettesheim
Professor an der Universität Tübingen

Dr. Matthias Niedobitek
Professor an der Technischen Universität Chemnitz

Dr. Peter Niggemann LL. M.
Rechtsanwalt in Düsseldorf

Dr. Walter Obwexer
ao. Univ.-Professor an der Universität Innsbruck

Dr. Christoph Ohler LL. M.
Professor an der Universität Jena
Mitglied des Thüringischen Verfassungsgerichtshofs

Julia Paul
Rechtsanwältin in Düsseldorf

Dr. Matthias Pechstein
Professor an der Europa-Universität Viadrina, Frankfurt/Oder

Dr. Arne Pilniok
Juniorprofessor an der Universität Hamburg

Dr. Elfriede Regelsberger
Institut für Europäische Politik e. V., Berlin

Dr. Axel Reidlinger
Rechtsanwalt in Wien

Dr. Corinne Rüchardt LL. M.
Universität Regensburg

Dr. Helmut Satzger
Professor an der Universität München

Dr. Peter Schäfer LL. M.
Professor an der Hochschule Hof

Dr. Meinhard Schröder
Professor an der Universität Passau

Dr. Werner Schroeder LL. M.
o. Univ.-Professor an der Universität Innsbruck

Dr. Michael Sedlaczek
Rechtsanwalt in Wien

Dr. Stephanie Steinle
Richterin am Landgericht Gera

Dr. Rudolf Streinz
Professor an der Universität München

Autorenverzeichnis

Dr. Hans-Heinrich Trute
Professor an der Universität Hamburg

Dr. Wolfgang Weiß
Professor an der Deutschen Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer

Dr. Mario Züger
Rechtsanwalt in Wien

Bearbeiterverzeichnis

Dr. Sophie Bings	Art. 118, 194–196 AEUV
Prof. Dr. Martin Burgi	Art. 300–307 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Hölbling)
Prof. Dr. Gerhard Dannecker	Art. 71, 85–89 AEUV
Prof. Dr. Ulrich Ehrlicke	Art. 258–268, 270–274, 277–281 AEUV
Prof. Dr. Dr. h. c. Eberhard Eichenhofer	Art. 8, 9, 48, 151–164 AEUV
Prof. Dr. Martin Franzen	Art. 45–47 AEUV
Beate Förtsch	Art. 107 (Rn. 60–114) AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Koenig)
Apl. Prof. Dr. Martin Gellermann	Art. 15, 289–297, 299, 340 AEUV
Dr. Lucyne Ghazarian	Art. 108 (Rn. 27–53) AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Koenig)
Prof. Dr. Ines Härtel	Art. 38–44 AEUV
Prof. Dr. Christoph Herrmann	Art. 337, 338, 341, 342, 344 AEUV
Prof. Dr. Pamela Hölbling	Art. 300–307 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Burgi)
Prof. Dr. Peter M. Huber	Art. 10–12, 14, 19 EUV Art. 69, 223–234, 251–257 AEUV
Prof. Dr. Wolfgang Kahl	Art. 11, 191–193 AEUV
Prof. Dr. Hans-Georg Kamann	Art. 28–32 AEUV, vor Art. 110 AEUV, Art. 110–113 AEUV
Prof. Dr. Bernhard Kempen	Art. 119–144, 219, 282–284 AEUV
Prof. Dr. Christian Koenig	Art. 14, 106 (Rn. 36–84), 109 AEUV (zusammen mit Paul), Art. 107 (Rn. 60–114) AEUV (zusammen mit Förtsch), Art. 108 (Rn. 27–53) AEUV (zusammen mit Dr. Ghazarian)
Prof. Dr. Dr. Juliane Kokott	Art. 47, 51, 52, 55 EUV Art. 215, 220, 221, 335, 346–351, 355–358 AEUV
Prof. Dr. Jürgen Kühling	Art. 106 (Rn. 1–35, 85–107), 107 (Rn. 1–59, 115–120) AEUV, Art. 345 AEUV, Art. 107 (Rn. 121–149), 108 (Rn. 1–26, 54–71) AEUV (zusammen mit Dr. Rüchardt)
Prof. Dr. Urs Kramer	Art. 91–100 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Schäfer)
Dr. Tobias Kruis	vor Art. 101 AEUV, Art. 101, 102, 105 AEUV Art. 198–204, 208–214 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Streinz)
Prof. Dr. Dieter Kugelman	Art. 17 EUV vor Art. 21 EUV, Art. 21–46 EUV (zusammen mit Dr. Regelsberger) Art. 244–250 AEUV Art. 275 AEUV (zusammen mit Dr. Regelsberger)
Prof. Dr. Stefan Leible	Art. 81 AEUV
Prof. Dr. Brigitta Lurger	Art. 12, 168, 169, 173 AEUV
Prof. Dr. Siegfried Magiera	Art. 9 EUV Art. 20–25, 174–178 AEUV
Dr. Walther Michl	Art. 6 EUV (zusammen mit Prof. Dr. Streinz) Art. 51–54 GRCh (zusammen mit Prof. Dr. Streinz)
Prof. Dr. Rudolf Mögele	Art. 3 (Rn. 3–20), 216–218 AEUV
Prof. Dr. Dr. h. c. mult. Peter-Christian Müller-Graff	Art. 49–62 AEUV
Prof. Dr. Martin Nettesheim	Art. 205–207 AEUV
Prof. Dr. Matthias Niedobitek	Art. 145–150, 165–167, 285–287, 310–324 AEUV
Dr. Peter Niggemann	nach Art. 103 – VO 1/2003 AEUV
Prof. Dr. Walter Obwexer	Art. 16 EUV Art. 237–243 AEUV
Prof. Dr. Christoph Ohler	Art. 33, 75, 197, 222, 308, 309 AEUV
Julia Paul	Art. 14, 106 (Rn. 36–84), 109 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Koenig)
Prof. Dr. Matthias Pechstein	Art. 1–3, 7, 15, 20, 48, 49, 53, 54 EUV Art. 235, 236, 269, 326–334, 353, 354 AEUV
Dr. Arne Pilniok	Art. 179–190 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Trute)
Dr. Elfriede Regelsberger	Art. 18 EUV vor Art. 21 EUV, Art. 21–46 EUV (zusammen mit Prof. Dr. Kugelman) Art. 275 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Kugelman)

Bearbeiterverzeichnis

Dr. Axel Reidlinger	Art. 103, nach Art. 103 – FusKVO, 104 AEUV
Dr. Corinne Rüchardt.....	Art. 107 (Rn. 121–149), Art. 108 (Rn. 1–26, 54–71) AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Kühling)
Prof. Dr. Helmut Satzger	Art. 67 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Weiß) Art. 82–84, 325 AEUV
Prof. Dr. Peter Schäfer	Art. 90 AEUV
Prof. Dr. Meinhard Schröder	Art. 91–100 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Kramer) Art. 16, 26, 27, 114–117, 170–172 AEUV Art. 114–117 AEUV Art. 170–172 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Schäfer)
Prof. Dr. Werner Schroeder	Art. 34–37, 288 AEUV
Dr. Michael Sedlaczek	Art. 63–66 AEUV (zusammen mit Dr. Züger)
Dr. Stefanie Steinle	Art. 336, 339, 343 AEUV
Prof. Dr. Rudolf Streinz	Präambel EUV Art. 4, 5, 8, 13, 50 EUV Art. 6 EUV (zusammen mit Dr. Michl) Präambel AEUV, Art. 1, 2, 3 (Rn. 1, 2), 4–7, 10, 13, 17–19, Art. 212, 276, 298, 352 AEUV Art. 198–214 AEUV (zusammen mit Dr. Kruis) Präambel, Art. 1–50 GRCh Art. 51–54 GRCh (zusammen mit Dr. Michl)
Prof. Dr. Hans-Heinrich Trute	Art. 179–190 AEUV (zusammen mit Dr. Arne Pilniok)
Prof. Dr. Wolfgang Weiß	Art. 67 AEUV (zusammen mit Prof. Dr. Satzger) Art. 68, 70, 72–74, 76–80 AEUV
Dr. Mario Züger	Art. 63–66 AEUV (zusammen mit Dr. Sedlaczek)

Inhaltsübersicht

Autorenverzeichnis	V
Bearbeiterverzeichnis	IX
Vorwort	XI
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Allgemeines Schrifttumsverzeichnis	XXVII

I. Vertrag über die Europäische Union

Präambel	1
Titel I. Gemeinsame Bestimmungen	7
Titel II. Bestimmungen über die demokratischen Grundsätze	80
Titel III. Bestimmungen über die Organe	120
Titel IV. Bestimmungen über eine Verstärkte Zusammenarbeit	229
Titel V. Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union und besondere Bestimmungen über die gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	236
Titel VI. Schlussbestimmungen	290

II. Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union

Präambel	327
----------------	-----

Erster Teil. Grundsätze

Titel I. Arten und Bereiche der Zuständigkeit der Union	333
Titel II. Allgemein geltende Bestimmungen	347

Zweiter Teil. Nichtdiskriminierung und Unionsbürgerschaft

396

Dritter Teil. Die internen Politiken und Maßnahmen der Union

Titel I. Der Binnenmarkt	462
Titel II. Der freie Warenverkehr	478
Kapitel 1. Die Zollunion.....	486
Kapitel 2. Zusammenarbeit im Zollwesen	499
Kapitel 3. Verbot von mengenmäßigen Beschränkungen zwischen den Mitgliedstaaten.....	505
Titel III. Die Landwirtschaft und die Fischerei	552
Titel IV. Die Freizügigkeit, der freie Dienstleistungs- und Kapitalverkehr	602
Kapitel 1. Die Arbeitskräfte	602
Kapitel 2. Das Niederlassungsrecht.....	660
Kapitel 3. Dienstleistungen	734
Kapitel 4. Der Kapital- und Zahlungsverkehr	790
Titel V. Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	833
Kapitel 1. Allgemeine Bestimmungen.....	833
Kapitel 2. Politik im Bereich Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung	872
Kapitel 3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen.....	909
Kapitel 4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen.....	930
Kapitel 5. Polizeiliche Zusammenarbeit	991
Titel VI. Der Verkehr	1014
Titel VII. Gemeinsame Regeln betreffend Wettbewerb, Steuerfragen und Angleichung der Rechtsvorschriften	1085
Kapitel 1. Wettbewerbsregeln	1085
Abschnitt 1. Vorschriften für Unternehmen	1085
nach Art. 103: EU-Fusionskontrolle	1231
nach Art. 103: EU-Kartellverfahren	1261
Abschnitt 2. Staatliche Beihilfen	1328
Kapitel 2. Steuerliche Vorschriften	1415
Kapitel 3. Angleichung der Rechtsvorschriften	1437
Titel VIII. Die Wirtschafts- und Währungspolitik	1487
Kapitel 1. Die Wirtschaftspolitik	1494

Inhaltsübersicht

Kapitel 2. Die Währungspolitik	1526
Kapitel 3. Institutionelle Bestimmungen	1550
Kapitel 4. Besondere Bestimmungen für die Mitgliedstaaten, deren Währung der Euro ist	1553
Kapitel 5. Übergangsbestimmungen	1557
Titel IX. Beschäftigung	1574
Titel X. Sozialpolitik	1598
Titel XI. Der Europäische Sozialfonds	1632
Titel XII. Allgemeine und berufliche Bildung, Jugend und Sport	1635
Titel XIII. Kultur	1656
Titel XIV. Gesundheitswesen	1671
Titel XV. Verbraucherschutz	1690
Titel XVI. Transeuropäische Netze	1707
Titel XVII. Industrie	1727
Titel XVIII. Wirtschaftlicher, sozialer und territorialer Zusammenhalt	1741
Titel XIX. Forschung, technologische Entwicklung und Raumfahrt	1761
Titel XX. Umwelt	1788
Titel XXI. Energie	1857
Titel XXII. Tourismus	1865
Titel XXIII. Katastrophenschutz	1867
Titel XXIV. Verwaltungszusammenarbeit	1870
Vierter Teil. Die Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete	1875
Fünfter Teil. Das auswärtige Handeln der Union	
Titel I. Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union	1889
Titel II. Gemeinsame Handelspolitik	1889
Titel III. Zusammenarbeit mit Drittländern und humanitäre Hilfe	1916
Kapitel 1. Entwicklungszusammenarbeit	1916
Kapitel 2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern	1946
Kapitel 3. Humanitäre Hilfe	1954
Titel IV. Restriktive Maßnahmen	1964
Titel V. Internationale Übereinkünfte	1975
Titel VI. Beziehungen der Union zu internationalen Organisationen und Drittländern sowie Delegationen der Union	2025
Titel VII. Solidaritätsklausel	2045
Sechster Teil. Institutionelle Bestimmungen und Finanzvorschriften	
Titel I. Vorschriften über die Organe	2050
Kapitel 1. Die Organe	2050
Abschnitt 1. Das Europäische Parlament	2050
Abschnitt 2. Der Europäische Rat	2101
Abschnitt 3. Der Rat	2102
Abschnitt 4. Die Kommission	2145
Abschnitt 5. Der Gerichtshof der Europäischen Union	2158
Abschnitt 6. Die europäische Zentralbank	2332
Abschnitt 7. Der Rechnungshof	2339
Kapitel 2. Rechtsakte der Union; Annahmeverfahren und sonstige Vorschriften	2353
Abschnitt 1. Die Rechtsakte der Union	2353
Abschnitt 2. Annahmeverfahren und sonstige Vorschriften	2403
Kapitel 3. Die beratenden Einrichtungen der Union	2431
Abschnitt 1. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss	2444
Abschnitt 2. Der Ausschuss der Regionen	2454
Kapitel 4. Die Europäische Investitionsbank	2464
Titel II. Finanzvorschriften	2474
Kapitel 1. Die Eigenmittel der Union	2489
Kapitel 2. Der mehrjährige Finanzrahmen	2501
Kapitel 3. Der Jahreshaushaltsplan der Union	2507
Kapitel 4. Ausführung des Haushaltsplans und Entlastung	2522

Inhaltsübersicht

Kapitel 5. Gemeinsame Bestimmungen	2534
Kapitel 6. Betrugsbekämpfung	2543
Titel III. Verstärkte Zusammenarbeit	2557
Siebter Teil. Allgemeine und Schlussbestimmungen	2567

III. Charta der Grundrechte der Europäischen Union

Titel I. Würde des Menschen	2692
Titel II. Freiheiten	2700
Titel III. Gleichheit	2737
Titel IV. Solidarität	2748
Titel V. Bürgerrechte	2760
Titel VI. Justizielle Rechte	2771
Titel VII. Allgemeine Bestimmungen über die Auslegung und Anwendung der Charta	2783
Sachverzeichnis	2807