

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 2. Auflage	5
Vorwort (zur 1. Auflage)	6
Literaturverzeichnis	13
Abkürzungsverzeichnis	15
Vorbemerkungen: Zur Konzeption des Lehrbuches	21
§ 1 Was ist Bayerisches Staatsrecht?	25
I. Der Freistaat Bayern als Staat	25
II. Das Bayerische Staatsrecht	27
1. Das Bayerische Staatsrecht im engeren Sinne: Verfassungsrecht	28
2. Das Bayerische Staatsrecht im weiteren Sinne	28
§ 2 Geschichte des Bayerischen Staatsrechts	29
I. Die Entwicklung von 1806 bis 1945	29
1. Die „Konstitution“ von 1808: Geburtsstunde des Staates „Baiern“	29
2. Die Verfassungs-Urkunde von 1818	30
3. Die „Bamberger Verfassung“ von 1919	30
4. Bayern im nationalsozialistischen Unrechtsregime	31
II. Die Entstehung der Verfassung von 1946	32
III. Die Entwicklung seit 1946	34
§ 3 Rechtsgrundlagen des Bayerischen Staatsrechts	35
I. Verfassung des Freistaates Bayern	35
II. Überblick über die wichtigsten staatsrechtlichen Gesetze	36
1. Verfassungsgerichtshofgesetz (VfGHG)	36
2. Landeswahlgesetz (LWG)	36
3. Bayerisches Abgeordnetengesetz	37
4. Bayerisches Petitionsgesetz (BayPetG)	37
5. Gesetz über die Mitglieder der Staatsregierung	37
6. Weitere staatsrechtliche Gesetze	38
III. Überblick über wichtige untergesetzliche Normen	38
1. Rechtsverordnungen	39
2. Geschäftsordnungen	39
§ 4 Bayerisches Staatsrecht im Mehrebenensystem	40
I. Ausgangspunkt: Die BV als „Vollverfassung“	40

II.	Überlagerung I: Bayerisches Staatsrecht und Bundesrecht	41
1.	Die Rolle Bayerns bei der Entstehung des GG	41
2.	Überlagerungsmodalitäten: Überblick	42
3.	Die Verfassungsautonomie Bayerns und ihre Grenzen	43
a)	Verfassungsautonomie des Freistaates Bayern	43
b)	Das Homogenitätsgebot (Art. 28 I GG)	45
c)	Verstoß der Landesverfassung gegen Bundesrecht außerhalb von Art. 28 GG	56
4.	Kompetenzverteilungsregeln	56
a)	Grundsatz: Regel-Ausnahme-Verhältnis zu Gunsten der Länder	57
b)	Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen	57
c)	Verteilung der Verwaltungskompetenzen	58
d)	Verteilung der Rechtsprechungskompetenzen	59
e)	Verteilung der Kompetenzen der auswärtigen Gewalt	60
5.	Kollisionsregeln	62
a)	Vorbemerkung/Beispiele	62
b)	Die Grundrechtskollisionsnorm: Art. 142 GG	64
c)	„Bundesrecht bricht Landesrecht“: Art. 31 GG	68
d)	Sonderregelung des Art. 72 III 3 GG	71
6.	Aufsichts- und Gewährleistungsregeln	72
III.	Überlagerung II: Bayerisches Staatsrecht und Europarecht	72
1.	Die rechtliche Stellung Bayerns in der Europäischen Union (EU)	73
2.	Überlagerungsmodalitäten: Überblick	74
3.	Kompetenzübertragungen	74
4.	Pflichten des Freistaates Bayern	75
5.	Kollisionsregeln	77
a)	Die Grundrechtskollisionsnorm des Art. 53 EU- Grundrechtecharta	77
b)	Anwendungsvorrang des EU-Rechts	78
6.	Zum Umgang mit EU-rechtswidrigem Landesrecht	78
§ 5	Staatsorganisationsrecht	80
I.	Notwendigkeit des Staatsorganisationsrechts	80
II.	Gegenstand des Staatsorganisationsrechts	80
III.	Staatsorgane, Staatsbehörden	81
1.	Oberste Staatsorgane	82
a)	Das Staatsvolk	82
b)	Der Landtag	82
c)	Präsidium und Landtagspräsident	89
d)	Die Staatsregierung	90

e)	Der Ministerpräsident	93
f)	Die Staatsminister und Staatssekretäre	97
g)	Der Verfassungsgerichtshof	100
2.	Oberste Staatsbehörden	100
3.	Sonstige Staatsbehörden	102
a)	Landesoberbehörden, Landesämter	102
b)	Mittelbehörden	103
c)	Untere staatliche Verwaltungsbehörden	108
IV.	Nichtstaatliche Verwaltung/mittelbare Staatsverwaltung	111
1.	Die kommunalen Gebietskörperschaften	113
2.	Träger funktionaler Selbstverwaltung	114
V.	Vertiefung: Staatsorganisation und Demokratieprinzip	114
1.	Demokratische Legitimation <i>der</i> Staatsorganisation	115
2.	Demokratische Legitimation <i>durch</i> Staatsorganisation	116
a)	Persönliche Legitimation	116
b)	Materielle Legitimation und Verantwortlichkeit	117
VI.	Übersicht über die Gliederung des Staatsgebietes	125
§ 6	Staatsfunktionen (Normsetzung)	127
I.	Vorbemerkung	127
II.	Normsetzung	127
1.	Normtypen	127
2.	Der Vorbehalt des Gesetzes	128
3.	Gesetzgebung I – einfache förmliche Gesetze	129
a)	Gesetzgebungskompetenz	129
b)	Gesetzesinitiative (Überblick)	129
c)	Gesetzgebung auf Initiative der <i>Staatsregierung</i> (Art. 71 Alt. 1 BV)	131
d)	Gesetzgebung aus der <i>Mitte des Landtags</i> (Art. 71 Alt. 2 BV)	133
e)	Gesetzgebung auf <i>Initiative des Volkes</i> (Art. 71 Alt. 3 BV)	133
f)	Ausfertigung, Bekanntmachung, Inkrafttreten von Gesetzen	140
g)	Klausurhinweise zur Prüfung von Landesgesetzen	144
h)	Annex: Haushaltsgesetzgebung (Grundzüge)	147
4.	Gesetzgebung II – verfassungsändernde förmliche Gesetze	152
a)	Überblick	152
b)	Paradigma der BV: Keine Verfassungsänderung ohne und gegen das Volk!	152
c)	Weg 1: Das parlamentarische Änderungsverfahren (Art. 75 II BV)	153

d)	Weg 2: Das vollplebiszitäre Änderungsverfahren (Art. 74 BV)	154
e)	Die „Ewigkeitsklausel“ (Art. 75 I 2 BV)	155
f)	Rechtsschutz gegen verfassungsändernde Gesetze	156
5.	Gesetzgebung III – Staatsverträge	157
a)	Grundsätzliches	157
b)	Verfahren zum Abschluss von Staatsverträgen	158
c)	Rechtsschutz	159
6.	Untergesetzliches Recht – Rechtsverordnungen, Satzungen	159
a)	Vorgaben der BV für das Ordnungsrecht	161
b)	Vertiefung: Zum Verhältnis von Gesetz und Rechts- verordnung	163
c)	Klausurhinweise	164
§ 7	Grundrechte	166
I.	Wofür eigentlich Landesgrundrechte?	166
II.	Überblick über die folgende Darstellung	169
III.	Die Grundrechtsnormen der Bayerischen Verfassung	170
1.	Grundrechtsnormen innerhalb des 2. Hauptteils (Art. 98 ff. BV)	171
a)	Menschenwürde als Höchstwert (Art. 100 BV)	171
b)	Das Hauptfreiheitsrecht (Art. 101 BV)	172
c)	Die speziellen Freiheitsrechte	173
d)	Gleichheitsrechte	182
2.	Normen im 2. Hauptteil ohne Grundrechtscharakter	186
3.	Grundrechtsnormen außerhalb des 2. Hauptteils	187
a)	Grundrecht auf politische Mitwirkung (Art. 7 II BV; „status activus“)	187
b)	Grundrecht auf staatsbürgerliche Gleichstellung (Art. 8 BV)	188
c)	Justitielle Grundrechte	189
d)	Das „bayerische Grundrecht“ auf Naturgenuss (Art. 141 III BV)	189
e)	Weitere Grundrechte außerhalb des 2. Hauptteils	190
4.	Normen, die grundrechtsgleiche Rechte verbürgen	190
5.	Normen, die sonstige verfassungsmäßige Rechte verbürgen	191
6.	Sonstige Normen, die lediglich Programmsätze enthalten	191
IV.	Die Grundrechtsbindung der Landesstaatsgewalt	192
1.	Bindungswirkung der BV-Grundrechte	192
2.	Bindung an Grundrechte außerhalb der BV	193

V.	Die Maßstabsfunktion der BV-Grundrechte	194
1.	Erste Fallgruppe: Erlass von Landesrecht	194
a)	Landesrecht beruht auf bundesrechtlicher Vorgabe	194
b)	Landesrecht beruht auf EU-rechtlicher Vorgabe . .	195
2.	Zweite Fallgruppe: Anwendung von Bundes- oder EU-Recht	195
a)	Landesstaatsgewalt wendet Bundesrecht an	195
b)	Landesstaatsgewalt wendet EU-Recht an	197
VI.	Gibt es eine eigene Dogmatik der BV-Grundrechte?	198
1.	Die BV-Grundrechte als Eingriffsabwehrrechte	198
2.	Weitere Grundrechtsfunktionen	200
a)	Die BV-Grundrechte als objektive Wertordnungs- normen	200
b)	Die leistungsrechtliche Dimension der BV-Grund- rechte	201
c)	Grundrechte als Schutzpflichten	202
d)	Verfahrens- und organisationsrechtliche Dimension	202
§ 8	Verfassungsprozessrecht	203
I.	Wofür ein Landesverfassungsgericht?	203
II.	Der Verfassungsgerichtshof (VerfGH)	204
1.	Funktion	204
2.	Rechtsgrundlagen	205
3.	Organisation (Überblick)	205
III.	Allgemeine Verfahrensvorschriften	207
IV.	Verfahrensarten – Überblick	208
1.	Klassische staatsorganisationsrechtliche Streitigkeiten	209
a)	Anlageverfahren (Art. 61 BV)	209
b)	Ausschluss von Wählergruppen (Art. 62 BV) . . .	209
c)	Wahlprüfung und Mandatsverlust (Art. 63 BV) . .	210
d)	Organstreitigkeit (Art. 64 BV)	210
2.	Normenkontrollverfahren	210
3.	Verfassungsbeschwerde	211
V.	Popularklage (Art. 98 S. 4 BV; Art. 55 VfGHG)	211
1.	Funktion und Rechtsgrundlagen	211
2.	Prüfungsschema: Zulässigkeit und Begründetheit . . .	213
a)	Zulässigkeit der Popularklage	213
b)	Begründetheit der Popularklage	219
c)	Entscheidung des VerfGH (Art. 25 VfGHG)	220
3.	Einstweilige Anordnung (Art. 26 VfGHG)	221
VI.	Verfassungsbeschwerde (Art. 120 BV; Art. 51 ff. VfGHG) . .	221
1.	Funktion und Rechtsgrundlagen	221
2.	Prüfungsschema: Zulässigkeit und Begründetheit . . .	222
a)	Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde	222

	b) Begründetheit der Verfassungsbeschwerde	226
	c) Entscheidung des VerfGH (Art. 25 VfGHG)	227
	3. Einstweilige Anordnung (Art. 26 VfGHG)	227
VII.	Richtervorlage (Art. 92 BV; Art. 50 VfGHG)	228
	1. Funktion und Rechtsgrundlagen	228
	2. Prüfungsschema: Zulässigkeit und Begründetheit	228
	a) Zulässigkeit der Richtervorlage	228
	b) Begründetheit der Richtervorlage	231
	3. Überblick: Varianten der Vorlage durch bayerische Gerichte	232
VIII.	Meinungsverschiedenheit (Art. 75 III BV; Art. 49 VfGHG)	234
	1. Funktion und Rechtsgrundlagen	234
	2. Prüfungsschema: Zulässigkeit und Begründetheit	234
	a) Zulässigkeit des Antrags	234
	b) Begründetheit des Antrags	236
IX.	Der Organstreit (Art. 64 BV; Art. 49 VfGHG)	236
	1. Funktion und Rechtsgrundlagen	236
	2. Prüfungsschema: Zulässigkeit und Begründetheit	237
	a) Zulässigkeit des Antrags	237
	b) Begründetheit des Antrags	239
X.	Vertiefung: Verhältnis BVerfG-VerfGH	239
	1. Grundsätzliches	239
	2. Verfahrenskumulationen	240
	a) Verfassungsbeschwerde zum VerfGH und zum BVerfG	240
	b) Popularklage zum VerfGH und Verfassungsbeschwerde zum BVerfG	241
	c) Richtervorlage zum VerfGH und zum BVerfG	241
	d) Abstrakte Normenkontrolle zum VerfGH und zum BVerfG	241
	e) Subsidiarität	241
	f) Ausschluss	242
	3. Überprüfung von Entscheidungen des VerfGH durch das BVerfG	243
	4. Vorlage des VerfGH zum BVerfG nach Art. 100 I GG?	243
	a) Vorlage im Rahmen des Popularklageverfahrens?	244
	b) Vorlage im Rahmen der Verfassungsbeschwerde?	245
XI.	Verfassungsprozessrecht und Europarecht	245
	1. EU-Recht und EMRK als Prüfungsmaßstab?	245
	2. Vorlage des VerfGH an den EuGH?	246
	3. Verletzung des Art. 86 I 2 BV durch ein Fachgericht	247
	Stichwortverzeichnis	249