

# Inhaltsübersicht

|   |            |
|---|------------|
| Vorwort zur 6. Auflage . . . . .  | V          |
| Vorwort zur 7. Auflage . . . . .  | VII        |
| Inhaltsverzeichnis . . . . .  | XI         |
| Literaturverzeichnis . . . . .  | XXI        |
| <br>  |            |
| <b>Erster Teil Das Verwaltungsvollstreckungsrecht im Rechtssystem . . . . .</b>   | <b>1</b>   |
| Kapitel 1 Begriff, Gegenstand und Arten der Verwaltungsvollstreckung . . . . .  | 3          |
| Kapitel 2 Struktur der Verwaltungsvollstreckungsgesetze . . . . .   | 16         |
| Kapitel 3 Vollstreckbare Ansprüche . . . . .  | 18         |
| Kapitel 4 Gesetzesmäßigkeit der Verwaltungsvollstreckung . . . . .  | 41         |
| Kapitel 5 Beteiligte und Betroffene im Verwaltungsvollstreckungsverfahren . . . . .   | 51         |
| Kapitel 6 Die einzelnen Vollstreckungsvoraussetzungen . . . . .   | 91         |
| Kapitel 7 Vollstreckungsgrundlagen . . . . .  | 94         |
| Kapitel 8 Vollziehbarkeit der Vollstreckungsgrundlage . . . . .   | 105        |
| Kapitel 9 Fälligkeit der zu erzwingenden Leistung . . . . .   | 115        |
| Kapitel 10 Aufforderung zur Leistung . . . . .  | 121        |
| Kapitel 11 Fehlende Verfügungsbefugnis des Vollstreckungsschuldners . . . . .   | 125        |
| Kapitel 12 Nichtigerklärung der Ermächtigungsnorm . . . . .   | 136        |
| Kapitel 13 Einstellung und Beschränkung der Vollstreckung . . . . .   | 138        |
| <br>  |            |
| <b>Zweiter Teil Die Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen . . . . .</b>  | <b>143</b> |
| Kapitel 14 (Zeitweilige) Unbilligkeit der Vollstreckung . . . . .   | 145        |
| Kapitel 15 Sachlicher Geltungsbereich des Verwaltungsvollstreckungsgesetzes<br>des Bundes . . . . .   | 153        |
| Kapitel 16 Die Vollstreckungsanordnung und ihre Voraussetzungen zur<br>Einleitung der Vollstreckung . . . . .   | 156        |
| Kapitel 17 Die Vollstreckungsbehörden nach den Verwaltungsvollstreckungsgeset-<br>zen des Bundes und der Länder, des SGB X und der Abgabenordnung<br>sowie nach den öffentlich-rechtlichen Prozessordnungen . . . . . | 163        |
| Kapitel 18 Vollstreckungsobjekte . . . . .  | 173        |
| Kapitel 19 Vollstreckung in das bewegliche Vermögen . . . . .   | 182        |
| Kapitel 20 Die Vermögensauskunft . . . . .  | 186        |
| Kapitel 21 Die Pfändung . . . . .   | 226        |
| Kapitel 22 Befugnisse und Pflichten des Vollstreckungs- bzw. -ziehungsbeamten . . . . .   | 241        |
| Kapitel 23 Die Pfändung beweglicher Sachen . . . . .  | 263        |
| Kapitel 24 Die Verwertung beweglicher Sachen . . . . .  | 270        |
| Kapitel 25 Die Forderungspfändung . . . . .   | 278        |
| Kapitel 26 Die Überweisung und Verwertung gepfändeter Forderungen . . . . .   | 297        |
| Kapitel 27 Zur Ruhendstellung von Forderungspfändungen . . . . .  | 314        |

## Inhaltsübersicht

---

|  |   |            |
|--|---|------------|
| Kapitel 28   | Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen . . . . .                | 321        |
| Kapitel 29   | Arrest . . . . .  | 332        |
| <b>Dritter Teil Die Verwaltungsvollstreckung wegen Handlungen,<br/>Duldungen und Unterlassungen. . . . .</b> |   | <b>339</b> |
| Kapitel 30   | Zulässigkeit des Verwaltungszwangs . . . . .                        | 341        |
| Kapitel 31   | Sachliche und örtliche Zuständigkeit . . . . .                      | 359        |
| Kapitel 32   | Zwangsmittel . . . . .  | 365        |
| Kapitel 33   | Ersatzvornahme . . . . .  | 382        |
| Kapitel 34   | Zwangsgeld . . . . .  | 391        |
| Kapitel 35   | Unmittelbarer Zwang . . . . .                                       | 398        |
| Kapitel 36   | Gang des Verfahrens . . . . .                                       | 428        |
| Kapitel 37   | Ersatzzwangshaft . . . . .  | 457        |
| Kapitel 38   | Vollzug gegen Hoheitsträger . . . . .                               | 465        |
| <b>Vierter Teil Rechtsschutz und Kosten. . . . .</b>   |   | <b>469</b> |
| Kapitel 39   | Schuldnerischer Rechtsschutz zur Verwaltungsvollstreckung . . . . . | 471        |
| Kapitel 40   | Rechtsschutz Dritter . . . . .                                      | 514        |
| Kapitel 41   | Vollstreckungskosten . . . . .                                      | 517        |
| <b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>  |   | <b>541</b> |

# Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| Vorwort zur 6. Auflage . . . . .  | V         |
| Vorwort zur 7. Auflage . . . . .  | VII       |
| Inhaltsübersicht . . . . .  | IX        |
| Literaturverzeichnis . . . . .  | XXI       |
| <br>  |           |
| <b>Erster Teil Das Verwaltungsvollstreckungsrecht im Rechtssystem . . . . .</b>                       | <b>1</b>  |
| <br>  |           |
| <b>Kapitel 1 Begriff, Gegenstand und Arten der Verwaltungsvollstreckung . . . . .</b>                 | <b>3</b>  |
| I. Einordnung der Verwaltungsvollstreckung . . . . .  | 3         |
| II. Rechtliche Regelung des Verwaltungsvollstreckungsrechts . . . . .                                 | 7         |
| III. Arten der Verwaltungsvollstreckung . . . . .   | 12        |
| IV. Rechtspolitisches und Ausblick . . . . .  | 14        |
| <br>  |           |
| <b>Kapitel 2 Struktur der Verwaltungsvollstreckungsgesetze . . . . .</b>                              | <b>16</b> |
| <br>  |           |
| <b>Kapitel 3 Vollstreckbare Ansprüche . . . . .</b>   | <b>18</b> |
| I. Zur nötigenfalls zwangsweisen Anspruchsdurchsetzung . . . . .                                      | 18        |
| II. Übersicht vollstreckbarer Ansprüche aus der Perspektive der<br>Verwaltungsvollstreckung . . . . . | 20        |
| II. Öffentlich-rechtliche Ansprüche . . . . .   | 21        |
| 1. Öffentlich-rechtliche Ansprüche als Grundlage der<br>Verwaltungsvollstreckung . . . . .            | 21        |
| 2. Abgaben . . . . .  | 23        |
| 3. Ansprüche aus Kostenersatz . . . . .   | 26        |
| 4. Bußgelder . . . . .  | 28        |
| 5. Zwangsgelder . . . . .   | 30        |
| 6. Erstattungsansprüche . . . . .   | 31        |
| 7. Vertragliche Ansprüche . . . . .   | 32        |
| III. Privatrechtliche Ansprüche . . . . .   | 34        |
| 1. Vertragliche Ansprüche . . . . .   | 34        |
| 2. Gesetzliche Ansprüche, insbesondere Deliktsforderungen . . . . .                                   | 35        |
| 3. Zur Verwaltungsvollstreckung zugelassene privatrechtliche Ansprüche . . . . .                      | 36        |
| IV. Gesetzliche Kombinationsformen . . . . .  | 39        |
| <br>  |           |
| <b>Kapitel 4 Gesetzesmäßigkeit der Verwaltungsvollstreckung . . . . .</b>                             | <b>41</b> |
| I. Der Grundsatz der Gesetzesmäßigkeit . . . . .  | 41        |
| 1. Der Vorrang des Gesetzes . . . . .   | 41        |
| 2. Der Vorbehalt des Gesetzes . . . . .   | 43        |
| II. Gesetzesbindung bei der Einleitung der Vollstreckung . . . . .                                    | 44        |
| III. Gesetzesbindung bei der Durchführung der Vollstreckung . . . . .                                 | 47        |
| 1. Numerus-clausus-Prinzip . . . . .  | 47        |
| 2. Nur scheinbare Vollstreckungsmaßnahmen . . . . .   | 49        |
| <br>  |           |
|   | XI        |

# Inhaltsverzeichnis

---

|                   |  |            |
|-------------------|--|------------|
| <b>Kapitel 5</b>  | <b>Beteiligte und Betroffene im Verwaltungsvollstreckungsverfahren . . . .</b>                         | <b>51</b>  |
| I.                | Der Vollstreckungsgläubiger . . . . .  | 51         |
| II.               | Die Anordnungsbehörde . . . . .  | 53         |
| III.              | Die Vollstreckungsbehörde . . . . .  | 56         |
|                   | 1. Bestimmung der Vollstreckungsbehörde . . . . .  | 56         |
|                   | 2. Amts- bzw. Vollstreckungshilfe. . . . .   | 58         |
|                   | 3. Auslandsvollstreckung . . . . .   | 62         |
| IV.               | Der Vollstreckungsschuldner bzw. Pflichtige . . . . .  | 76         |
|                   | 1. allgemein . . . . .   | 76         |
|                   | 2. Beteiligtenfähigkeit . . . . .  | 78         |
|                   | 3. Selbstschuldner . . . . .   | 81         |
|                   | 4. Haftungsschuldner . . . . .   | 82         |
|                   | 5. Duldungsschuldner . . . . .   | 83         |
| V.                | Vom Verwaltungsvollstreckungsverfahren betroffene Dritte . . . . .                                     | 86         |
| VI.               | In das Verwaltungsvollstreckungsverfahren eingeschaltete fremde Behörden<br>und Justizorgane . . . . . | 89         |
| <b>Kapitel 6</b>  | <b>Die einzelnen Vollstreckungsvoraussetzungen. . . . .</b>  | <b>91</b>  |
| <b>Kapitel 7</b>  | <b>Vollstreckungsgrundlagen . . . . .</b>  | <b>94</b>  |
| I.                | Verwaltungsvollstreckung auf Grund von Verwaltungsakten als Regelfall. . . . .                         | 94         |
| II.               | Verwaltungsvollstreckung ohne Verwaltungsakt als Ausnahme. . . . .                                     | 98         |
| III.              | Verwaltungsvollstreckung auf Grund vertraglicher Unterwerfung . . . . .                                | 101        |
| IV.               | Verwaltungsvollstreckung auf Grund gerichtlicher Titel. . . . .  | 103        |
| <b>Kapitel 8</b>  | <b>Vollziehbarkeit der Vollstreckungsgrundlage . . . . .</b>   | <b>105</b> |
| I.                | Zeitpunkt der Vollziehbarkeit . . . . .  | 105        |
| II.               | Vollziehbarkeit mit Wirksamwerden . . . . .  | 105        |
| III.              | Vollziehbarkeit bei Eintritt der Unanfechtbarkeit. . . . .   | 111        |
| IV.               | Vollziehbarkeit durch Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .                                   | 111        |
| V.                | Die Aussetzung der Vollziehung. . . . .  | 112        |
| VI.               | Wegfall der Vollziehbarkeit . . . . .  | 113        |
| <b>Kapitel 9</b>  | <b>Fälligkeit der zu erzwingenden Leistung . . . . .</b>   | <b>115</b> |
| I.                | Begriff der Fälligkeit . . . . .   | 115        |
| II.               | Eintritt der Fälligkeit . . . . .  | 115        |
| III.              | Aufschub der Fälligkeit . . . . .  | 117        |
| <b>Kapitel 10</b> | <b>Aufforderung zur Leistung . . . . .</b>   | <b>121</b> |
| I.                | Das Leistungsgebot . . . . .   | 121        |
| II.               | Wesen des Leistungsgebots . . . . .  | 122        |
| III.              | Form des Leistungsgebots . . . . .   | 122        |
| IV.               | Inhalt des Leistungsgebots . . . . .   | 123        |
| V.                | Entbehrlichkeit des Leistungsgebots . . . . .  | 123        |
| VI.               | Wochen- bzw. Schonfrist . . . . .  | 124        |
| VII.              | Fehlerfolgen. . . . .  | 124        |

|  |   |     |
|--|---|-----|
| <b>Kapitel 11</b>  | <b>Fehlende Verfügungsbefugnis des Vollstreckungsschuldners</b>   | 125 |
| I.   | Verfügungsbeschränkungen durch das Insolvenzverfahren   | 125 |
| II.  | Vollstreckungsverbote   | 126 |
| III.   | Einfluss des Insolvenzverfahrens auf die normale Geltendmachung von Gläubigerrechten  | 130 |
| IV.  | Insolvenzantrag des öffentlich-rechtlichen Gläubigers   | 131 |
| V.   | Erlöschen von Gläubigerrechten im Zusammenhang mit Insolvenzverfahren   | 132 |
| VI.  | Wirkung der Eröffnung eines Insolvenzverfahrens auf die Verwaltungsvollstreckung wegen Handlungen, Duldungen und Unterlassungen   | 134 |
| VII.   | Verantwortlichkeit des Insolvenzverwalters im Ordnungsrecht   | 135 |
| <b>Kapitel 12</b>  | <b>Nichtigerklärung der Ermächtigungsnorm</b>   | 136 |
| I.   | Verfassungswidrigkeit eines Gesetzes  | 136 |
| II.  | Folgen der Nichtigerklärung   | 136 |
| <b>Kapitel 13</b>  | <b>Einstellung und Beschränkung der Vollstreckung</b>   | 138 |
| I.   | Anwendbares Recht   | 138 |
| II.  | Einstellungsgründe und Wirkung der Einstellung  | 140 |
| III.   | Zur Einordnung der Niederschlagung  | 141 |
| <b>Zweiter Teil Die Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen</b> |   | 143 |
| <b>Kapitel 14</b>  | <b>(Zeitweilige) Unbilligkeit der Vollstreckung</b>   | 145 |
| I.   | Die Vorschrift in § 258 AO  | 145 |
| II.  | Die Voraussetzungen des Vollstreckungsaufschubs (Unbilligkeit)  | 148 |
| III.   | Antrag auf Vollstreckungsaufschub und Entscheidung  | 150 |
| <b>Kapitel 15</b>  | <b>Sachlicher Geltungsbereich des Verwaltungsvollstreckungsgesetzes des Bundes</b>  | 153 |
| <b>Kapitel 16</b>  | <b>Die Vollstreckungsanordnung und ihre Voraussetzungen zur Einleitung der Vollstreckung</b>  | 156 |
| I.   | Wesen der Vollstreckungsanordnung   | 156 |
| II.  | Voraussetzungen der Vollstreckungsanordnung und damit zur Einleitung der Vollstreckung  | 158 |
| III.   | Einzelheiten zur Mahnung  | 160 |
| <b>Kapitel 17</b>  | <b>Die Vollstreckungsbehörden nach den Verwaltungsvollstreckungsgesetzen des Bundes und der Länder, des SGB X und der Abgabenordnung sowie nach den öffentlich-rechtlichen Prozessordnungen</b> | 163 |
| I.   | Abgrenzung zu den Vollzugsbehörden  | 163 |
| II.  | Die Vollstreckungsbehörden nach dem Verwaltungsvollstreckungsgesetz des Bundes  | 163 |
| III.   | Die Vollstreckungsbehörden nach den Verwaltungsvollstreckungsgesetzen der Länder  | 164 |

# Inhaltsverzeichnis

---

|   |            |
|---|------------|
| IV. Die Vollstreckungsbehörden nach dem SGB X .....   | 168        |
| V. Die Vollstreckungsbehörden nach der Abgabenordnung .....   | 169        |
| VI. Die Vollstreckungsbehörden für gerichtliche Titel der öffentlich-rechtlichen<br>Gerichtsbarkeiten ..... | 170        |
| <b>Kapitel 18 Vollstreckungsobjekte .....</b>   | <b>173</b> |
| I. Einteilung der Vermögensgegenstände .....  | 173        |
| II. Besondere Vermögensteile bzw. -massen .....   | 175        |
| 1. Nachlass .....   | 176        |
| 2. Andere Fälle beschränkter Haftung .....  | 177        |
| 3. Nießbrauch an einem Vermögen .....   | 177        |
| 4. Insolvenzmasse .....   | 177        |
| 5. Vermögen von Personenvereinigungen .....   | 179        |
| a) Verein ohne Rechtspersönlichkeit .....   | 179        |
| b) Gesellschaft des bürgerlichen Rechts .....   | 180        |
| <b>Kapitel 19 Vollstreckung in das bewegliche Vermögen .....</b>  | <b>182</b> |
| I. Abgrenzung vom unbeweglichen Vermögen .....  | 182        |
| II. Arten des beweglichen Vermögens .....   | 183        |
| <b>Kapitel 20 Die Vermögensauskunft .....</b>   | <b>186</b> |
| I. Einordnung des Vermögensauskunftsverfahrens .....  | 186        |
| II. Das Ziel der Sachaufklärung .....   | 187        |
| III. Verfahrens- und Tatbestandsvoraussetzungen .....   | 192        |
| 1. Vollstreckungsablauf bis 2013 .....  | 193        |
| 2. denkbarer Vollstreckungsablauf seit 2013 .....   | 193        |
| IV. Die Verzeichnisse des Vermögensauskunftsverfahrens .....  | 197        |
| 1. Informations- und Warnfunktion .....   | 197        |
| 2. Zur zentralen wie elektronischen Verzeichnisführung .....  | 197        |
| 3. Schuldnerverzeichnis .....   | 199        |
| 4. Vermögensverzeichnis .....   | 204        |
| V. Das Verfahren bis hin zur Abnahme der Vermögensauskunft .....  | 210        |
| 1. Zuständigkeiten .....  | 210        |
| 2. Einleitung des Verfahrens .....  | 212        |
| 3. Der Termin zur Abnahme .....   | 216        |
| 4. Hinterlegung des Vermögensverzeichnisses .....   | 217        |
| VI. Die Beantragung der Erzwingungshaft wegen Säumnis .....   | 218        |
| VII. Zum Eintrag im Schuldnerverzeichnis .....  | 221        |
| VIII. Rechtsbehelfe gegen Einträge im Schuldnerverzeichnis .....  | 223        |
| IX. Löschungen .....  | 223        |
| X. Änderung von Einträgen im Schuldnerverzeichnis .....   | 224        |
| <b>Kapitel 21 Die Pfändung .....</b>  | <b>226</b> |
| I. Zum Anwendungsbereich von § 281 AO bzw. des jeweiligen Landesrechts .....                                | 226        |
| II. Rechtsnatur der Pfändung .....  | 227        |
| III. Die Verstrickung .....   | 229        |

|  |            |
|--|------------|
| IV. Pfändungspfandrecht . . . . .  | 233        |
| 1. Entstehung des Pfändungspfandrechts . . . . .   | 233        |
| 2. Umfang des Pfändungspfandrechts . . . . .   | 236        |
| 3. Das Prioritätsprinzip . . . . .   | 237        |
| 4. Erlöschen des Pfändungspfandrechts . . . . .  | 237        |
| V. Verbot der Überpfändung . . . . .   | 239        |
| VI. Verbot der zwecklosen Pfändung . . . . .   | 240        |
| <b>Kapitel 22 Befugnisse und Pflichten des Vollstreckungs- bzw. -ziehungsbeamten . .</b>             | <b>241</b> |
| I. Der Vollstreckungsauftrag . . . . .   | 241        |
| 1. Bedeutung und Inhalt des Vollstreckungsauftrags . . . . .   | 241        |
| 2. Aufforderung zur freiwilligen Leistung . . . . .  | 244        |
| II. Befugnisse des Vollstreckungs- bzw. -ziehungsbeamten . . . . .                                   | 246        |
| III. Durchsuchung . . . . .  | 247        |
| 1. Durchsuchungsbefugnis der Vollstreckungs- bzw. -ziehungsbeamten . . . . .                         | 247        |
| 2. Geschützte Räume . . . . .  | 247        |
| 3. Richterliche Durchsuchungsanordnung . . . . .   | 249        |
| IV. Vollstreckung zu ungewöhnlicher Zeit . . . . .   | 251        |
| V. Aufbrechen von Verschlüssen . . . . .   | 251        |
| VI. Verhalten bei Widerstand und Abwesenheit . . . . .   | 252        |
| VII. Niederschriften des Vollstreckungs- bzw. -ziehungsbeamten . . . . .                             | 256        |
| <b>Kapitel 23 Die Pfändung beweglicher Sachen . . . . .</b>  | <b>263</b> |
| I. Bewegliche Sachen im Sinne des Vollstreckungsrechts . . . . .                                     | 263        |
| II. Pfändungsverbote . . . . .   | 264        |
| III. Form der Pfändung . . . . .   | 267        |
| 1. Inbesitznahme der im Gewahrsam des Vollstreckungsschuldners<br>befindlichen Gegenstände . . . . . | 267        |
| 2. Pfändung von Geld, Wertpapieren und Kostbarkeiten . . . . .                                       | 268        |
| 3. Pfändung von anderen Sachen . . . . .   | 268        |
| <b>Kapitel 24 Die Verwertung beweglicher Sachen . . . . .</b>  | <b>270</b> |
| I. Bedeutung der Verwertung und Zuständigkeit . . . . .  | 270        |
| II. Schutzfrist . . . . .  | 272        |
| III. Aussetzung der Verwertung . . . . .   | 272        |
| IV. Besondere Verwertungszeitpunkte . . . . .  | 272        |
| V. Verwertung bei Pfändung durch mehrere Gläubiger . . . . .   | 273        |
| VI. Der Versteigerungstermin . . . . .   | 273        |
| VII. Ablieferung, Quittung und Behandlung des Erlöses . . . . .                                      | 275        |
| VIII. Besondere Verwertung . . . . .   | 276        |
| <b>Kapitel 25 Die Forderungspfändung . . . . .</b>   | <b>278</b> |
| I. Wesen der Forderungspfändung . . . . .  | 278        |
| II. Bewirkung der Pfändung . . . . .   | 280        |
| III. Pfändungsverfügung . . . . .  | 282        |
| IV. Genaue Bezeichnung der gepfändeten Forderung . . . . .   | 283        |

# Inhaltsverzeichnis

---

|  |   |            |
|--|---|------------|
| V.   | Genau Bezeichnung von Drittschuldner und Vollstreckungsschuldner. . . . .                                     | 285        |
| VI.  | Zustellung der Pfändungsverfügung an den Drittschuldner. . . . .  | 287        |
| VII.   | Einschränkungen der Pfändbarkeit von Forderungen. . . . .   | 287        |
| VIII.  | Besonderheiten bei der Pfändung gesicherter und verbrieftter Ansprüche<br>und von Sicherungsrechten . . . . . | 294        |
| IX.  | Herausgabe- und Übereignungsansprüche. . . . .  | 296        |
| <b>Kapitel 26 Die Überweisung und Verwertung gepfändeter Forderungen. . . . .</b>                            |   | <b>297</b> |
| I.   | Die Überweisungsverfügung . . . . .   | 297        |
| II.  | Wirkung der Überweisungsverfügung . . . . .   | 298        |
| III.   | Vorübergehende gesetzliche Suspendierung der Überweisung bzw. Einziehung .                                    | 299        |
| IV.  | Die Drittschuldnererklärung . . . . .   | 300        |
| V.   | Durchsetzung der Forderung. . . . .   | 305        |
| VI.  | Andere Art der Verwertung . . . . .   | 306        |
| VII.   | Anhang: Muster einer Pfändungs- und Überweisungsverfügung mit<br>erweitertem Pfändungszugriff . . . . .       | 306        |
| <b>Kapitel 27 Zur Ruhendstellung von Forderungspfändungen . . . . .</b>                                      |   | <b>314</b> |
| I.   | Die thematische Herleitung zum Streitstand . . . . .  | 314        |
| II.  | Die Problemlage . . . . .   | 314        |
| III.   | Spezifische Sachverhalte der Gerichtsentscheidungen? . . . . .  | 315        |
| IV.  | Restriktive Handhabung der Vollstreckungsschutzvorschriften nach erwirkter<br>Pfändung. . . . .               | 316        |
| V.   | Rechtsprechung zur Ruhendstellung bei Insolvenzverfahren . . . . .  | 317        |
| VI.  | Ruhendstellungen auch jenseits von Insolvenzverfahren? . . . . .  | 318        |
| <b>Kapitel 28 Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen. . . . .</b>  |   | <b>321</b> |
| I.   | Unbewegliches Vermögen . . . . .  | 321        |
| II.  | Möglichkeiten der Immobiliervollstreckung . . . . .   | 322        |
| III.   | Basale Abgrenzung und Einordnung der Immobiliervollstreckung. . . . .   | 323        |
| IV.  | Die Rangklassen des ZVG . . . . .   | 326        |
| V.   | Die öffentliche Last . . . . .  | 329        |
| <b>Kapitel 29 Arrest . . . . .</b>   |   | <b>332</b> |
| I.   | Zweck und Wesen des Arrestes und Zuständigkeit. . . . .   | 332        |
| II.  | Voraussetzungen . . . . .   | 334        |
| III.   | Inhalt der Arrestanordnung und Verfahren . . . . .  | 336        |
| IV.  | Arrestvollziehung. . . . .  | 337        |
| <b>Dritter Teil Die Verwaltungsvollstreckung wegen Handlungen,<br/>Duldungen und Unterlassungen. . . . .</b> |   | <b>339</b> |
| <b>Kapitel 30 Zulässigkeit des Verwaltungszwangs . . . . .</b>   |   | <b>341</b> |
| I.   | Verwaltungszwang. . . . .   | 341        |
| II.  | Vollstreckungsgrundlage . . . . .   | 342        |



|   |            |
|---|------------|
| 1. Grundverfügung .....   | 342        |
| 2. Beispiele für erzwingbare Pflichten.....   | 343        |
| 3. Unterscheidung nach Vertretbarkeit.....  | 344        |
| 4. Spezielle Vollstreckungshindernisse .....  | 345        |
| 5. Die Vollstreckungsvoraussetzungen .....  | 346        |
| 6. Vollstreckungstitel bei Duldungspflichten .....  | 347        |
| III. Verwaltungszwang ohne vorausgehende Grundverfügung .....                                       | 347        |
| 1. Sofortiger Vollzug .....   | 347        |
| a) Anlass .....   | 348        |
| b) Voraussetzungen .....  | 348        |
| 2. Unmittelbare Ausführung .....  | 352        |
| 3. Erleichtertes Verwaltungsvollstreckungsverfahren.....  | 354        |
| IV. Verhältnis zu buß- bzw. strafrechtlichen Sanktionen .....                                       | 354        |
| <b>Kapitel 31 Sachliche und örtliche Zuständigkeit .....</b>  | <b>359</b> |
| I. Allgemeine Ausführungen zur Zuständigkeit .....  | 359        |
| II. Konkrete Zuständigkeiten abhängig von der Art der Maßnahme.....                                 | 360        |
| <b>Kapitel 32 Zwangsmittel .....</b>  | <b>365</b> |
| I. Numerus-clausus-Prinzip der Zwangsmittel.....  | 365        |
| 1. Ersatzvornahme .....   | 366        |
| 2. Zwangsgeld .....   | 369        |
| 3. Unmittelbarer Zwang .....  | 370        |
| II. Ersatzzwangshaft nebst Abgrenzung zur Erzwingungshaft .....                                     | 373        |
| III. Fingierte Willenserklärungen nach Landesrecht.....   | 375        |
| IV. Ermessen .....  | 378        |
| V. Verhältnismäßigkeit.....   | 379        |
| <b>Kapitel 33 Ersatzvornahme.....</b>   | <b>382</b> |
| I. Einordnung des Zwangsmittels und Voraussetzungen .....   | 382        |
| II. Fremdvorname sowie nachträglich ausgedehnte Maßnahmen .....                                     | 385        |
| III. Bekanntgabe der Ersatzvornahme sowie Erledigung.....   | 386        |
| IV. Kosten der Ersatzvornahme .....   | 386        |
| <b>Kapitel 34 Zwangsgeld.....</b>   | <b>391</b> |
| I. Einordnung des Zwangsgeldes.....   | 391        |
| II. Festsetzungsfähige Beträge.....   | 393        |
| III. Erweitert pfändbarer Betrag und evt. Haft.....   | 395        |
| IV. Grundsätzlich aufschiebende Wirkung von Rechtsbehelfen .....                                    | 397        |
| <b>Kapitel 35 Unmittelbarer Zwang .....</b>   | <b>398</b> |
| I. Übersicht über die bundesgesetzlichen Regelungen .....   | 398        |
| II. Zu den Vorschriften über den unmittelbaren Zwang in den 16 Ländern .....                        | 403        |
| III. Zum Anwendungsbereich des unmittelbaren Zwanges einschließlich der gesetzlichen Vorgaben ..... | 413        |

# Inhaltsverzeichnis

---

|   |  |            |
|---|--|------------|
| IV.   | Zu den einzelnen Mitteln des unmittelbaren Zwanges . . . . .                       | 419        |
| 1.  | Körperliche Gewalt . . . . .   | 419        |
| 2.  | Zwangsweise körperliche Untersuchung . . . . .                                     | 419        |
| 3.  | Hilfsmittel körperlicher Gewalt . . . . .  | 420        |
| 4.  | Zu den gesetzlichen Bestimmungen der einsetzbaren Waffen . . . . .                 | 421        |
| 5.  | Gezielter Todesschuss als finaler Rettungsschuss . . . . .                         | 424        |
| V.  | Die Kosten des unmittelbaren Zwanges . . . . .                                     | 426        |
| <b>Kapitel 36 Gang des Verfahrens . . . . .</b>                                       |  | <b>428</b> |
| I.  | Verfahrensabschnitte . . . . .   | 428        |
| II.   | Androhung des Zwangsmittels . . . . .  | 430        |
| 1.  | Wesen der Androhung . . . . .  | 430        |
| 2.  | Form der Androhung . . . . .   | 431        |
| 3.  | Inhalt der Androhung . . . . .   | 432        |
| a)  | inhaltlich hinreichende Bestimmtheit . . . . .                                     | 432        |
| b)  | Benennung einer konkreten Frist . . . . .  | 434        |
| c)  | vorläufiger Kostenbetrag zur Ersatzvornahme . . . . .                              | 437        |
| d)  | Zwangsgeld in konkreter Höhe . . . . .   | 438        |
| e)  | Verhältnismäßigkeit der Androhung . . . . .  | 439        |
| 4.  | Mehrere Androhungen . . . . .  | 439        |
| 5.  | Androhung neben Strafe oder Geldbuße . . . . .                                     | 441        |
| 6.  | Bekanntgabe . . . . .  | 441        |
| III.  | Festsetzung des Zwangsmittels . . . . .  | 442        |
| 1.  | Rechtsgrundlagen . . . . .   | 442        |
| 2.  | Voraussetzungen der Festsetzung . . . . .  | 443        |
| 3.  | Zu den einzelnen Zwangsmitteln . . . . .   | 443        |
| 4.  | Annex: Etwaiger Verwirkungseinwand . . . . .                                       | 445        |
| IV.   | Durchsetzung des Zwangsmittels . . . . .   | 445        |
| 1.  | Rechtsgrundlagen . . . . .   | 445        |
| 2.  | Voraussetzungen . . . . .  | 446        |
| 3.  | Zu den einzelnen Zwangsmitteln . . . . .   | 446        |
| V.  | Das Ende des Zwangsverfahrens . . . . .  | 447        |
| <b>Kapitel 37 Ersatzzwangshaft . . . . .</b>  |  | <b>457</b> |
| I.  | Rechtliche Einordnung der Ersatzzwangshaft als »subsidiäres Beugemittel« . . . . . | 457        |
| II.   | Voraussetzungen der Ersatzzwangshaft . . . . .                                     | 459        |
| III.  | Gerichtliches Verfahren und Entscheidung . . . . .                                 | 462        |
| IV.   | Vollstreckung der Ersatzzwangshaft . . . . .                                       | 464        |
| <b>Kapitel 38 Vollzug gegen Hoheitsträger . . . . .</b>                               |  | <b>465</b> |
| <b>Vierter Teil Rechtsschutz und Kosten . . . . .</b>                                 |  | <b>469</b> |
| <b>Kapitel 39 Schuldnerischer Rechtsschutz zur Verwaltungsvollstreckung . . . . .</b> |  | <b>471</b> |
| I.  | Übersicht . . . . .  | 471        |
| II.   | Rechtsschutz gegen die Vollstreckungsgrundlage . . . . .                           | 475        |

|  |  |            |
|--|--|------------|
| III.   | Vorläufiger Rechtsschutz . . . . .   | 478        |
| IV.  | Rechtsschutz zur Abwehr der Verwaltungsvollstreckung. . . . .              | 482        |
|  | 1. Zu behördlichen Titeln . . . . .  | 482        |
|  | a) Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte . . . . .                            | 482        |
|  | b) Rechtsschutz gegen verwaltungsinterne Maßnahmen. . . . .                | 489        |
|  | c) Rechtsschutz gegen Realakte . . . . .                                   | 491        |
|  | d) Rechtsschutz bei faktischer Vollziehung . . . . .                       | 494        |
|  | e) Nachfolgender Rechtsschutz . . . . .                                    | 496        |
|  | 2. Zu gerichtlichen Titeln . . . . .                                       | 497        |
|  | a) Erinnerung als zulässiger Rechtsbehelf? . . . . .                       | 497        |
|  | b) Vollstreckungsabwehrklage als zulässiger Rechtsbehelf . . . . .         | 499        |
|  | 3. Zu Bußgeldern . . . . .   | 503        |
| V.   | Vorbeugender Rechtsschutz . . . . .  | 504        |
| VI.  | Vollstreckungsschutz von Amts wegen . . . . .                              | 506        |
| <b>Kapitel 40 Rechtsschutz Dritter . . . . .</b> |  | <b>514</b> |
| <b>Kapitel 41 Vollstreckungskosten. . . . .</b>  |  | <b>517</b> |
| I.   | Überblick . . . . .  | 517        |
| II.  | Die Gebührentatbestände . . . . .  | 520        |
|  | 1. Übersicht und Schuldnerschaft . . . . .                                 | 520        |
|  | 2. Mahngebühr . . . . .  | 523        |
|  | 3. Pfändungsgebühr . . . . .   | 525        |
|  | 4. Wegnahmegebühr . . . . .  | 528        |
|  | 5. Verwertungsgebühr . . . . .   | 529        |
|  | 6. Gebühren nach Landesrecht zum Verwaltungszwangsverfahren . . . . .      | 531        |
| III.   | Erstattungsfähige Auslagen . . . . .                                       | 532        |
| IV.  | Durchsetzung der Kosten und unrichtige Sachbehandlung . . . . .            | 533        |
| V.   | Vollstreckungspauschale zu Amts- bzw. Vollstreckungshilfersuchen . . . . . | 536        |
| VI.  | Beispiele und Hinweise für die Praxis. . . . .                             | 539        |
| <b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>            |  | <b>541</b> |