

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	15
Erster Teil	19
1. Einführung	19
1.1 Die gemeinsame („kollektive“) Interessenvertretung der Beschäftigten	19
1.2 Gesetzliche Grundlagen	21
1.3 Praxistipps zum Umgang mit dem LPVG	25
1.4 Warum Personalräte schwächer als Betriebsräte sind	27
1.4.1 Stufenvertretungen als beschränkender Faktor	28
1.4.2 Das Grundgesetz als beschränkender Faktor	29
1.5 Anhang für Nichtjuristen: Kleine Gesetzeskunde	33
1.5.1 Aufbau der Normen	34
1.5.2 Verständnis und Auslegung des LPVG	35
1.6.1 Grammatische Auslegung (Wortlaut)	35
1.6.2 Historische Auslegung	36
1.6.3 Systematische Auslegung	36
1.6.4 Auslegung nach Sinn und Zweck	37
2. Das Personalvertretungsrecht in NRW	38
2.1 Personalratsfähige Dienststellen	38
2.2 Personalvertretungen	39
2.2.1 Personalräte	39
2.2.2 Stufenvertretungen (Bezirks- und Hauptpersonalräte)	40
2.2.3 Gesamtpersonalräte	42
2.3 Sondervertretungen	44
2.3.1 Jugend- und Auszubildendenvertretungen	44
2.3.2 Schwerbehindertenvertretungen	46
2.4 Personalvertretungen für bestimmte Verwaltungszweige	46
2.5 Arbeitsgemeinschaften und Personalrätekonferenzen	47
2.6 Personalratswahl	47
2.6.1 Wahlvorstand	48
2.6.2 Vorbereitung und Durchführung der Wahl	49
2.6.3 Wahlberechtigung	50

2.6.4	Wählbarkeit	51
2.6.5	Wahlverfahren	51
2.6.6	Gruppenwahl	52
2.6.7	Wahlanfechtung	53
2.7	Personalrat	56
2.7.1	Zusammensetzung	56
2.7.2	Amtszeit	57
2.7.3	Geschäftsführung	57
2.7.3.1	Wahl und Amtszeit des Vorsitzenden	57
2.7.3.2	Aufgaben des Vorsitzenden	58
2.7.3.3	Geschäftsordnung	59
2.7.3.4	Sitzungen und Beschlüsse des Personalrats	60
2.7.4	Kosten des Personalrats	63
2.7.4.1	Aufwandsdeckungspauschale	64
2.7.4.2	Geschäftsbedarf, Räume und Büropersonal	64
2.7.4.3	Anwaltliche Beratung und Prozessvertretung	65
2.7.4.4	Schulungs- und Bildungsveranstaltungen	67
2.7.4.5	Reisekosten	67
2.7.4.6	Budget	68
2.7.4.7	Beitragsenerhebungsverbot	68
2.8	Rechtsstellung der Personalratsmitglieder	68
2.8.1	Unentgeltliches Ehrenamt	68
2.8.2	Arbeitsversäumnis und „Lohnausfallprinzip“	69
2.8.3	Freizeitausgleich	69
2.8.4	Freistellung	69
2.8.5	Schutzvorschriften	71
2.8.5.1	Behinderungs-, Benachteiligungs- und Begünstigungsverbot ...	72
2.8.5.2	Schutz vor Versetzung, Abordnung, Umsetzung usw.	73
2.8.5.3	Schutz vor außerordentlicher Kündigung	74
2.8.5.4	Schutz vor ordentlicher Kündigung	76
2.8.5.5	Unfallfürsorge für beamtete Personalratsmitglieder	76
2.8.5.6	Schutz der Mitglieder der JAV bei Beendigung des Ausbildungsverhältnisses	76
2.8.5.7	Schutz der Mitglieder der JAV vor personellen Maßnahmen und bei Kündigung	80
2.9	Zusammenarbeit zwischen Dienststelle und Personalvertretung	80
2.9.1	Vertrauensvolle Zusammenarbeit	81
2.9.2	Friedenspflicht	82
2.9.3	Parteilpolitische Neutralität	82

2.10	Allgemeine Aufgaben der Personalvertretung	83
2.10.1	Personalrats-Sprechstunden	83
2.10.2	Personalversammlung	83
2.10.3	Überwachung des Gleichbehandlungsgebots	85
2.10.4	Gemeinschaftliche Besprechungen (Vierteljahresgespräche) ...	85
2.10.5	Wirtschaftsausschuss	86
2.10.6	Weitere allgemeine Aufgaben (Katalogaufgaben).....	87
2.11	Die Mitbestimmung der Personalvertretung	89
2.11.1	Mitbestimmung.....	89
2.11.2	Das Verfahren der Mitbestimmung	91
2.11.3	Einleitung des Mitbestimmungsverfahrens	93
2.11.4	Zustimmung des Personalrats.....	95
2.11.5	Fehlende Zustimmung durch den Personalrat – Zustimmungsfiktion	96
2.11.6	Erörterungsgespräch, Zustimmungsverweigerung, Entscheidung durch oberstes Organ	97
2.11.6.1	Erörterungsgespräch	98
2.11.6.2	Zustimmungsverweigerung unter Angabe der Gründe.....	99
2.11.6.3	Mitbestimmungsverfahren in Städten, Gemeinden und Kreisen	101
2.11.7	Stufenverfahren.....	102
2.11.8	Einigungsstellenverfahren	103
2.11.9	Initiativrecht des Personalrats.....	105
2.11.10	Vorläufige Regelung.....	107
2.12	Mitwirkung der Personalvertretung.....	108
2.12.1	Örtliche Ebene	108
2.12.2	Stufenverfahren.....	108
2.12.3	Vorläufige Regelung.....	109
2.13	Anhörung der Personalvertretung	109
2.14	Dienstvereinbarungen	110
2.14.1	Zulässigkeit von Dienstvereinbarungen.....	111
2.14.2	Abschluss von Dienstvereinbarungen	112
2.14.3	Außerkräfttreten von Dienstvereinbarungen und Nachwirkung	113
2.15	Beteiligungspflichtige Angelegenheiten im Einzelnen	114
2.15.1	Mitbestimmungspflichtige Angelegenheiten	115
2.15.2	Personalangelegenheiten	115
2.15.2.1	Einstellung etc. (Nr. 1).....	116
2.15.2.2	Beförderung etc. (Nr. 2)	117
2.15.2.3	Laufbahnwechsel (Nr. 3)	117
2.15.2.4	Eingruppierung etc. (Nr. 4).....	118

2.15.2.5	Versetzung und Umsetzung (Nr. 5)	119
2.15.2.6	Abordnung und Zuweisung (Nr. 6)	121
2.15.2.7	Kürzung der Anwärterbezüge etc. (Nr. 7)	122
2.15.2.8	Entlassung von Beamten (Nr. 8)	122
2.15.2.9	Vorzeitige Versetzung in den Ruhestand etc. (Nr. 9)	122
2.15.2.10	Weiterbeschäftigung über Altersgrenze hinaus (Nr. 10)	123
2.15.2.11	Wohnungswahl beschränkende Anordnung (Nr. 11)	123
2.15.2.12	Nebentätigkeit (Nr. 12)	123
2.15.2.13	Ablehnung von Teilzeitbeschäftigung etc. (Nr. 13)	124
2.15.2.14	Arbeitsplatz außerhalb der Dienststelle (Nr. 14)	124
2.15.3	Ausnahmen von der Mitbestimmung	125
2.15.4	Soziale Angelegenheiten, § 72 Abs. 2	125
2.15.4.1	Unterstützungen, Vorschüsse etc. (Nr. 1)	126
2.15.4.2	Zuweisung und Kündigung von Wohnungen etc. (Nr. 2)	126
2.15.4.3	Zuweisung von Miet- und Pachtland etc. (Nr. 3)	127
2.15.4.4	Errichtung etc. von Sozialeinrichtungen (Nr. 4)	127
2.15.4.5	Aufstellung von Sozialplänen etc. (Nr. 5)	127
2.15.5	Rationalisierungs- und andere Angelegenheiten, § 72 Abs. 3	128
2.15.5.1	Automatisierte Datenverarbeitung (Nr. 1)	128
2.15.5.2	Technische Überwachungseinrichtungen (Nr. 2)	129
2.15.5.3	Grundlegend neue Arbeitsmethoden (Nr. 3)	129
2.15.5.4	Maßnahmen zur Hebung der Arbeitsleistung etc. (Nr. 4)	130
2.15.5.5	Informations- und Kommunikationsnetze (Nr. 5)	131
2.15.5.6	Arbeitsplätze außerhalb der Dienststelle (Nr. 6)	131
2.15.6	Weitere Angelegenheiten, § 72 Abs. 4	132
2.15.6.1	Gestaltung der täglichen Arbeitszeit und Pausen etc. (Nr. 1)	133
2.15.6.2	Anordnung von Überstunden und Mehrarbeit (Nr. 2)	134
2.15.6.3	Auszahlung von Dienstbezügen etc. (Nr. 3)	135
2.15.6.4	Urlaubsplan und Erholungsurlaub (Nr. 4)	135
2.15.6.5	Fragen der Gestaltung des Entgelts etc. (Nr. 5)	136
2.15.6.6	Bestellung von Vertrauens- und Betriebsärzten etc. (Nr. 6)	136
2.15.6.7	Maßnahmen zur Unfallverhütung etc. (Nr. 7)	137
2.15.6.8	Grundsätze über Prämierung von Vorschlägen (Nr. 8)	138
2.15.6.9	Ordnungs- und Verhaltensregelungen (Nr. 9)	138
2.15.6.10	Gestaltung der Arbeitsplätze (Nr. 10)	139
2.15.6.11	Geltendmachung von Ersatzansprüchen (Nr. 11)	140
2.15.6.12	Verselbständigung von Nebenstellen und Dienststellenteilen (Nr. 12)	140
2.15.6.13	Grundsätze für die Berufsausbildung (Nr. 13)	140

2.15.6.14	Auswahlrichtlinien bei Einstellungen etc. (Nr. 14)	141
2.15.6.15	Beurteilungsrichtlinien (Nr. 15)	141
2.15.6.16	Fortbildungsfragen und Teilnehmerauswahl (Nr. 16)	142
2.15.6.17	Inhalt von Personalfragebogen (Nr. 17)	143
2.15.6.18	Durchsetzung der Gleichberechtigung (Nr. 18)	143
2.15.6.19	Arbeitsplatz- und Dienstpostenbewertung (Nr. 19)	144
2.15.6.20	Arbeitnehmerüberlassungsverträge (Nr. 20)	144
2.15.6.21	Aufstellung von Arbeitszeitmodellen etc. (Nr. 21)	145
2.15.6.22	Privatisierung (Nr. 22)	146
2.15.7	Probeweise oder befristete Maßnahmen (§ 72 Abs. 5)	146
2.15.8	Mitbestimmung bei ordentlichen Kündigungen, § 74	146
2.15.9	Mitwirkungspflichtige Angelegenheiten, § 73	148
2.15.9.1	Verwaltungsanordnungen (Nr. 1)	149
2.15.9.2	Stellenausschreibungen (Nr. 2)	149
2.15.9.3	Errichtung, Auflösung u. a. von Dienststellen (Nr. 3)	150
2.15.9.4	Grundsätze der Personalplanung (Nr. 4)	151
2.15.9.5	Aufträge zur Organisationsüberprüfung etc. (Nr. 5)	151
2.15.9.6	Erhebung der Disziplinklage gegen einen Beamten (Nr. 6)	151
2.15.9.7	Maßnahmen der Beschäftigungsförderung (Nr. 7)	152
2.15.9.8	Grundlegende Änderungen von Arbeitsabläufen (Nr. 8)	152
2.15.10	Anhörungspflichtige Angelegenheiten, § 75	152
2.15.10.1	Vorbereitung der Entwürfe von Stellenplänen etc. (Nr. 1)	153
2.15.10.2	Änderungen von Arbeitsverfahren und Arbeitsabläufen (Nr. 2)	153
2.15.10.3	Planung von Neu-, Um- und Erweiterungsbauten etc. (Nr. 3)	154
2.15.10.4	Anordnung von amtsärztlichen Untersuchungen (Nr. 4)	154
2.15.10.5	Änderung oder Verlagerung von Arbeitsplätzen (Nr. 5)	155
2.16	Teilnahmerecht an Prüfungen nach § 76	155
2.17	Besondere Verwaltungszweige	156
2.17.1	Polizei (§§ 81 bis 84)	156
2.17.2	Lehrkräfte (§§ 85 bis 92)	156
2.17.3	Justizvollzug (§§ 93 und 94)	159
2.17.4	Referendare im juristischen Vorbereitungsdienst (§§ 95 bis 103)	159
2.17.5	Hochschulen (§§ 104 bis 105b)	160
2.18	Gerichtliches Verfahren (§§ 79 und 80)	161
3.	Richter- und Staatsanwaltsvertretungen	163
3.1	Überblick	163
3.2	Beteiligung der Richterververtretungen	164
3.3	Beteiligung der Staatsanwaltsräte	168
3.4	Gemeinsame Angelegenheiten	169

Zweiter Teil: Vorschriften	171
1. Personalvertretungsgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (Landespersonalvertretungsgesetz – LPVG)	171
2. Wahlordnung zum Landespersonalvertretungsgesetz (WO-LPVG)...	211
3. Richter- und Staatsanwältegesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesrichter- und Staatsanwältegesetz – LRiStaG)	225
4. Verordnung über die Höhe der Aufwandsdeckung für Personal- vertretungen (Aufwandsdeckungsverordnung)	244
5. Gesetz zur Gleichstellung von Frauen und Männern für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesgleichstellungsgesetz – LGG)	245
6. Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz (AGG)	260
7. Gesetz über die Beamtinnen und Beamten des Landes Nordrhein- Westfalen (Landesbeamtengesetz – LBG NRW)	274
8. Verordnung über die Nebentätigkeit der Beamten und Richter im Lande Nordrhein-Westfalen (Nebentätigkeitsverordnung – NtV)	286
9. Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern (Beamtenstatusgesetz – BeamtStG)	289
10. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland (GG).....	290
11. Bürgerliches Gesetzbuch (BGB)	292
12. Kündigungsschutzgesetz (KSchG)	294
13. Betriebsverfassungsgesetz (BetrVG)	300
14. Sozialgesetzbuch Neuntes Buch – Rehabilitation und Teilhabe von Menschen mit Behinderungen – (Neuntes Buch Sozialgesetzbuch – SGB IX)	302
15. Schulgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (Schulgesetz NRW – SchulG)	312
Verzeichnis der verwendeten und weiterführenden Literatur	314
Stichwortverzeichnis	315