

Bergmann [Hrsg.]

Handlexikon der Europäischen Union

6. Auflage



Nomos

facultas



Helbing
Lichtenhahn
Verlag



Prof. Dr. Jan Bergmann, LL.M. eur [Hrsg.]

Handlexikon der Europäischen Union

6. neu bearbeitete und erweiterte Auflage

des von Prof. Dr. Wolfgang W. Mickel
in Zusammenarbeit mit Claus D. Grupp begründeten Werks

Schriftleitung: Zelta Bamberger, LL.M. (UConn)



Nomos



Helbing
Lichtenhahn
Verlag



Zitervorschlag: HdLexEU

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-7118-9 (Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Baden-Baden)

ISBN 978-3-7190-4521-0 (Helbing Lichtenhahn Verlag, Basel)

ISBN 978-3-7089-2130-3 (facultas Verlag, Wien)

6. Auflage 2022

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2022. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Vorwort zur 6. Auflage

Die Europawahl 2019, die deutsche Ratspräsidentschaft 2020 und – zumindest juristisch – der Brexit sind abgeschlossen. Im Amt sind vor allem die neue Kommissionspräsidentin Ursula von der Leyen und Ratspräsident Charles Michel. Der für zahllose Programme wichtige mehrjährige EU-Finanzrahmen 2021–2027 ist mit einem Volumen von sagenhaften rund 1.075 Mrd. Euro verabschiedet. Kurz, höchste Zeit, das erfolgreiche Handlexikon wieder auf neuesten Stand zu bringen. Dies haben 63 ausgewiesene Autorinnen und Autoren aus Wissenschaft, Justiz und Verwaltung in den letzten Monaten in zügiger Teamarbeit tatkräftig geleistet. Über 1.000 Stichwörter wurden überarbeitet bzw. vollständig neu gefasst. Vor uns liegt nun ein Werk, das den Anspruch erhebt, die neu gestaltete Union in ihrer Gesamtheit und ihren Einzelheiten abzubilden. Der juristische Schwerpunkt wurde erneut deutlich ausgebaut. Auch im Juristischen wird jedoch nie verkannt, dass Recht und Politik in Europa immer zwei Seiten der gleichen Medaille sind. Sämtliche Beiträge werden persönlich verantwortet und stellen keinesfalls die Auffassung der Institutionen dar, in deren Dienst die Verfasser stehen.

Unser Handlexikon wurde vor rund 27 Jahren von Wolfgang W. Mickel im Stuttgarter Omnia-Verlag begründet, dessen früherer Geschäftsführer – Herr Claus D. Grupp – mich weiterhin berät und als fachkundiger Autor unterstützt; ihm fühle ich mich sehr verbunden und schulde ich großen Dank. Großer Dank gebührt auch unserer hochengagierten Fachlektorin – Frau Assessorin iur. Ariane Fünér –, die die Neuauflage wiederum mit beeindruckendem Management und sicherer Hand voll positiver Energie um alle Klippen geleitet hat.

Neu mit an Bord ist unsere Schriftleiterin – Frau Zelda Bamberger, LL.M. (UConn) – die derzeit am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Europarecht und Rechtsphilosophie der Ludwig-Maximilians-Universität München wirkt und dankenswerterweise sämtliche Texte minutiös redigiert hat. Durch Ihre beeindruckende Arbeit hat das Werk weiter gewonnen.

Stuttgart, im Juli 2021

Jan Bergmann

Geleitwort

„Entschlossen, den mit Gründung der Europäischen Gemeinschaften eingeleiteten Prozess der europäischen Integration auf eine neue Stufe zu heben ... und den Prozess der Schaffung einer immer engeren Union der Völker Europas weiterzuführen.“

(aus: EUV, Präambel)

„Die Union stellt den Menschen in den Mittelpunkt ihres Handelns, indem sie die Unionsbürgerschaft und einen Raum der Freiheit der Sicherheit und des Rechts begründet.“ *(aus: Grundrechtecharta, Präambel)*

EUROPA, ein solch alter Begriff und dennoch durch die Vielfalt seiner Kulturen so schwer zu verstehen. Nirgendwo sind mir die Differenzen deutlicher geworden als in meiner Zeit als deutsche Richterin am EGMR. Nirgendwo war ich mehr auf externen Sachverstand angewiesen als dort.

Das Vertragswerk der Europäischen Union, geschichtlich gewachsen und voller eigenständiger Begrifflichkeiten, bedarf in der Tat der Erläuterung. Nicht nur der interessierte Bürger, auch Fachleute stoßen allenthalben auf Begriffe und Rechtsfiguren, die nur vermeintlich klar sind, die aber europäisch durchaus anders ausgefüllt werden als national gewohnt.

Lexikalisch kann solchen Schwierigkeiten unproblematisch begegnet werden. Man braucht keine Vorkenntnisse, um Antwort auf eine Frage zu erhalten. Unklarheiten werden ausgeräumt. Wenn dann noch – wie hier – gute Verständlichkeit hinzutritt und sich das Juristische erhellend mit dem Politischen verbindet, hat der Bürger eine reale Chance, Europa zu verstehen.

Ich wünsche dem Werk eine weite Verbreitung, gerade auch bei den Euroskeptikern. Denn wer von diesem Handlexikon Gebrauch macht, wird an den Debatten rund um den Europäischen Einigungsprozess gut informiert und sachlich gerüstet teilnehmen können. Das brauchen wir; denn erst die kundigen Bürger werden den von Regierungen und Parlamenten angestoßenen Einigungsprozess vollenden.



Dr. h.c. Renate Jaeger

Richterin am Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte a.D.,
vormals Richterin des Bundesverfassungsgerichts

Autorenverzeichnis

- Abels, Prof. Dr. Gabriele**, Jean Monnet Professorin für Politische Systeme Deutschlands und der EU sowie Europäische Integration, Institut für Politikwissenschaft, Universität Tübingen
- Achenbach, Jun.-Prof. Dr. Jelena von**, LL.M. (NYU), Juniorprofessur für Öffentliches Recht Justus-Liebig-Universität Gießen, Fachbereich Rechtswissenschaft
- Ahrens, Dr. Petra**, Senior Researcher im ERC-geförderten Projekt 'Gender, party politics and democracy in Europe: A study of European Parliament's party groups' (EUGenDem), Tampere Universität, Finnland
- Algieri, Dr. Franco**, Associate Professor, Head of International Relations Department, Webster University Vienna
- Ast, Dr. Susanne**, Ministerium für Wirtschaft, Arbeit und Tourismus Baden-Württemberg, Stuttgart
- Axt, Prof. em. Dr. Heinz-Jürgen**, Institut für Politikwissenschaft, Lehrstuhl für europäische Integration und Europapolitik, Universität Duisburg-Essen, Gastprofessor an der Universität des Saarlandes
- Bamberger, Zeldá**, LL.M. (UConn) (Schriftleiterin), Wissenschaftliche Mitarbeiterin am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Europarecht und Rechtsphilosophie, Ludwig-Maximilians-Universität München
- Becker, Dr. Peter**, Forschungsgruppe EU/Europa, Stiftung Wissenschaft und Politik, Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit, Berlin
- Becker, Dr. Werner**, ehem. Währungs- und Europaexperte bei Deutsche Bank Research, ehem. Dozent für Volkswirtschaftslehre an der Frankfurt School of Finance and Management, Frankfurt a.M.
- Behrend, Max Paul**, Wissenschaftlicher Mitarbeiter am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Europarecht und Rechtsphilosophie, Ludwig-Maximilians-Universität München
- Bergmann, Prof. Dr. Jan**, LL.M.eur. (Herausgeber), Vorsitzender Richter am Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg, Honorarprofessor für Recht und Politik der EU an der Universität Stuttgart, Ehrenvorsitzender Europa Zentrum Baden-Württemberg, Stuttgart
- Bergmann, Dr. Tina**, Rechtsanwältin, Stuttgart
- Bogdandy, Prof. Dr. Armin von**, Direktor am Max-Planck-Institut für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht, Professor an der Goethe-Universität, Frankfurt a.M.
- Bovend'Eerd, Koen**, Doktorand, Willem Pompe Instituut voor Strafrechtswetenschappen, Universität Utrecht
- Boving, Dagmar**, LL.M., Rechtsanwältin, Köln
- Damaschke-Deitrick, Dr. Lisa**, Institute of Political Science (IfP)/Institut für Politikwissenschaft, Arbeitsbereich Vergleichende Politikwissenschaft und Europäische Integration, Universität Tübingen
- Fernandes Fortunato, Prof. Dr. Sérgio**, Professur für Arbeits- und Zivilrecht, Hochschule für öffentliche Verwaltung Kehl
- Furtwängler, Christin**, Auswärtiges Amt
- Gabler, Sibylle**, DIN Deutsches Institut für Normung eV, Berlin
- Gandenberger, Gertrud**, M.A. Politologin, Europabeauftragte Landkreis Tübingen
- Groebel, Prof. Dr. Jo**, Direktor Deutsches Digital Institut Berlin
- Grupp, Claus D.**, Schorndorf-Schlichten, ehemals OMNIA Verlag Stuttgart

- Haug, Prof. Dr. Volker M.**, Professur für öffentliches Recht, insbesondere Staats-, Europa- und Medienrecht, Hochschule für öffentliche Verwaltung und Finanzen Ludwigsburg, Honorarprofessor der Universität Stuttgart
- Heise, Prof. Dr. Arne**, Direktor des Zentrums für Ökonomische und Soziologische Studien (ZÖSS), Universität Hamburg
- Heldt, Petra**, Referentin für TEN und Direktorin des Europäischen Verbundes für Territoriale Zusammenarbeit (EVTZ) „Eisenbahnneubaustrecke Dresden-Prag“ a.D., Sächsisches Staatsministerium für Wirtschaft, Arbeit und Verkehr, Dresden
- Holeschovsky, Christine**, Leiterin der Vertretung des Freistaats Thüringen bei der Europäischen Union, Brüssel
- Hrbek, Prof. em. Dr. Rudolf**, Institut für Politikwissenschaft, Universität Tübingen
- Jünemann, Prof. Dr. Annette**, Professur für Politikwissenschaft, insbesondere Internationale Politik, Helmut-Schmidt-Universität, Universität der Bundeswehr, Hamburg
- Kainer, Prof. Dr. Friedemann**, Lehrstuhl für Bürgerliches Recht, deutsches und europäisches Wirtschafts- und Arbeitsrecht, Universität Mannheim
- Kalb, Jürgen**, Studiendirektor i.R., Fachreferent bei der Landeszentrale für politische Bildung Baden-Württemberg i.R., Chefredakteur der Zeitschrift „Deutschland & Europa“ i.R., Fachberater für Gemeinschaftskunde und Wirtschaft am Regierungspräsidium Stuttgart i.R.
- Karapiperis, Dr. Theodoros**, Abteilungsleiter, STOA (Panel for the Future of Science and Technology, Lenkungsgruppe zur Zukunft von Wissenschaft und Technologie), Generaldirektion Wissenschaftlicher Dienst (EPRS), Europäisches Parlament, Brüssel
- Kersting, Martin †**, Rechtsanwalt, Referent zu europapolitischen und -rechtlichen Fragen, Werne a.d. Lippe
- Kluge, Hans-Georg**, Rechtsanwalt, Staatssekretär a.D., Landrat a.D., 1. Vorsitzender der ERNAGRAFF-Stiftung für Tierschutz, Berlin
- Kulhanek, Dr. Tobias**, Richter am Landgericht Nürnberg-Fürth, Lehrbeauftragter an der Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg
- Lieneke-Berns, Jutta**, ehem. Europäische Kommission, Vertretung in der Bundesrepublik Deutschland, Referentin, Deutscher Bundestag, Berlin
- Lippert, Dr. Barbara**, Forschungsdirektorin der Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP), Mitglied der Institutsleitung, Berlin
- Margedant, Prof. Dr. Udo**, apl. Professor an der Bergischen Universität, Wuppertal
- Müller-Graff, Prof. Dr. Dr. h.c. mult. Peter-Christian**, Seniorprofessor, Institut für deutsches und europäisches Gesellschafts- und Wirtschaftsrecht, Universität Heidelberg
- Mulliez, Gwennaëlle**, Wissenschaftliche Mitarbeiterin an der Professur für Erwachsenenbildung/Weiterbildung, Universität zu Köln
- Muno, Professor Dr. Wolfgang**, Institut für Politik- und Verwaltungswissenschaften, Universität Rostock
- Ondarza, Dr. Nicolai von**, Leiter Forschungsgruppe EU/Europa, Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP), Berlin
- Opitz, Dr. Anja**, Leiterin Referat Internationale Politik und Sicherheit, Akademie für Politische Bildung, Tutzing / Präsidentin Global Health Security Alliance (GloHSA)

- Ossowski, Thomas**, Botschafter PSK, Ständige Vertretung Deutschlands bei der EU, Brüssel
- Palm, Prof. Dr. Ulrich**, Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Finanz- und Steuerrecht, Universität Hohenheim
- Piepen Schneider, Dr. Melanie**, Leiterin Politische Bildung der Konrad-Adenauer-Stiftung, Berlin
- Pieper, Prof. Dr. Stefan Ulrich**, apl. Professor an der rechtswissenschaftlichen Fakultät der Westfälischen-Wilhelms-Universität Münster, Lehrbeauftragter an der Universität Potsdam, Ministerialrat im Bundespräsidialamt, Berlin
- Rapp, Dr. Christian**, M.A. (Essex), Head of Educational Technology, Zentrum für Innovative Didaktik, Zürcher Hochschule für Angewandte Wissenschaften, Winterthur
- Rüger, Dr. Carolin**, wissenschaftliche Mitarbeiterin (Post-Doc) am Institut für Politikwissenschaft und Soziologie der Universität Würzburg, Mitglied im Team Europe (RednerInnendienst der Europäischen Kommission)
- Schäfer, Prof. Dr. Peter**, LL.M., Deutsches und Europäisches Wirtschaftsrecht, Hochschule Hof
- Schmitt, Dr. Desirée C.**, LL.M., Europäische Kommission
- Schorkopf, Prof. Dr. Frank**, Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Europarecht an der Georg-August-Universität Göttingen
- Schweickert, Prof. Dr. Erik**, MdL, Vorsitzender des Wirtschaftsausschusses des Landtags von Baden-Württemberg, Professor für Internationale Weinwirtschaft, Hochschule Geisenheim University
- Sennekamp, Christoph**, Präsident des Verwaltungsgerichts, Freiburg i.Br., Lehrbeauftragter an der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg
- Setzen, Florian**, Direktor des Europa Zentrums Baden-Württemberg; Lehrbeauftragter an der ESB Business School Reutlingen
- Stappacher, Prof. Dr. Burkard**, Konrad-Adenauer-Stiftung, Berlin, Forschungsinstitut für Politische Wissenschaft und Europäische Fragen der Universität zu Köln
- Ungerer, Prof. Dr. Lothar**, Bürgermeister, Stadt Meerane, ehem. Institut für Sozialwissenschaften (Politikwissenschaft), Pädagogische Hochschule Ludwigsburg
- Villarreal, Dr. Pedro A.**, Max-Planck-Institut für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht
- Vonhoff, Katja**, Projektleiterin im Bereich europäisches Innovationsmanagement bei der Diakonie Baden, Mitglied im Team Europe – Rednerpool der Europäischen Kommission, langjährige Berufserfahrungen zu europäischer Zusammenarbeit, Dissertation zu Netzwerken im Rahmen der EU-Donauraumstrategie
- Winkler, Dr. Sebastian**, European Research Council Executive Agency, Brüssel
- Wolf, Katharina**, Sächsisches Staatsministerium für Wirtschaft, Arbeit und Verkehr, Dresden
- Wunderle, Prof. Dr. Simone**, LL.M., Professur für Öffentliches Recht mit Schwerpunkt Besonderes Verwaltungsrecht, Hochschule für öffentliche Verwaltung und Finanzen Ludwigsburg
- Wunderle, Dr. Timo**, LL.M., Richter am Landgericht Heilbronn
- Zellner, Dr. Wolfgang**, Senior Research Fellow, Institut für Friedensforschung und Sicherheitspolitik an der Universität Hamburg (IFSH)
- Zöllner, Prof. Dr. Mark A.**, Lehrstuhl für Deutsches, Europäisches und Internationales Strafrecht und Strafprozessrecht, Wirtschaftsstrafrecht und das Recht der Digitalisierung, Ludwig-Maximilians-Universität München

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------|
| Vorwort zur 6. Auflage | 5 |
| Geleitwort | 7 |
| Autorenverzeichnis | 9 |
| Häufig verwendete Abkürzungen | 15 |
| Die EU heute | 17 |
| Die Europäische Union in Zahlen | 19 |
| Stichwörter A–Z | 21 |
| Welche Zukunft für die Europäische Union 2051? – aus der Sicht des Jahres 2021 | 1185 |
| Zur Geschichte der europäischen Einigung | 1195 |
| Zeittafel der europäischen Einigung | 1217 |
| Index | 1255 |