

## Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XXIX
§ 1. Verfassungs- und Organisationsrecht ( <i>Christian Waldhoff</i> , Abschnitt F zusammen mit <i>Mathias Sören Holland</i> ) .....	1
§ 2. Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht ( <i>Thorsten Siegel</i> ) .....	141
§ 3. Polizei- und Ordnungsrecht mit Versammlungsrecht ( <i>Thorsten Siegel</i> ) .....	165
§ 4. Öffentliches Baurecht ( <i>Thorsten Siegel</i> ) .....	273
Sachverzeichnis .....	365

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis .....	XXIX
<b>§ 1. Verfassungs- und Organisationsrecht</b> ( <i>Christian Waldhoff</i> , Abschnitt F zusammen mit <i>Mathias Sören Holland</i> )	
<b>A. Verfassungsgeschichtliche Grundlagen .....</b>	<b>1</b>
I. Deutschland nach dem Zusammenbruch 1945, der Sonderstatus Berlins und die Verfassunggebung .....	2
II. Verfassungsentwicklung, Verfassungsänderungen .....	3
III. Besonderheiten des Berlin-Status zwischen 1950 und 1990 im Überblick .....	4
IV. Anhang .....	5
<b>B. Bundesverfassungsrechtliche Grundlagen des Berliner Landesverfassungsrechts .....</b>	<b>6</b>
I. Der Status Berlins als Land im Bundesstaat .....	6
II. Landesverfassungshoheit – Die Verfassung von Berlin in der Typologie der Landesverfassungen .....	7
III. Bindungen des Landesverfassungsgebers durch das Grundgesetz .....	7
1. Normative Homogenität – Art. 28 I GG .....	8
2. Gestaltungsmöglichkeiten im Grundrechts- bereich – Art. 142 GG .....	8
3. „Bundesrecht bricht Landesrecht“ – Art. 31 GG .....	10
IV. Besonderheiten der Stadtstaaten .....	10
V. Hauptstadtverfassungsrecht .....	11
VI. Gebietsfragen und Verhältnis zu Brandenburg .....	12
VII. Anhang .....	13
<b>C. Grundrechte .....</b>	<b>14</b>
I. Eigenstand und Fremdbestimmung der Berliner Landes- grundrechte .....	14
II. Allgemeine Grundrechtslehren des Berliner Landesver- fassungsrechts .....	14
III. Einzelne Grundrechte .....	17
1. Menschenwürde .....	17
2. Allgemeines Persönlichkeitsrecht und allgemeine Handlungsfreiheit .....	18
3. Schutz von Leben und körperlicher Integrität .....	18
4. Freiheit der Person .....	18
5. Justizielle Grundrechte .....	19
6. Gleichheitssatz .....	22
a) Allgemeiner Gleichheitssatz .....	22

	Seite
b) Besondere Gleichheitssätze und Diskriminierungsverbote	23
c) Staatsbürgerliche Gleichheit .....	23
7. Schutz von Ehe und Familie .....	24
8. Kommunikationsgrundrechte .....	24
a) Meinungsfreiheit .....	25
b) Informationsfreiheit .....	26
c) Versammlungsfreiheit .....	26
e) Vereinigungsfreiheit .....	27
9. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis .....	27
10. Freizügigkeit .....	27
11. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit .....	29
12. Eigentumsfreiheit .....	30
13. Religionsfreiheit einschließlich Sonn- und Feiertagsschutz sowie Religionsverfassungsrecht .....	33
14. Petitionsrecht .....	37
15. Innovative Grundrechte .....	37
a) Gleichstellung behinderter Menschen .....	38
b) Missbrauch wirtschaftlicher Macht .....	38
c) Mitbestimmung .....	38
d) Schutz des „Zusammenlebens der Völker“ .....	39
e) Datenschutz .....	39
f) Schutz staatsbürgerlicher Rechte .....	39
16. Soziale Grundrechte .....	40
a) Recht „auf Arbeit“ .....	40
b) Recht auf Bildung und Schutz des kulturellen Lebens .....	40
c) Soziale Sicherung .....	40
d) Recht auf Wohnraum .....	41
17. Staatszielbestimmungen .....	41
IV. Anhang .....	42
<b>D. Staatsorganisationsrecht</b> .....	42
I. Staatsstrukturprinzipien .....	43
1. Demokratieprinzip .....	43
a) Grundlinien .....	43
b) Direktdemokratische Elemente .....	44
aa) Bestand, Entwicklung und Formen direkter Demo- kration in Berlin .....	44
bb) Volksinitiative, Art. 61 VvB .....	44
cc) Volksbegehren und Volksentscheid, Art. 62, 63 VvB .....	45
dd) Die Finanzausschlussklausel des Art. 62 II VvB .....	47
c) Ausländerwahlrecht .....	51
2. Gewaltenteilung .....	51
II. Staatsorgane .....	52
1. Abgeordnetenhaus .....	53
2. Senat .....	59
III. Staatsfunktionen .....	62
1. Gesetzgebung .....	62

	Seite
2. Verwaltung .....	66
3. Rechtsprechung .....	67
4. Finanzwesen .....	68
a) Berlin in der bundesstaatlichen Finanzverfassung des Grundgesetzes .....	68
b) Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern als Landes- steuern .....	69
c) Nichtsteuerliche Abgaben .....	70
d) Der Streit um eine extreme Haushaltsnotlage Berlins .....	71
e) Berliner Haushaltsverfassungsrecht .....	72
aa) Funktion des parlamentarischen Budgetrechts des Abgeordnetenhauses .....	72
bb) Das Haushaltsverfahren im Überblick .....	75
f) Landesverfassungsrechtliche Schuldenbremse .....	78
g) Wirtschaftliche Betätigung Berlins .....	81
IV. Anhang .....	82
<b>E. Verfassungsgerichtshof und verfassungsgerichtliche Verfahren</b> .....	83
I. Stellung und Organisation .....	83
II. Verfahren .....	84
1. Landesorganstreitverfahren .....	84
[1] Parteifähigkeit .....	84
[a] „oberstes Landesorgan“ .....	85
[b] „anderer Beteiligte“ .....	87
[2] Streitgegenstand .....	87
[3] Antragsbefugnis .....	87
[4] Frist .....	88
[5] Prüfungsmaßstab .....	88
2. Zuständigkeitsstreit zwischen Hauptverwaltung und Bezirken .....	88
[1] Antragsberechtigung .....	88
[2] Antragsgegenstand .....	88
[3] Antragsbefugnis .....	89
[4] Antragsfrist .....	89
[5] Prüfungsmaßstab .....	89
[6] Entscheidung und Entscheidungsfolgausspruch .....	90
3. Abstrakte Normenkontrolle von Landesrecht .....	90
[1] Antragsberechtigung .....	91
[2] Prüfungsgegenstand .....	91
[3] Statthaftigkeit des Antrags .....	91
[4] Prüfungsmaßstab .....	92
[5] Entscheidung und Entscheidungsfolgaussprüche .....	92
4. Konkrete Normenkontrolle von Landesrecht .....	92
[1] Vorlageberechtigung .....	93
[2] Prüfungsgegenstand .....	93
[3] Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit .....	93

	Seite
[4] Entscheidungserheblichkeit .....	93
[5] Prüfungsmaßstab .....	93
5. Landesverfassungsbeschwerde .....	94
a) Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	94
[1] Beschwerdefähigkeit .....	94
[2] Beschwerdegegenstand .....	94
[3] Beschwerdebefugnis .....	95
[4] Rechtswegerschöpfung .....	95
[5] Subsidiarität .....	96
[6] Frist .....	97
[7] Sonstige Sachentscheidungsbedingungen .....	97
[8] Prüfungsmaßstab und Entscheidung .....	97
b) Abgrenzung zur Verfassungsbeschwerde zum Bundes- verfassungsgericht .....	98
aa) Verfahrensgegenstand .....	98
bb) Prüfungsmaßstab .....	98
cc) Prozessuales Verhältnis .....	99
c) Sonderprobleme der Landesverfassungsbeschwerde hinsichtlich des Prüfungsrahmens bei fachgerichtlichen Entscheidungen .....	100
6. Sonstige Verfahren .....	102
a) Wahlprüfung .....	102
b) Zuständigkeit in Verfahren direkter Demokratie .....	103
c) Divergenzvorlage nach Art. 100 III GG .....	103
d) Verzögerungsbeschwerde .....	103
7. Allgemeines Landesverfassungsprozessrecht .....	103
III. Anhang .....	104
<b>F. Berliner Organisationsrecht, insbesondere die Bezirke</b> .....	<b>104</b>
I. Historische Grundlagen .....	104
II. Die Rechtsstellung der Bezirke .....	106
1. Keine Anwendbarkeit von Art. 28 II GG .....	106
2. Die Rechtsstellung der Bezirke im Einzelnen .....	107
III. Der Aufbau der Berliner Verwaltung .....	109
1. Zweistufigkeit der unmittelbaren Landesverwaltung .....	109
2. Die Hauptverwaltung .....	109
a) Die Senatsverwaltungen .....	109
b) Nachgeordnete Behörden (Sonderbehörden) und nicht rechtsfähige Anstalten .....	109
c) Eigenbetriebe .....	110
3. Die Bezirksverwaltung .....	110
a) Die Bezirksverordnetenversammlung .....	110
aa) Rechtsstellung .....	110
bb) Wahl, Zusammensetzung und Organe .....	110
cc) Kompetenzen .....	116
b) Das Bezirksamt .....	118
aa) Rechtsstellung .....	118

	Seite
bb) Wahl, Zusammensetzung, Mitglieder .....	118
cc) Kompetenzen .....	120
dd) Organisation der Bezirksverwaltung .....	121
4. Der Rat der Bürgermeister .....	122
a) Rechtsstellung .....	122
b) Zusammensetzung .....	122
c) Kompetenzen .....	122
5. Direktdemokratische Elemente auf Bezirksebene .....	123
a) Einwohnerversammlung .....	123
b) Einwohnerfragestunde .....	124
c) Einwohnerantrag .....	124
d) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	124
IV. Aufteilung der Zuständigkeiten .....	126
1. Verhältnis Hauptverwaltung – Bezirksverwaltung .....	126
2. Die Vertretung Berlins .....	128
3. Erlass von Verwaltungsvorschriften .....	128
4. Aufsichtsbefugnisse .....	129
a) Aufsicht innerhalb von Haupt- und Bezirksverwaltung .....	129
b) Bezirksaufsicht .....	129
c) Staatsaufsicht .....	132
5. Vorverfahren .....	132
6. Dienstrechtliche Zuständigkeiten .....	132
V. Rechtsschutz der Bezirke .....	133
1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	133
2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	133
VI. Anhang .....	135
<b>G. Antworten auf die Kontrollfragen .....</b>	<b>137</b>

## § 2. Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht (Thorsten Siegel)

<b>A. Rechtsgrundlagen .....</b>	<b>141</b>
I. Allgemeines Verwaltungsrecht .....	141
II. Verwaltungsprozessrecht .....	142
<b>B. Verwaltungsorganisationsrecht .....</b>	<b>143</b>
I. Aufbau der Berliner Verwaltung .....	143
II. Bestimmung der Zuständigkeit .....	143
1. Sachliche und instanzielle Zuständigkeit .....	143
2. Örtliche Zuständigkeit .....	144
<b>C. Verwaltungsverfahrensrecht .....</b>	<b>145</b>
I. Anwendungsbereich des VwVfG Bln .....	145
II. Verfahrensarten .....	145
III. Modifizierung des Akteneinsichtsrechts für Beteiligte .....	146
1. Anwendungsbereich .....	146
2. Reichweite .....	146

	Seite
IV. Informationsrechte nach dem IFG Bln .....	147
1. Anwendungsbereich .....	147
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	147
3. Anspruchsgrenzen .....	148
V. Zustellung .....	148
VI. E-Government .....	148
<b>D. Verwaltungsvollstreckungsrecht .....</b>	<b>149</b>
I. Rechtsgrundlagen .....	149
II. Höhe des Zwangsgeldes .....	149
III. Vollstreckungspauschale .....	149
IV. Unmittelbarer Zwang .....	150
<b>E. Öffentliche Einrichtungen .....</b>	<b>150</b>
I. Bedeutung und Rechtsgrundlagen .....	150
II. Begriff .....	151
III. Organisationsformen .....	151
IV. Der Zulassungsanspruch .....	152
1. Rechtsgrundlage und Anspruchsinhaber .....	152
2. Adressat und Inhalt .....	153
3. Grenzen des Anspruchs .....	153
4. Durchsetzung des Anspruchs .....	154
V. Das Benutzungsverhältnis .....	154
VI. Anschluss- und Benutzungszwang .....	155
1. Wesen .....	155
2. Voraussetzungen .....	155
3. Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht .....	156
4. Benutzungsverhältnis .....	156
<b>F. Straßenrecht .....</b>	<b>156</b>
I. Straßen als öffentliche Sachen .....	156
II. Statusbegründung .....	157
III. Rechtsgrundlagen .....	157
IV. Abgrenzung zum Straßenverkehrsrecht .....	157
V. Das straßenrechtliche Nutzungsregime .....	158
1. Der Gemeingebrauch .....	158
2. Der Anliegergebrauch .....	158
3. Die Sondernutzung .....	159
<b>G. Verwaltungsprozessrecht .....</b>	<b>159</b>
I. Aufbau der Berliner Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	159
II. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	160
III. Passive Prozessführungsbefugnis/Beteiligtenfähigkeit .....	160
IV. Normenkontrolle .....	161
V. Klage- bzw. Antragsbefugnis .....	161
VI. Widerspruchsverfahren .....	162
VII. Vorläufiger Rechtsschutz .....	162
<b>H. Anhang: Kontrollfragen .....</b>	<b>162</b>

**§ 3. Polizei- und Ordnungsrecht  
mit Versammlungsrecht**  
*(Thorsten Siegel)*

<b>A. Grundlagen</b> .....	165
I. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts (POR) .....	165
II. Verfassungsrechtliche Bezüge .....	166
1. Gefahrenabwehr als Staatsaufgabe .....	166
2. Gesetzgebungskompetenzen .....	166
3. Grundrechtliche Bezüge .....	167
III. Rechtsgrundlagen .....	168
1. Übersicht .....	168
2. Allgemeines Gesetz zum Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung in Berlin (ASOG) .....	168
3. (Subsidiäre) Geltung des Verwaltungsverfahrensgesetzes .....	169
a) Rechtslage in Berlin .....	169
b) Begriff des Verwaltungsverfahrens .....	169
c) Im POR bedeutsame Vorschriften .....	169
4. Rechtsgrundlagen im Vollstreckungsrecht/bei Verwaltungs- zwang .....	170
5. Sonstiges Landesrecht .....	170
a) Mobilitätsgesetz .....	170
b) Hundegesetz .....	171
c) Landesantidiskriminierungsgesetz .....	171
6. Rechtsgrundlagen im Versammlungsrecht .....	171
a) Bisherige Rechtslage .....	171
b) Neue Rechtslage .....	171
IV. Anhang .....	172
<b>B. Organisation und Zuständigkeiten</b> .....	172
I. Polizeibegriffe .....	172
II. Abgrenzung zu anderen Stellen mit Aufgaben der Gefahren- abwehr .....	173
III. Einheitssystem und Trennsystem .....	173
1. Funktionsweise und Verbreitung .....	173
2. Trennsystem nach dem ASOG .....	174
a) Grundsatz: Zuständigkeit der Ordnungsbehörden .....	174
b) Originäre Zuständigkeiten der Polizei .....	174
c) Eilzuständigkeit der Polizei .....	174
IV. Die Polizei in Berlin .....	175
1. Vom „Polizeipräsidenten in Berlin“ zur „Polizei Berlin“ .....	175
2. Untergliederung und Zuständigkeit innerhalb der Polizei .....	175
3. Legitimations- und Kennzeichnungspflichten .....	175
V. Die Ordnungsbehörden in Berlin .....	176
1. Arten der Ordnungsbehörden .....	176
2. Bestimmung der Zuständigkeit innerhalb der Ordnungs- behörden .....	176
VI. Anhang .....	177



	Seite
<b>C. Aufgaben der Polizei und Ordnungsbehörden</b> .....	177
I. Gefahrenabwehr als zentrale Aufgabe .....	177
II. Abgrenzung zur repressiven Tätigkeit .....	178
1. Relevanz der Abgrenzung .....	178
2. Zuordnung im Einzelfall .....	178
III. Vollzugshilfe durch die Polizei .....	179
IV. Subsidiärer Schutz privater Rechte .....	179
V. Anhang .....	180
<b>D. Grundbegriffe</b> .....	180
I. Übersicht .....	180
II. Schutzgüter .....	180
1. Öffentliche Sicherheit .....	180
a) Unversehrtheit der Rechtsordnung .....	181
b) Individuelle Rechtsgüter und Rechte des Einzelnen .....	181
c) Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates .....	182
2. Öffentliche Ordnung .....	182
a) Begriff und Wesen .....	182
b) Beispiele aus der Rechtsprechung .....	182
III. Vorliegen einer Gefahr .....	183
1. Grundbegriff der Gefahr .....	183
a) Definition .....	183
b) Merkmal der Beeinträchtigung .....	183
c) Grad der Wahrscheinlichkeit .....	184
d) Maßstab zur Bewertung .....	184
2. Abgrenzung .....	185
a) Abstrakte Gefahr .....	185
b) Scheingefahr/Putativgefahr .....	185
c) Gefahrenverdacht .....	186
d) Gefahrenvorsorge und drohende Gefahr .....	186
3. Gefahrqualifikationen .....	187
IV. Verantwortlichkeit/Adressaten .....	187
1. Übersicht .....	187
2. Verhaltensverantwortlichkeit .....	188
a) Die Verursachung als Schlüsselmerkmal .....	188
b) Die Figur des Zweckveranlassers .....	188
c) Zusatzverantwortlichkeit des Verhaltensstörers .....	189
3. Zustandsverantwortlichkeit .....	189
a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt .....	189
b) Zusatzverantwortlichkeit des Eigentümers und sonstiger Berechtigter .....	190
c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit .....	190
4. Der Nichtstörer .....	191
a) Begriff und Wesen .....	191
b) Anforderungen und Grenzen der Inanspruchnahme .....	191
c) Anwendungsfälle .....	192

	Seite
5. Besondere Störer .....	192
a) Anscheinstörer .....	192
b) Scheinstörer .....	193
c) Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern? .....	193
6. Störerauswahl .....	194
7. Rechtsnachfolge .....	194
a) Zustandsverantwortlichkeit .....	195
b) Verhaltensverantwortlichkeit .....	195
V. Ermessen und Verhältnismäßigkeit .....	195
1. Ermessen .....	195
a) Wesen .....	195
b) Ermessen im Polizei- und Ordnungsrecht .....	196
c) Ermessen und subjektive Rechte des Bürgers .....	196
2. Verhältnismäßigkeit .....	197
a) Rechtsgrundlagen im POR .....	197
b) Legitimer Zweck und Geeignetheit .....	197
c) Erforderlichkeit .....	197
d) Angemessenheit .....	198
VI. Anhang .....	198
<b>E. Einzelmaßnahmen</b> .....	199
I. Trennung zwischen Aufgabe, Zuständigkeit und Befugnissen .....	199
II. Ermächtigungsgrundlagen für Maßnahmen zur Gefahrenabwehr .....	200
1. Einschlägigkeit des allgemeinen Gefahrenabwehrrechts .....	200
2. Standardmaßnahme oder Generalklausel? .....	200
III. Die Generalklausel (§ 17 I ASOG) .....	201
1. Relevanz .....	201
2. Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	202
IV. Prüfungsschema für Maßnahmen nach der Generalklausel .....	202
V. Anhang .....	203
<b>F. Standardmaßnahmen</b> .....	203
I. Übersicht .....	203
II. Prüfungsschema für Standardmaßnahmen .....	204
III. Ermittlungsmaßnahmen nach §§ 18ff. ASOG .....	204
1. Übersicht .....	204
2. Befragung nach § 18 III-VI ASOG .....	205
a) Wesen .....	205
b) Besondere formelle Anforderungen .....	205
c) Tatbestand .....	205
d) Adressaten .....	205
e) Rechtsfolgen .....	206
3. Gefährderansprache/Gefährderschreiben nach § 18b ASOG .....	206
a) Wesen .....	206
b) Besondere formelle Anforderungen .....	206

	Seite
c) Tatbestand und Adressaten .....	207
d) Rechtsfolgen .....	207
4. Vorladung nach § 20 ASOG .....	207
a) Wesen .....	207
b) Besondere formelle Anforderungen .....	207
c) Tatbestand .....	207
d) Adressaten .....	208
e) Rechtsfolgen .....	208
5. Identitätsfeststellung nach § 21 ASOG .....	208
a) Wesen .....	208
b) Besondere formelle Anforderungen .....	208
c) Tatbestände .....	208
d) Adressaten .....	210
e) Rechtsfolgen .....	210
6. Erkennungsdienstliche Maßnahmen nach § 23 ASOG .....	210
a) Wesen .....	210
b) Besondere formelle Anforderungen .....	211
c) Tatbestände .....	211
d) Adressaten .....	211
e) Rechtsfolgen .....	211
IV. Ortsverändernde Maßnahmen nach § 29 ff. ASOG .....	212
1. Übersicht .....	212
2. Platzverweisung nach § 29 I ASOG .....	212
a) Wesen .....	212
b) Besondere formelle Anforderungen .....	212
c) Tatbestand .....	213
d) Adressaten .....	213
e) Rechtsfolgen .....	213
3. Aufenthaltsverbot nach § 29 II ASOG .....	213
a) Wesen .....	213
b) Besondere formelle Anforderungen .....	214
c) Tatbestand .....	214
d) Adressaten .....	214
e) Rechtsfolgen .....	214
4. Wohnungsverweisung nach § 29a ASOG .....	214
a) Wesen .....	214
b) Besondere formelle Anforderungen .....	215
c) Tatbestand .....	215
d) Adressaten .....	215
e) Rechtsfolgen .....	215
5. Meldeauflage nach § 29c ASOG .....	216
a) Wesen .....	216
b) Besondere formelle Anforderungen .....	216
c) Tatbestand .....	216
d) Adressaten .....	217
e) Rechtsfolgen .....	217

	Seite
V. Gewahrsam nach §§ 30ff. ASOG .....	217
1. Wesen .....	217
2. Besondere formelle Anforderungen .....	217
3. Tatbestände .....	218
4. Adressaten .....	218
5. Rechtsfolgen .....	218
VI. Durchsuchungen nach §§ 34ff. ASOG .....	219
1. Übersicht .....	219
2. Durchsuchung von Personen nach § 34 ASOG .....	220
a) Wesen .....	220
b) Besondere formelle Anforderungen .....	220
c) Tatbestand .....	220
d) Adressaten .....	221
e) Rechtsfolgen .....	221
3. Durchsuchung von Sachen nach § 35 ASOG .....	221
a) Wesen .....	221
b) Besondere formelle Anforderungen .....	221
c) Tatbestände .....	221
d) Adressaten .....	222
e) Rechtsfolgen .....	222
4. Betreten und Durchsuchungen von Wohnungen nach §§ 36, 37 ASOG .....	222
a) Wesen und verfassungsrechtlicher Hintergrund .....	222
b) Besondere formelle Anforderungen .....	223
c) Tatbestände .....	223
d) Adressaten .....	224
e) Rechtsfolgen, insbesondere Grenzen .....	224
VII. Sicherstellung und Umsetzung .....	225
1. Sicherstellung nach §§ 38ff. ASOG .....	225
a) Wesen .....	225
b) (Besondere) Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	225
c) Rechtsfolgen .....	226
2. Die Umsetzung von Fahrzeugen nach § 37a ASOG .....	226
a) Wesen .....	226
b) Besondere formelle Anforderungen .....	227
c) Tatbestand und Adressaten .....	227
d) Rechtsfolgen .....	227
VIII. Datenerhebung, insbesondere Videoüberwachung .....	227
1. Systematische Übersicht .....	227
2. Rahmenbedingungen .....	228
a) Rechtsgrundlagen .....	228
b) Grundrechtliche Schranken .....	229
3. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen nach § 24 ASOG .....	229
a) Zweck .....	229
b) Besondere formelle Anforderungen .....	229

	Seite
c) Tatbestand .....	230
d) Adressaten .....	230
e) Rechtsfolgen .....	230
4. Datenerhebung an gefährdeten Objekten nach § 24a ASOG .....	230
5. Datenerhebung in öffentlichen Verkehrseinrichtungen nach § 24b ASOG .....	231
6. Datenerhebung zur Eigensicherung nach § 24c ASOG .....	231
a) Wesen .....	231
b) Besondere formelle Anforderungen .....	231
c) Tatbestand und Adressaten .....	232
d) Rechtsfolgen .....	232
7. Automatische Kennzeichenerfassung nach § 24d ASOG .....	232
8. Datenerhebung nach § 25 ASOG .....	233
9. Rasterfahndung nach § 47 ASOG .....	234
IX. Anhang .....	234
<b>G. Rechtsschutz im Zusammenhang mit Einzelmaßnahmen</b> .....	<b>235</b>
I. Rechtsweg und Zuständigkeit .....	236
II. Rechtsschutz in der Hauptsache .....	236
III. Vorläufiger Rechtsschutz .....	237
IV. Anhang .....	237
<b>H. Gefahrenabwehrverordnungen</b> .....	<b>238</b>
I. Wesen und Rechtsgrundlagen .....	238
II. Formelle Anforderungen .....	238
III. Tatbestand .....	238
IV. Adressaten .....	239
V. Rechtsfolgen .....	239
VI. Durchsetzung der Ge- und Verbote .....	240
VII. Rechtsschutz .....	240
VIII. Prüfungsschema für Gefahrenabwehrverordnungen nach §§ 55 ff. ASOG .....	241
IX. Anhang .....	241
<b>I. Verwaltungszwang/Verwaltungsvollstreckung im POR</b> .....	<b>242</b>
I. Zweck und Rechtsgrundlagen .....	242
II. Arten der Vollstreckung .....	242
III. Zwangsmittel zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen .....	243
1. Ersatzvornahme nach § 10 VwVG .....	243
2. Zwangsgeld nach § 11 VwVG .....	243
3. Unmittelbarer Zwang nach § 12 VwVG .....	244
IV. Das „gestreckte“ Vollstreckungsverfahren .....	245
1. Übersicht .....	245
2. Ausgangspunkt: vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt .....	245
a) In Betracht kommende Verwaltungsakte .....	245

	Seite
b) Unanfechtbarkeit oder Entfallen der aufschiebenden Wirkung .....	246
c) Rechtmäßigkeit oder Wirksamkeit des Verwaltungsakts? ....	246
3. Androhung .....	247
a) Wesen und Erforderlichkeit .....	247
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	247
4. Festsetzung .....	247
a) Wesen und Erforderlichkeit .....	247
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	248
5. Anwendung .....	248
6. Rechtsschutz .....	248
7. Prüfungsschema gestrecktes Vollstreckungsverfahren .....	249
V. Unmittelbare Ausführung/sofortiger Vollzug .....	249
1. Übersicht .....	249
2. Unmittelbare Ausführung nach §§ 15/37a ASOG .....	250
a) Wesen .....	250
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	251
c) Rechtsfolgen .....	251
d) Rechtsschutz .....	251
3. Sofortvollzug nach § 6 II VwVG .....	252
a) Wesen .....	252
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	252
c) Rechtsschutz .....	252
4. Prüfungsschema unmittelbare Ausführung/Sofortvollzug .....	252
VI. Anhang .....	253
<b>J. Schadensausgleich und Kostenerstattung .....</b>	<b>253</b>
I. Bedeutung von Ersatz- und Entschädigungsansprüchen im POR .....	253
II. Entschädigung nach §§ 59ff. ASOG .....	254
1. Wesen und Inhaber des Anspruchs .....	254
2. Rechtsfolgen und Durchsetzung .....	254
III. Ansprüche der Polizei und Ordnungsbehörden .....	255
IV. Anhang .....	255
<b>K. Versammlungsrecht .....</b>	<b>256</b>
I. Rechtsgrundlagen .....	256
1. Die Versammlungsgesetze .....	256
2. Flankierende Regelungen .....	256
II. Grundrechtlicher Hintergrund: Die Versammlungsfreiheit .....	256
1. Der Versammlungsbegriff.....	256
2. Reichweite der Grundrechtsbindung .....	257
III. Arten der Versammlung .....	258
IV. Versammlungsrecht als besonderes Ordnungsrecht .....	258
1. Die „Polizeifestigkeit“ des Versammlungsrechts .....	258
2. Zeitlich-funktionale Grenzen .....	258
3. Zulässigkeit sog. Minusmaßnahmen .....	259

	Seite
4. Adressatenbestimmung .....	259
5. Versammlungsrecht in der Corona-Pandemie .....	260
a) Flächendeckende Versammlungsverbote .....	260
b) Einzelfallbezogene Versammlungsbeschränkungen .....	260
V. Maßnahmen bei Versammlungen unter freiem Himmel .....	261
1. Vorfrage der Anzeigepflicht (§ 12f. VersFG BE) .....	261
2. Die versammlungsrechtliche Generalklausel nach § 14 VersFG BE .....	261
a) Einschlägigkeit und formelle Anforderungen .....	261
b) Materielle Anforderungen .....	261
aa) Tatbestand .....	261
bb) Adressaten .....	262
cc) Rechtsfolge .....	262
c) Besonders geschützte Bereiche .....	263
3. Versammlungsrechtliche Standardmaßnahmen .....	264
a) Teilnahmeuntersagung (§ 16 VersFG BE) .....	264
b) Durchsuchung und Identitätsfeststellung (§ 17 VersFG BE)	264
c) Bild- und Tonaufnahmen (§ 18 VersFG BE) .....	264
4. Prüfungsschema für Beschränkungen nach § 14 VersFG BE ...	265
VI. Anhang .....	265
<b>L. Antworten auf die Kontrollfragen .....</b>	<b>266</b>

## § 4. Öffentliches Baurecht

*(Thorsten Siegel)*

<b>A. Grundlagen .....</b>	<b>273</b>
I. Begriff des öffentlichen Baurechts .....	273
II. Teilgebiete des öffentlichen Baurechts .....	274
III. Rahmenbedingungen .....	275
1. Vorgaben der Europäischen Union .....	275
2. Gesetzgebungskompetenzen .....	275
3. Grundrechtliche Bezüge .....	275
4. Bauleitplanung und Selbstverwaltung .....	276
IV. Rechtsgrundlagen .....	276
1. Bundesrecht .....	276
a) Das Baugesetzbuch als zentrale Rechtsgrundlage .....	276
b) Weitere bundesrechtliche Bestimmungen .....	277
2. Berliner Landesrecht .....	277
a) Bauplanungsrecht .....	277
b) Bauordnungsrecht .....	278
c) Sonstiges Landesrecht .....	279
aa) Landesplanungsrecht .....	279
bb) Verwaltungsverfahrensrecht .....	279
cc) Spezifisches Fachrecht .....	279
dd) Zweckentfremdungsrecht .....	280
V. Anhang .....	281

	Seite
<b>B. Bauplanungsrecht</b> .....	281
I. Wesen der Bauleitpläne .....	281
II. Arten der Bauleitpläne .....	282
1. Flächennutzungspläne und Bebauungspläne .....	282
2. Arten der Bebauungspläne .....	283
3. Rechtsnatur .....	283
a) Flächennutzungsplan .....	283
b) Bebauungsplan .....	283
III. Flächennutzungsplan – Übersicht .....	284
1. Formelle Anforderungen .....	284
2. Materielle Anforderungen .....	284
3. Fehlerfolgen .....	285
IV. Zuständigkeit für die Aufstellung der Bebauungspläne .....	285
1. Zuständigkeit der Bezirke als Regelfall .....	285
2. Zuständigkeit der Senatsverwaltung in besonderen Fällen .....	286
a) Dringendes Gesamtinteresse Berlins nach § 7 AGBauGB ..	286
aa) Tatbestand .....	286
bb) Rechtsfolge .....	286
cc) Verfassungskonformität? .....	287
b) Erfordernisse von Bundesverfassungsorganen nach § 8	
AGBauGB .....	287
c) Außergewöhnliche städtebauliche Bedeutung nach § 9	
AGBauGB .....	287
aa) Tatbestand .....	287
bb) Rechtsfolge .....	288
cc) Abgrenzung zu § 7 AGBauGB .....	288
3. Rechtliche Stellung der Bezirke .....	288
V. Verfahren bei der Aufstellung von Bebauungsplänen .....	288
1. Verfahren bei Zuständigkeit der Bezirke .....	288
a) Einleitung des Verfahrens .....	289
b) Beteiligungsverfahren.....	289
c) Insbesondere: förmliche Öffentlichkeitsbeteiligung .....	290
d) Anzeigeverfahren und Beschlussfassung .....	291
e) Festsetzung und Bekanntmachung .....	292
2. Verfahren bei Bebauungsplänen der Senatsverwaltung .....	292
VI. Materielle Anforderungen an Bebauungspläne .....	292
1. Hintergrund: Planerische Gestaltungsfreiheit .....	292
2. Planrechtfertigung .....	293
a) Regelung nach § 1 III BauGB .....	293
b) Gestaltungsfreiheit oder Planungspflicht? .....	293
3. Vereinbarkeit mit höherrangigen Planungen .....	294
a) Arten höherrangiger Planungen .....	294
b) Bindungswirkung höherrangiger Planungsstufen .....	294
4. Das Entwicklungsgebot nach § 8 II bis IV BauGB .....	295
a) Grundsatz nach § 8 II 1 BauGB .....	295
b) Ausnahmen .....	295



	Seite
5. Das Abwägungsgebot .....	296
a) Einführung .....	296
b) Anforderungen an die Abwägung .....	296
aa) Ermittlung und Einstellung der abwägungsrelevanten Belange .....	296
bb) Gewichtung der Belange .....	297
cc) Ausgleich der Belange .....	297
c) Abwägungsfehler .....	298
6. Festsetzungen im Bebauungsplan .....	299
a) Festsetzungen nach § 9 BauGB .....	299
b) Standardisierung durch die BauNVO .....	299
VII. Fehlerfolgen .....	299
1. Grundsatz der Planerhaltung .....	299
2. Differenzierung nach dem „Gewicht“ des Fehlers .....	300
3. Unbeachtlichkeit nach § 214 I bis III BauGB .....	300
a) Verfahrens- und Formverstöße (§ 214 I BauGB) .....	300
b) Entwicklungsgebot (§ 214 II BauGB) .....	301
c) Abwägungsfehler (§ 214 I 1 Nr. 1 und III 2 BauGB) .....	301
4. Unbeachtlichkeit nach Fristablauf .....	302
a) Regelung des § 215 BauGB .....	302
b) Regelung des § 32 AGBauGB .....	302
5. Ergänzendes Verfahren nach § 214 IV BauGB .....	302
VIII. Rechtsschutz gegen Bauleitpläne .....	303
1. Prinzipale Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....	303
a) Wesen .....	303
b) Anwendungsbereich des § 47 VwGO .....	303
aa) Rechtliche Rahmenbedingungen .....	303
bb) Bebauungspläne .....	303
cc) Flächennutzungspläne .....	304
c) Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	305
aa) Rechtsweg/Zuständigkeit .....	305
bb) Statthaftigkeit .....	305
cc) Antragsbefugnis .....	305
dd) Antragsfrist .....	306
ee) Präklusion .....	306
ff) Beteiligtenbezogene Sachentscheidungsvoraus- setzungen .....	306
d) Begründetheit des Antrags .....	307
2. Inzidente Normenkontrolle .....	307
3. Feststellungsklage als „heimliche“ Normenkontrolle .....	307
4. Rechtsschutzmöglichkeiten anerkannter Umwelt- vereinigungen .....	308
IX. Sicherung der Bauleitplanung .....	308
1. Veränderungsperre .....	309
2. Zurückstellen von Baugesuchen .....	309
3. Vorkaufsrechte .....	309

	Seite
X. Prüfungsschema für einen Bebauungsplan .....	310
XI. Anhang .....	310
<b>C. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben .....</b>	<b>311</b>
I. Bedeutung .....	311
II. Systematik der §§ 29 ff. BauGB .....	312
1. Anknüpfungspunkt: Vorhaben iSd § 29 BauGB .....	312
2. Bereiche nach §§ 30 ff. BauGB im Überblick .....	312
III. Vorhaben im Planbereich .....	313
1. Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans (§ 30 I BauGB) .....	313
a) Systematik der BauNVO .....	313
b) Das Erfordernis der Gebietsverträglichkeit .....	314
aa) Wesen .....	314
bb) Vorrang der Wertungen des Verordnungsgebers .....	314
cc) Einzelfälle zur Gebietsverträglichkeit aus der Recht- sprechung .....	314
c) Das Rücksichtnahmegebot .....	315
2. Bereich eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans (§ 30 II BauGB) .....	315
3. Bereich eines einfachen Bebauungsplans (§ 30 III BauGB) ....	316
4. Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB iVm § 246 BauGB) .....	316
a) Wesen und Abgrenzung .....	316
b) Ausnahmen .....	316
aa) Ausnahmen nach § 31 I BauGB .....	316
bb) Ausnahmen nach § 246 XI BauGB .....	317
c) Befreiungen .....	317
aa) Befreiungen nach § 31 II BauGB .....	317
bb) Befreiungen nach § 31 III BauGB .....	318
cc) Befreiungen nach § 246 X und XII BauGB .....	318
IV. Vorhaben im Innenbereich (§ 34 BauGB) .....	319
1. Abgrenzung zu den anderen Bereichen .....	319
2. Anforderungen nach § 34 II BauGB .....	320
3. Anforderungen nach § 34 I BauGB .....	320
V. Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB) .....	321
1. Anwendungsbereich und Systematik .....	321
2. Anforderungen an privilegierte Vorhaben (§ 35 I BauGB) ....	321
a) Wesen der Privilegierung .....	321
b) Einzelfälle der Privilegierung .....	322
c) Insbesondere: Windenergieanlagen .....	322
3. Anforderungen an sonstige Vorhaben (§ 35 II BauGB) .....	323
VI. Anhang .....	323
<b>D. Bauordnungsrecht: Übersicht .....</b>	<b>324</b>
I. Bedeutung und Anwendungsbereich .....	324
II. Bauaufsicht und Zuständigkeit .....	324
1. Funktion der Bauaufsicht .....	324
2. Zuständigkeit .....	325

	Seite
III. Materielles Bauordnungsrecht .....	325
1. Wesen und Bedeutung .....	325
2. Die materielle Generalklausel (§ 3 I BauO) .....	326
3. Abstandsregeln (§§ 6, 6a BauO) .....	326
4. Verunstaltungsschutz (§ 9 BauO) .....	326
5. Stellplätze (§ 49 BauO) .....	327
6. Abweichungen (§ 67 BauO) .....	327
IV. Formelles Bauordnungsrecht .....	327
V. Anhang .....	327
<b>E. Eröffnungskontrollen im Bauordnungsrecht .....</b>	<b>328</b>
I. Übersicht .....	328
II. Die Baugenehmigung als zentrale Eröffnungskontrolle .....	328
1. Wesen der Baugenehmigung .....	328
2. Verhältnis zu anderen Gestattungsverfahren .....	329
3. Reichweite des Genehmigungserfordernisses .....	330
a) Grundsatz nach § 59 I BauO .....	330
b) Ausnahmen nach § 61 BauO .....	331
c) Freistellung nach § 62 BauO .....	332
4. Arten der Baugenehmigung .....	332
a) Die „Vollgenehmigung“ .....	332
b) Teilbaugenehmigung und Vorbescheid (§§ 74, 75 BauO) ...	332
c) Regelungsgehalt nach Verfahrensarten .....	333
III. Das Baugenehmigungsverfahren .....	333
1. Übersicht .....	333
2. Das „normale“ Baugenehmigungsverfahren .....	334
a) Einleitung .....	334
b) Behördenbeteiligung .....	334
c) Einvernehmen nach § 36 BauGB? .....	335
d) Nachbar- und Öffentlichkeitsbeteiligung .....	336
e) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm .....	337
f) Erteilung der Baugenehmigung .....	338
3. Das vereinfachte Baugenehmigungsverfahren .....	339
a) Verfahrensvereinfachung (§ 69 IV 1 und 2 BauO) .....	339
aa) Besonderheiten bei der Einleitung .....	339
bb) Genehmigungsfiktion (§ 69 IV 3 BauO) .....	339
cc) Wesen der Genehmigungsfiktion .....	340
b) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm .....	340
IV. Prüfungsschema für die Erteilung einer Baugenehmigung .....	341
V. Die Genehmigungsfreistellung nach § 62 BauO .....	342
1. Überblick .....	342
2. Anwendungsbereich .....	342
3. Verfahren .....	342
4. Materielles Prüfprogramm und Prüfdichte .....	343
VI. Anhang .....	343

	Seite
<b>F. Repressive Maßnahmen der Bauaufsicht</b> .....	344
I. Bedeutung .....	344
II. Systematik .....	344
III. Formelle und materielle Illegalität .....	345
IV. Adressaten der Verfügungen .....	345
V. Baueinstellungsverfügung (§ 79 BauO).....	346
1. Wesen und Bedeutung .....	346
2. Tatbestand und Adressat .....	346
3. Rechtsfolgen .....	346
VI. Nutzungsuntersagung (§ 80 S. 2 BauO) .....	347
1. Wesen und Bedeutung .....	347
2. Tatbestand und Adressat .....	347
3. Rechtsfolgen .....	347
VII. Beseitigungsanordnung (§ 80 S. 1 BauO) .....	348
1. Wesen und Bedeutung .....	348
2. Tatbestand und Adressat .....	348
3. Rechtsfolgen .....	349
VIII. Maßnahmen nach § 58 I 5 BauO .....	350
IX. Prüfungsschema repressive Bauordnungsverfügung .....	350
X. Anhang .....	351
<b>G. Rechtsschutz bei Bauvorhaben</b> .....	351
I. Überblick .....	351
II. Rechtsschutz des Bauherrn in der Hauptsache .....	352
1. Erfordernis einer Baugenehmigung .....	352
2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungs-	
verfahren .....	352
3. Genehmigungsfreistellung/Verfahrensfreiheit .....	353
4. Erlass einer repressiven Verfügung .....	353
III. Rechtsschutz des Nachbarn in der Hauptsache .....	354
1. Vorliegen einer Baugenehmigung .....	354
a) Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	354
b) Insbesondere: Klagebefugnis .....	354
aa) Anspruch auf Gebietsgewährleistung .....	354
bb) Rücksichtnahmegebot .....	355
cc) Sonstige nachbarschützende Rechte .....	355
c) Insbesondere: Widerspruchsfrist .....	356
2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungs-	
verfahren .....	356
3. Rechtsschutz des Nachbarn in Bezug auf repressive	
Verfügungen .....	357
IV. Vorläufiger Rechtsschutz .....	357
1. Überblick .....	357
2. Vorläufiger Rechtsschutz des Bauherrn .....	358
a) Verweigerung der Baugenehmigung .....	358
b) Erlass einer repressiven Verfügung .....	358

	Seite
3. Vorläufiger Rechtsschutz des Nachbarn .....	359
a) Erteilte Baugenehmigung .....	359
b) Ziel einer repressiven Verfügung .....	359
V. Anhang .....	359
<b>H. Antworten auf die Kontrollfragen</b> .....	<b>360</b>
Sachverzeichnis .....	365