

NOMOSKOMMENTAR

Kugelmann [Hrsg.]

# Landesdaten- schutzgesetz

Rheinland-Pfalz

Handkommentar



Nomos

# NOMOSKOMMENTAR

Prof. Dr. Dieter Kugelman [Hrsg.]

## Landesdaten- schutzgesetz

Rheinland-Pfalz

Handkommentar

**Dominique Braun**, Referentin beim LfDI RhPf, Mainz | **Antonia Buchmann**, Referentin beim LfDI RhPf, Mainz | **Dr. Florian Edinger**, Leiter des Justitiariats im Ministerium für Familie, Frauen, Jugend, Integration und Verbraucherschutz Rheinland-Pfalz, Mainz | **Helmut Eiermann**, Stellvertretender Landesbeauftragter für den Datenschutz und die Informationsfreiheit Rheinland-Pfalz, Mainz | **Dr. Paul J. Glauben**, Abteilungsleiter beim Landtag Rheinland-Pfalz, Mainz | **Kevin Gröhl**, Mitarbeiter beim LfDI RhPf, Mainz | **Prof. Dr. Dieter Kugelman**, Der Landesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit Rheinland-Pfalz, Mainz | **Uli Mack**, Referent beim LfDI RhPf, Mainz | **Dr. Rolf Meier**, Abteilungsleiter im Ministerium des Innern und für Sport Rheinland-Pfalz, Mainz | **Dr. Philipp Richter**, Referent beim LfDI RhPf, Mainz | **Sandra Römer**, Richterin am Landgericht bei dem Landgericht Koblenz | **Katharina Schwenger**, LL.M., Referentin bei der Berliner BDI | **Prof. Dr. Margrit Seckelmann**, Geschäftsführerin des Deutschen Forschungsinstituts für öffentliche Verwaltung, Speyer | **Eva Skobel**, Wissenschaftliche Mitarbeiterin, Universität Mainz | **Michael Smolle**, Bereichsleiter beim LfDI RhPf, Mainz | **Sonja Stopka**, LL.M., Mitarbeiterin beim LfDI RhPf, Mainz



Nomos

**Zitiervorschlag:** *Bearbeiter* in HK-LDSG RhPf

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie | detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-5428-1

1. Auflage 2020

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2020. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

## Vorwort

Rheinland-Pfalz ist ein Land in der Mitte Europas. Dies gilt auch für das Landesdatenschutzgesetz. Es steht im Rahmen, den die Datenschutz-Grundverordnung, die Richtlinie 2016/680 zum Datenschutz bei der Verhütung von Straftaten, das Bundesdatenschutzgesetz und zahlreiche Fachgesetze bilden. Die Einbettung des Landesdatenschutzgesetzes in diese Zusammenhänge ist erforderlich, birgt aber zugleich Herausforderungen für die Anwendung in der Praxis. Eines der wesentlichen Ziele dieses Kommentars ist es, die Regeln des Landesdatenschutzgesetzes zu erläutern, indem ihre Zusammenhänge verdeutlicht werden. Dies macht Zielrichtung und Systematik klarer und erlaubt es der Rechtsanwendung, nicht nur zu sachlich überzeugenden, sondern auch rechtlich zutreffenden Entscheidungen zu gelangen. Dazu will dieser Kommentar auch dadurch einen Beitrag leisten, dass er auf Verständlichkeit abzielt. Zielgruppe sind insbesondere die Personen, die das LDSG anwenden. Zur Zielgruppe zählen aber auch die Bürgerinnen und Bürger, die sich auf diesem Wege über das für sie geltende Datenschutzrecht informieren wollen.

Die Rechtsprechung zur Datenschutz-Grundverordnung wird weiter zunehmen. Dies gilt auch für die Rechtsprechung zum Landesdatenschutzgesetz. Noch ist das Inkrafttreten des Landesdatenschutzgesetzes aber frisch und die Rechtsprechung daher notwendigerweise spärlich. Die Autorinnen und Autoren des Kommentars haben sich daher auf die Regelungen selbst und ihre systematischen Zusammenhänge konzentriert. Dabei konnte an das Vorgängergesetz angeknüpft werden. Die Ziele des Kommentars sind durchaus hoch gesteckt. Ich danke allen Autorinnen und Autoren, dass sie sich der Herausforderung gestellt haben, diese Ziele zu erreichen. Dank gebührt auch dem Verlag für die ausgezeichnete und komplikationslose Kooperation.

Mainz im Februar 2020

Dieter Kugelmann

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Bearbeiterverzeichnis .....	11
Abkürzungsverzeichnis .....	13
Literaturverzeichnis .....	17

### Landesdatenschutzgesetz (LDSG)

#### Teil 1

##### Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Zweck .....	21
§ 2	Anwendungsbereich .....	32

#### Teil 2

##### Verarbeitung personenbezogener Daten nach Maßgabe der Datenschutz-Grundverordnung

##### Abschnitt 1: Grundsätze der Verarbeitung personenbezogener Daten

§ 3	Zulässigkeit .....	39
§ 4	Erhebung bei Dritten .....	55
§ 5	Übermittlung an öffentliche Stellen .....	57
§ 6	Löschung .....	62
§ 7	Verarbeitung zu anderen Zwecken .....	64
§ 8	Datengeheimnis .....	74
§ 9	Datenschutz-Folgenabschätzung .....	82
§ 10	Entsprechende Anwendung der Datenschutz- Grundverordnung .....	85

##### Abschnitt 2: Rechte der betroffenen Person

§ 11	Beschränkung der Informationspflicht nach den Artikeln 13 und 14 der Datenschutz-Grundverordnung .....	87
§ 12	Auskunftsrecht der betroffenen Person nach Artikel 15 der Datenschutz-Grundverordnung .....	92
§ 13	Beschränkung der Benachrichtigung nach Artikel 34 der Datenschutz-Grundverordnung .....	99

##### Abschnitt 3: Landesbeauftragte oder Landesbeauftragter für den Datenschutz und die Informationsfreiheit

§ 14	Rechtsstellung .....	102
§ 15	Zuständigkeit und Organisation .....	123
§ 16	Aufgaben, Mitwirkungspflichten .....	138

§ 17	Befugnisse nach Artikel 58 der Datenschutz- Grundverordnung .....	143
§ 18	Datenschutzkommission .....	152

**Abschnitt 4: Besonderer Datenschutz**

§ 19	Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten .....	162
§ 20	Datenverarbeitung bei Dienst- und Beschäftigungsverhältnissen .....	174
§ 21	Videoüberwachung .....	201
§ 22	Datenverarbeitung zu wissenschaftlichen oder historischen Forschungszwecken und zu statistischen Zwecken .....	217
§ 23	Verarbeitung zu Zwecken der parlamentarischen Kontrolle .....	230

**Abschnitt 5: Ordnungswidrigkeiten und Strafbestimmungen**

§ 24	Ordnungswidrigkeiten .....	242
§ 25	Strafbestimmung .....	251

**Teil 3**

**Verarbeitung personenbezogener Daten nach Maßgabe der JI-RL**

**Abschnitt 1: Anwendungsbereich, Begriffsbestimmungen**

§ 26	Anwendungsbereich .....	256
§ 27	Begriffsbestimmungen .....	261

**Abschnitt 2: Rechtsgrundlagen der Verarbeitung personenbezogener  
Daten**

§ 28	Allgemeine Grundsätze .....	275
§ 29	Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten .....	287
§ 30	Verarbeitung zu anderen Zwecken .....	292
§ 31	Verarbeitung zu archivarisichen, wissenschaftlichen und statistischen Zwecken .....	301
§ 32	Nachweis der Einhaltung durch den Verantwortlichen .....	304
§ 33	Einwilligung .....	308
§ 34	Verarbeitung auf Weisung des Verantwortlichen .....	318
§ 35	Datengeheimnis .....	323
§ 36	Automatisierte Einzelentscheidung .....	327

**Abschnitt 3: Datenschutzbeauftragte öffentlicher Stellen**

Vorbemerkung §§ 37–39 .....	336	
§ 37	Benennung .....	336

---

§ 38	Stellung .....	342
§ 39	Aufgaben .....	353

**Abschnitt 4: Landesbeauftragte oder Landesbeauftragter für den  
Datenschutz und die Informationsfreiheit**

§ 40	Rechtsstellung und Organisation .....	361
§ 41	Aufgaben .....	365
§ 42	Befugnisse .....	373

**Abschnitt 5: Rechte der betroffenen Person**

§ 43	Allgemeine Informationen zu Datenverarbeitungen .....	383
§ 44	Benachrichtigung betroffener Personen .....	387
§ 45	Auskunftsrecht .....	399
§ 46	Rechte auf Berichtigung und Löschung sowie Einschränkung der Verarbeitung .....	414
§ 47	Verfahren für die Ausübung der Rechte der betroffenen Person .....	426
§ 48	Anrufung der oder des Landesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit .....	433
§ 49	Rechtsschutz gegen Entscheidungen der oder des Landesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit oder bei deren oder dessen Untätigkeit .....	438
§ 50	Vertretung von betroffenen Personen .....	442

**Abschnitt 6: Pflichten der Verantwortlichen und Auftragsverarbeiter**

§ 51	Auftragsverarbeitung .....	445
§ 52	Gemeinsam Verantwortliche .....	452
§ 53	Anforderungen an die Sicherheit der Datenverarbeitung ...	456
§ 54	Meldung von Verletzungen des Schutzes personenbezogener Daten .....	477
§ 55	Benachrichtigung betroffener Personen bei Verletzungen des Schutzes personenbezogener Daten .....	484
§ 56	Durchführung einer Datenschutz-Folgenabschätzung .....	489
§ 57	Konsultation der oder des Landesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit .....	500
§ 58	Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten .....	508
§ 59	Datenschutz durch Technikgestaltung und datenschutzfreundliche Voreinstellungen .....	520
§ 60	Unterscheidung zwischen verschiedenen Kategorien betroffener Personen .....	524

§ 61	Unterscheidung zwischen Tatsachen und persönlichen Einschätzungen .....	527
§ 62	Verfahren bei Übermittlungen .....	530
§ 63	Berichtigung und Löschung sowie Einschränkung der Verarbeitung .....	536
§ 64	Protokollierung .....	543
§ 65	Vertrauliche Meldung von Verstößen .....	548

**Abschnitt 7: Datenübermittlung an Drittstaaten und an internationale Organisationen**

§ 66	Allgemeine Voraussetzungen .....	550
§ 67	Datenübermittlung bei geeigneten Garantien .....	554
§ 68	Datenübermittlung ohne geeignete Garantien .....	556
§ 69	Sonstige Datenübermittlungen an Empfänger in Drittstaaten .....	559

**Abschnitt 8: Zusammenarbeit der Aufsichtsbehörden**

§ 70	Gegenseitige Amtshilfe .....	562
------	------------------------------	-----

**Abschnitt 9: Haftung und Sanktionen**

§ 71	Schadensersatz .....	566
§ 72	Ordnungswidrigkeiten und Strafbestimmungen .....	577

**Teil 4**

**Übergangs- und Schlussbestimmungen**

§ 73	Verweisungen und Bezeichnungen in anderen Vorschriften .....	578
§ 74	Inkrafttreten .....	579

Stichwortverzeichnis .....	583
----------------------------	-----



## Bearbeiterverzeichnis

<i>Dominique Braun</i> Referentin beim LfDI RhPf, Mainz	§§ 20, 46, 47, 62, 63, 65
<i>Antonia Buchmann</i> Referentin beim LfDI RhPf, Mainz	§§ 43–45
<i>Dr. Florian Edinger</i> Leiter des Justitiariats im Ministerium für Familie, Frauen, Jugend, Integration und Verbraucherschutz Rheinland-Pfalz, Mainz	§§ Vor 37, 37–39
<i>Helmut Eiermann</i> Stellvertretender Landesbeauftragter für den Datenschutz und die Informationsfreiheit Rheinland-Pfalz, Mainz	§§ 53, 59, 64
<i>Dr. Paul J. Glauben</i> Abteilungsleiter beim Landtag Rheinland-Pfalz, Mainz	§§ 18, 23
<i>Kevin Gröhl</i> Mitarbeiter beim LfDI RhPf, Mainz	§§ 9, 54, 56, 58, 60 (zs. mit Mack)
<i>Prof. Dr. Dieter Kugelmann</i> Der Landesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit Rheinland-Pfalz, Mainz	§ 1
<i>Uli Mack</i> Referent beim LfDI RhPf, Mainz	§§ 9, 54, 56, 58, 60 (zs. mit Gröhl) §§ 19, 24, 25, 29, 71–74
<i>Dr. Rolf Meier</i> Abteilungsleiter im Ministerium des Innern und für Sport Rheinland-Pfalz, Mainz	§§ 2, 10, 26, 27
<i>Dr. Philipp Richter</i> Referent beim LfDI RhPf, Mainz	§§ 3–7 §§ 11–13
<i>Sandra Römer</i> Richterin am Landgericht bei dem Landgericht Koblenz	§§ 14, 15, 40
<i>Katharina Schwenzer, LL.M.</i> Referentin bei der Berliner BDI	§§ 52, 55, 61, 70
<i>Prof. Dr. Margrit Seckelmann</i> Geschäftsführerin des Deutschen Forschungsinstituts für öffentliche Verwaltung, Speyer	§§ 16, 17, 41, 42, 48–51, 57

Bearbeiterverzeichnis

---

<i>Eva Skobel</i> Wissenschaftliche Mitarbeiterin, Universität Mainz	§§ 8, 28, 30, 32–36
<i>Michael Smolle</i> Bereichsleiter beim LfDI RhPf, Mainz	§§ 21, 22, 31
<i>Sonja Stopka, LL.M.</i> Mitarbeiterin beim LfDI RhPf, Mainz	§§ 66–69