

# INHALT

Vorwort.....	11
<b>A. EINFÜHRUNG.....</b>	<b>12</b>
I. Was ist Verwaltung?.....	12
1. Begriffliche Einordnungsversuche.....	12
2. Stellung der Verwaltung im System der Gewaltenteilung.....	14
3. Funktion und Erscheinungsbild der öffentlichen Verwaltung.....	15
II. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung.....	17
1. Grundlagen.....	17
2. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes.....	17
a. Vorrang des Gesetzes.....	17
b. Vorbehalt des Gesetzes.....	17
3. Grundrechtsbindung der Verwaltung.....	18
III. Struktur des Verwaltungsrechts.....	19
1. Grundlagen.....	19
a. Überblick.....	19
b. Abgrenzungsmöglichkeiten.....	19
2. Struktur der Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	21
a. Aufbau.....	21
b. Kollisionsregelungen.....	22
3. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht.....	23
a. Allgemeines Verwaltungsrecht.....	23
b. Besonderes Verwaltungsrecht.....	24
IV. Grundlagen der Verwaltungsorganisation.....	26
1. Rechtlicher Rahmen.....	26
2. Träger der Verwaltung.....	27
a. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung.....	27
b. Verwaltungsträger.....	27
1. Juristische Personen des öffentlichen Rechts.....	27
2. Beliehene.....	28
V. Überblick über die Formen des Verwaltungshandelns.....	29
<b>B. DER VERWALTUNGSAKT.....</b>	<b>30</b>
I. Begriff des Verwaltungsakts.....	30
1. Behörde.....	31
2. Hoheitliche Maßnahme.....	31
a. Maßnahme.....	31
b. Hoheitlichkeit.....	32
3. Maßnahme auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts.....	32
4. Regelung.....	33
5. Einzelfall.....	34
a. Grundlegendes.....	34
b. Sonderfall Allgemeinverfügung.....	34
6. Außenwirkung.....	35

II.	Funktion und Arten des Verwaltungsakts.....	37
1.	<b>Funktionen des Verwaltungsakts</b> .....	37
a.	Verfahrensfunktion.....	37
b.	Konkretisierungs- bzw. Stabilisierungsfunktion.....	37
c.	Vollstreckungsfunktion.....	37
2.	<b>Arten des Verwaltungsakts</b> .....	38
a.	Einteilung nach dem Regelungsinhalt.....	38
b.	Einteilung nach der Wirkung für den Betroffenen.....	39
III.	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt.....	41
1.	<b>Allgemeines</b> .....	41
2.	<b>Arten von Nebenbestimmungen</b> .....	42
a.	Unselbstständige Nebenbestimmung.....	42
b.	Selbstständige Nebenbestimmung.....	44
c.	Abgrenzungsprobleme.....	44
3.	<b>Zulässigkeit von Nebenbestimmungen</b> .....	45
a.	Bei Verwaltungsakten, auf die ein Anspruch besteht.....	45
b.	Nach pflichtgemäßem Ermessen.....	46
4.	<b>Abgrenzung zu verwandten Rechtsinstituten</b> .....	47
a.	Modifizierte Genehmigung.....	47
b.	Hinweis auf Rechtslage.....	47
c.	Scheinauflage.....	48
5.	<b>Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen</b> .....	48
IV.	Bekanntgabe, Wirksamkeit und Bestandskraft.....	49
1.	<b>Bekanntgabe</b> .....	49
a.	Allgemeines.....	49
b.	Formen der Bekanntgabe.....	49
2.	<b>Wirksamkeit und Bestandskraft</b> .....	52
a.	Wirksamkeit.....	52
b.	Bestandskraft.....	54
<b>C.</b>	<b>RECHTMÄSSIGKEIT DES VERWALTUNGSAKTS</b> .....	56
I.	Verwaltungsverfahren.....	56
1.	<b>Nichtförmliches Verwaltungsverfahren</b> .....	56
2.	<b>Förmliches Verwaltungsverfahren</b> .....	57
II.	Prüfschema zur Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts.....	58
III.	Bestehen einer Rechtsgrundlage.....	60
IV.	Formelle Rechtmäßigkeit.....	62
1.	<b>Zuständigkeit</b> .....	62
a.	Sachliche Zuständigkeit.....	62
b.	Örtliche Zuständigkeit.....	63
2.	<b>Beachtung der Verfahrensvorschriften</b> .....	65
a.	Einleitung des Verfahrens (§ 22 VwVfG).....	65
b.	Verfahrensbeteiligte (§§ 11, 13 VwVfG).....	67
c.	Handlungsfähigkeit (§ 12 VwVfG).....	69
d.	Untersuchungsgrundsatz (§§ 24, 26 VwVfG).....	70
e.	Ausgeschlossene Personen (§§ 20, 21 VwVfG).....	71

f.	Anhörung (§ 28 VwVfG).....	73
1.	Voraussetzungen zur Anhörung (§ 28 Abs. 1 VwVfG).....	73
2.	Entbehrllichkeit der Anhörung (§ 28 Abs. 2 VwVfG).....	75
3.	Verbot der Anhörung (§ 28 Abs. 3 VwVfG).....	76
g.	Akteneinsicht (§ 29 VwVfG).....	77
3.	<b>Beachtung der Formvorschriften</b> .....	77
a.	§ 37 Abs. 2–5 VwVfG.....	77
b.	§ 37 Abs. 2–5 VwVfG.....	77
c.	§ 39 VwVfG.....	78
4.	<b>Ordnungsgemäße Bekanntgabe (§ 41 Abs. 1 VwVfG)</b> .....	78
5.	<b>Prüfung bei Fehlern (§§ 44 ff. VwVfG)</b> .....	78
6.	<b>Zwischenergebnis zur formellen Rechtmäßigkeit</b> .....	79
V.	<b>Materielle Rechtmäßigkeit</b> .....	80
1.	<b>Tatbestandsmäßige Voraussetzungen der Rechtsgrundlage</b> .....	80
2.	<b>Auswahl einer zulässigen Rechtsfolge</b> .....	82
a.	Gebundene Entscheidungen.....	82
b.	Ungebundene Entscheidungen.....	83
1.	Allgemeines.....	83
2.	Einräumung des Ermessens.....	83
3.	Arten des Ermessens.....	84
4.	Grenzen des Ermessens.....	85
5.	Ermessensreduzierung auf null.....	86
3.	<b>Auswahl des richtigen Adressaten</b> .....	86
4.	<b>Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen</b> .....	87
a.	Inhaltliche Bestimmtheit.....	87
b.	Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit der Maßnahme.....	87
1.	Tatsächliche Unmöglichkeit.....	87
2.	Rechtliche Unmöglichkeit.....	88
c.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.....	88
1.	Legitimer Zweck und legitimes Mittel.....	89
2.	Geeignetheit.....	90
3.	Erforderlichkeit.....	90
4.	Angemessenheit.....	91
5.	<b>Endergebnis zur Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts</b> .....	92
<b>D.</b>	<b>WIRKSAMKEIT DES VERWALTUNGSAKTS</b> .....	93
I.	Einführung.....	93
II.	Offenbare Unrichtigkeiten.....	95
III.	Nichtigkeit des Verwaltungsakts.....	96
1.	Nicht zur Nichtigkeit führende Verstöße (Negativkatalog).....	96
2.	Zur Nichtigkeit führende Verstöße (absolute Nichtigkeitsgründe).....	97
3.	Relative Nichtigkeitsgründe.....	98
IV.	Anfechtbarkeit bzw. Aufhebbarkeit.....	99
V.	Heilung und Unerheblichkeit von Fehlern.....	100
1.	Heilung von Verfahrens- und Formfehlern.....	100
2.	Unerheblichkeit von Fehlern.....	101

<b>E. RÜCKNAHME UND WIDERRUF DES VERWALTUNGSAKTS</b> .....	103
I. Einführung.....	103
II. Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts.....	105
1. Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts.....	105
2. Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts.....	106
a. Rücknahme eines Verwaltungsakts (§ 48 Abs. 1, Abs. 2 VwVfG).....	107
b. Rücknahme eines Verwaltungsakts (§ 48 Abs. 1, Abs. 3 VwVfG).....	108
c. Rücknahmefrist (§ 48 Abs. 4 VwVfG).....	109
III. Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts.....	110
1. Widerruf eines rechtmäßigen belastenden Verwaltungsakts.....	110
2. Widerruf eines rechtmäßigen Begünstigenden Verwaltungsakts.....	110
a. Widerruf eines Verwaltungsakts (§ 49 Abs. 2 VwVfG).....	111
1. Widerrufsvorbehalt (§ 49 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 VwVfG).....	111
2. Widerruf wegen Nichterfüllung einer Auflage (§ 49 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 VwVfG).....	111
3. Widerruf wegen nachträglicher Tatsachenänderung (§ 49 Abs. 2 Satz 1 Nr. 3 VwVfG).....	111
4. Widerruf wegen Änderung der Rechtslage und wegen schweren Nachteilen für das Gemeinwohl (§ 49 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 und 5 VwVfG).....	112
b. Widerruf eines Verwaltungsakts (§ 49 Abs. 3 VwVfG).....	112
<b>F. KONTROLLE DES VERWALTUNGSHANDELNS</b> .....	113
I. Überblick über formlose und förmliche Rechtsbehelfe.....	113
1. Allgemeines und Überblick.....	113
2. Formlose Rechtsbehelfe.....	114
3. Förmliche Rechtsbehelfe.....	114
II. Überblick über wesentliche Voraussetzungen des Widerspruchsverfahrens.....	116
1. Einführung.....	116
2. Entscheidungszuständigkeit.....	116
a. Abhilfe (§ 72 VwGO).....	116
b. Widerspruchsbescheid (§ 73 VwGO).....	116
3. Statthaftigkeit.....	117
a. Zur Notwendigkeit des Vorliegens eines Verwaltungsakts bzw. zur Ablehnung eines Antrags auf Erlass eines Verwaltungsakts.....	117
b. Kein Ausschluss des Widerspruchsverfahrens durch Gesetz.....	118
4. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs.....	118
a. Erhebung bei der richtigen Stelle.....	118
b. Erhebung in der richtigen Form.....	119
c. Erhebung innerhalb der richtigen Frist.....	119
1. Grundfall zur Erhebung innerhalb der richtigen Frist.....	119
2. Erste Abwandlung: Förmliche Zustellung via Postzustellungsurkunde.....	120
3. Zweite Abwandlung: Fristende fällt auf einen Samstag, Sonntag oder staatlich anerkannten Feiertag.....	121
4. Dritte Abwandlung: Fehlerhafte Rechtsbehelfsbelehrung.....	121
5. Wesentliche Anforderungen an die Begründetheit des Widerspruchs.....	122

III.	Überblick über den vorläufigen Rechtsschutz.....	124
1.	Einführung.....	124
2.	Aufschiebende Wirkung (§§ 80 ff. VwGO).....	125
a.	Grundlagen.....	125
b.	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 2 VwGO).....	126
1.	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1–3 VwGO).....	127
2.	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch behördliche Anordnung (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 VwGO).....	127
c.	Vorläufiger Rechtsschutz (§ 80 Abs. 5 VwGO).....	128
3.	Einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO).....	129
<b>G.</b>	<b>VERWALTUNGSKOSTENRECHT</b> .....	130
I.	Einführung.....	130
II.	Verwaltungskosten im eigenen Wirkungskreis.....	132
III.	Verwaltungskosten im übertragenen Wirkungskreis.....	133
<b>H.</b>	<b>VERWALTUNGSVOLLSTRECKUNGSRECHT</b> .....	134
I.	Einführung.....	134
II.	Vollstreckung wegen Geldforderungen.....	135
III.	Durchsetzung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen.....	136
1.	Einführung.....	136
2.	Arten der Zwangsmittel.....	136
a.	Ersatzvornahme (§ 55 SOG LSA).....	137
b.	Zwangsgeld (§ 56 SOG LSA).....	137
c.	Unmittelbarer Zwang (§ 58 SOG LSA).....	138
3.	Zulässigkeit des Verwaltungszwangs und Androhung von Zwangsmitteln.....	138
a.	Zulässigkeit des Verwaltungszwangs.....	138
b.	Androhung von Zwangsmitteln.....	139
4.	Unmittelbare Ausführung der Maßnahme und Sofortvollzug.....	139
a.	Unmittelbare Ausführung.....	139
b.	Sofortvollzug.....	139
<b>I.</b>	<b>BESCHIEDTECHNIK</b> .....	140
I.	Einführung.....	140
II.	Grundlegender Aufbau des Erstbescheids.....	142
III.	Sprachstil in Bescheiden.....	143
1.	Gutachtenstil.....	143
2.	Urteilsstil.....	143
IV.	Bestandteile des Erstbescheids.....	144
1.	Ausgangsfall.....	144
2.	Vorüberlegungen.....	144
3.	Bestandteile des Bescheids.....	145
a.	Bescheideingang.....	145
b.	Bescheidtenor.....	146
1.	Hauptregelung.....	147
2.	Nebenbestimmungen.....	147

3. Anordnung der sofortigen Vollziehung.....	147
4. Androhung von Zwangsmitteln.....	148
5. Kostenentscheidung.....	149
6. Fertiger Tenor des Bescheids im Ausgangsfall.....	150
c. Begründung (§ 39 VwVfG).....	150
1. Wesentliche tatsächliche Gründe.....	150
2. Wesentliche rechtliche Gründe.....	151
d. Bescheidschluss.....	154
1. Rechtsbehelfsbelehrung.....	154
2. Hinweise.....	155
3. Unterschrift oder Namenswiedergabe.....	155

## ÜBUNGSAUFGABEN

Einführende Erläuterungen.....	158
<b>A. ÜBUNGEN ZUM EINFÜHRUNGSKAPITEL</b> .....	160
I. Aufgaben.....	160
1. Multiple-Choice-Aufgaben.....	160
2. Aufgabe zur Abgrenzung des Verwaltungsrechts vom Privatrecht.....	161
II. Lösungen.....	162
1. Multiple-Choice-Aufgaben.....	162
2. Aufgabe zur Abgrenzung des Verwaltungsrechts vom Privatrecht.....	163
<b>B. ÜBUNGEN ZUM KAPITEL „DER VERWALTUNGSAKT“</b> .....	164
I. Aufgaben zum Begriff des Verwaltungsakts.....	164
1. Übungsaufgabe 1.....	164
2. Übungsaufgabe 2.....	165
II. Aufgabe zu Nebenbestimmungen.....	166
III. Aufgabe zur Bekanntgabe des Verwaltungsakts.....	167
<b>C. ÜBUNG ZUM KAPITEL „WIRKSAMKEIT DES VERWALTUNGSAKTS“</b> .....	168
I. Übung.....	168
II. Lösung.....	169
<b>D. ÜBUNGSKLAUSUREN</b> .....	172
I. Abschlussprüfung der Verwaltungsfachangestellten (2019).....	172
II. Lehrgangsklausur Beschäftigtenlehrgang I (2020).....	185
Literaturverzeichnis.....	198
1. Lehrbücher, Skripte und Monografien.....	198
2. Kommentare.....	199