

# Kompendien

für Studium, Praxis und Fortbildung

Fischer | Leggereit | Sommer

# Polizei- und Ordnungsrecht Hessen

6. Auflage



Nomos

Landesrecht Hessen  
herausgegeben von Prof. Friedrich Oetzel

# Kompendien

für Studium, Praxis und Fortbildung

Mattias G. Fischer | Rainer Leggereit | Jürgen Sommer

# Polizei- und Ordnungsrecht Hessen

Begründet von Lothar Mühl, Rainer Leggereit  
und Winfried Hausmann

6. Auflage



**Nomos**

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-7000-7 (Print)

ISBN 978-3-7489-1069-5 (ePDF)

6. Auflage 2021

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2021. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

# Vorwort

Die Buchreihe verfolgt das Ziel, bedeutsame Bereiche des Landesrechts systematisch dazustellen und für Studium, Ausbildung und Praxis besonders aufzubereiten.

Das Polizei- und Ordnungsrecht ist ein wichtiger Teil dieser Reihe. Dem Recht der Gefahrenabwehr kommt nicht nur in der Praxis eine besondere Bedeutung zu, sondern es ist zentraler Bestandteil der verwaltungsrechtlichen Ausbildung mit hoher Prüfungsrelevanz. Dem folgend ist das vorliegende Kompendium auf die Bedürfnisse von Studierenden an Universitäten und Fachhochschulen sowie anderer Bildungseinrichtungen zugeschnitten, dient aber auch als Ratgeber für die Praxis.

Das Land Hessen trennt im Bereich der Gefahrenabwehr zwar zwischen Verwaltungsaufgaben und polizeilichen Aufgaben, hat aber beide Bereiche in einem einheitlichen Gesetz, dem HSOG, geregelt. Diesem Ansatz folgend enthält das vorliegende Kompendium eine fachlich umfassende Darstellung der Gefahrenabwehr sowohl mit Blick auf Verwaltungs- und Ordnungsbehörden als auch die Polizei. Neben den klassischen Themen des materiellen Gefahrenabwehrrechts werden das oft als schwierig empfundene Nebeneinander von Verwaltungs-, Ordnungs- und Polizeibehörden anschaulich geklärt sowie einzelne Maßnahmen und Befugnisse sowohl der Verwaltungs- als auch der Polizeibehörden mit zahlreichen Beispielen ausführlich behandelt.

Wie die Vorauflagen enthält auch die Neuauflage im Anhang die für Ausbildung und Prüfung wichtigen Aufbauschemata zur Prüfung der Rechtmäßigkeit gefahrenabwehrrechtlicher Maßnahmen sowie Fälle mit Lösungen.

Die nunmehr 6. Auflage berücksichtigt die seit dem Erscheinen der Voraufgabe im Jahre 2018 erfolgten Entwicklungen im HSOG sowie anderer relevanter Gesetze, Verordnungen und Verwaltungsvorschriften. Insbesondere wurden die außerordentlich umfangreichen Änderungen des HSOG durch Gesetze vom 25. Juni 2018 (GVBl. S. 302) und vom 23. August 2018 (GVBl. S. 374) eingearbeitet. Auch Rechtsprechung und Schrifttum werden nach aktuellem Stand berücksichtigt.

Mit Erscheinen der Voraufgabe schieden die bisherigen Autoren Regierungsdirektor a.D. Lothar Mühl und Abteilungsdirektor Winfried Hausmann aus dem Bearbeiter-Team des Werkes aus. Ihnen gebührt unser herzlicher Dank für die Begründung des Kompendiums und die Bearbeitung der ersten fünf Auflagen. Der dritte Mitbegründer der Schrift, Regierungsdirektor Rainer Leggereit, wird auch weiterhin dem Autoren-Team angehören. Als Nachfolger für Regierungsdirektor a.D. Lothar Mühl konnte Prof. Dr. Matthias G. Fischer von der Hessischen Hochschule für Polizei und Verwaltung hinzugewonnen werden. Die Nachfolge von Abteilungsdirektor Winfried Hausmann tritt Ltd. Verwaltungsdirektor beim Landkreis Kassel Jürgen Sommer an.



# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	17
<b>Literaturverzeichnis</b>	21
<b>A. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts, Verfassungsrechtliche Grundlagen</b>	25
I. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts	25
1. Materieller Polizeibegriff	25
2. Formeller Polizeibegriff	25
3. Institutioneller Polizeibegriff	25
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	25
1. Art. 70 GG	26
2. Art. 73 GG	26
3. Art. 74 GG	26
4. Art. 87 GG	27
5. Art. 35 GG, Art. 91 GG	27
6. Annexkompetenz des Bundes	27
<b>B. Organisation der Gefahrenabwehr auf der Bundesebene</b>	28
I. Polizeibehörden des Bundes	28
1. Bundespolizei	28
2. Bundeskriminalamt	29
3. Polizeivollzugsdienst beim Deutschen Bundestag	29
4. Art. 35 GG, Art 91 GG	29
II. Ordnungsbehörden des Bundes	29
1. Bundesanstalt für Güterverkehr	30
2. Wasser- und Schifffahrtsverwaltung des Bundes, Schifffahrtspolizei	30
3. Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht	30
III. Zollverwaltung/Schwarzarbeitsbekämpfung	30
1. Hauptzollämter/Finanzkontrolle Schwarzarbeit	31
2. Zollkriminalamt einschl. Unterstützungsgruppe Zoll/Zollfahndungsämter	31
IV. Nachrichtendienste	31
V. Bundeswehr	31
<b>C. Organisation der Gefahrenabwehr in Hessen</b>	33
I. Gefahrenabwehr als staatliche Aufgabe	33
II. Aufbau der Polizeiorganisation in Hessen	33
1. Landespolizeipräsidium	33
2. Polizeibehörden	34
a) Polizeipräsidien	34
b) Hessisches Landeskriminalamt	34
c) Hessisches Bereitschaftspolizeipräsidium	34
d) Hessisches Polizeipräsidium für Technik	34
e) Polizeiakademie Hessen	35
3. Gliederung der Polizeipräsidien	35
a) Polizeidirektionen	35

b)	Polzeireviere/Polizeiautobahnstationen	35
c)	Polizeiposten	35
d)	Kontaktbereichsbeamte/Schutzmann vor Ort	36
4.	Einzelne Polizeiarten	36
a)	Schutzpolizei	36
b)	Kriminalpolizei	36
c)	Autobahnpolizei	36
d)	Wasserschutzpolizei	36
e)	Spezialkräfte	37
f)	Wachpolizei	37
g)	Hilfspolizeibeamte	37
h)	Freiwilliger Polizeidienst	38
III.	Gefahrenabwehrbehörden	39
1.	Allgemeine Verwaltungsbehörden	39
a)	Aufgabenwahrnehmung durch die Kommunen	39
b)	Verwaltungsbehördenbezirke	40
c)	Behörden des Landes Hessen als allgemeine Verwaltungsbehörden	40
2.	Allgemeine Ordnungsbehörden	40
a)	Landesordnungsbehörden	40
b)	Bezirksordnungsbehörden	40
c)	Kreisordnungsbehörden	41
d)	Örtliche Ordnungsbehörden	41
e)	Aufsichtsbeziehungen	41
f)	Ordnungsbehördenbezirke	42
3.	Sonderordnungsbehörden	42
a)	Begriff der Sonderordnungsbehörde	42
b)	Eichdirektion	43
c)	HessenMobil	43
d)	Ministerium und Ärztekammern im Rahmen der Atomaufsicht	43
e)	Luftverkehrs- und Luftsicherheitsbehörden, Bergverwaltung, Arbeitsschutz, Seilbahnaufsicht	43
f)	Jagdschutzberechtigte nach § 25 Abs. 2 BJagdG	43
g)	Der Präsident des Hessischen Landtages	44
h)	Sitzungspolizeigewalt bei Gerichten	44
IV.	Die Organisation der Gefahrenabwehr auf der kommunalen Ebene	44
1.	Gemeinden/Ordnungsämter	44
2.	Landkreise	45
3.	Sonderstatus-Stadt	45
4.	Kreisfreie Stadt	45
<b>D.</b>	<b>Aufgaben und Zuständigkeiten der Polizeibehörden</b>	47
I.	Eilfallzuständigkeit	47
II.	Aufgaben nach § 1 Abs. 2 HSOG	47
1.	Überwachung des Straßenverkehrs	47
2.	Verfolgung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten.	48
3.	Zuständigkeitszuweisungen in den polizeilichen Standardmaßnahmen	48
III.	Weitere Aufgaben und Zuständigkeiten	48
1.	Aufenthaltsgesetz	48
2.	Feld- und Forstschutzgesetz	49

3.	Versammlungsrecht	49
4.	Gefahrgutüberwachung	49
5.	Lebensmittel-, Bedarfsstände- und Futtermittelgesetzbuch	50
6.	Psychisch-Kranken-Hilfe-Gesetz	50
7.	Vereinsgesetz	50
8.	Jugendschutz	50
IV.	Verhütung von Straftaten und Strafverfolgungsvorsorge	50
1.	Verhütung von Straftaten	50
2.	Strafverfolgungsvorsorge	51
V.	Vollzugshilfe nach § 44 ff. HSOG	51
<b>E.</b>	<b>Aufgaben und Zuständigkeiten der Gefahrenabwehrbehörden</b>	<b>53</b>
I.	Allgemeine Verwaltungsbehörden	53
1.	Aufgaben nach § 2 S. 2 HSOG	53
a)	Obdachlosigkeit	53
b)	Verhinderung der unzulässigen Adoptionsvermittlung	53
c)	Vergabe von Hausnummern	53
2.	Weitere Aufgaben der Gefahrenabwehr, § 1 Abs. 2 HSOG	54
a)	Gesundheitswesen/Infektionsschutz/Heilpraktiker/Betäubungs- mittel/Psychisch-Kranken-Hilfe-Gesetz	54
b)	Arbeitsschutz/Produktsicherheit/Medizinsicherheit/Chemikali- engesetz	55
c)	Arzneimittel/Apotheken	55
d)	Tierseuchenbekämpfung (Tiergesundheitsgesetz)	55
e)	Friedhofs- und Bestattungswesen	55
f)	Naturschutz/Abfall/Immissionsschutz/Bergverwaltung	56
g)	Gewerbeangelegenheiten/Gaststätten/Spielhallen/Unzulässige Handwerksausübung/Ladenöffnung	56
h)	Melderecht	57
i)	Jugendschutz	57
j)	Bauaufsicht/Wohnungsaufsicht	57
k)	Wasser/Bodenschutz/Altlasten	57
l)	Luftsicherheit	58
m)	Seilbahnaufsicht	58
n)	Atom- und Strahlenschutz	58
o)	Fundrecht	58
II.	Ordnungsbehörden	59
1.	Eilfallzuständigkeit	59
2.	HSOG-DVO	59
a)	Pass-, Personalausweis- und Ausländerwesen, § 1 S. 1 Nr. 1 HSOG-DVO	59
b)	Versammlungswesen, § 1 S. 1 Nr. 2 HSOG-DVO	60
c)	Waffenwesen, Sprengstoffwesen, § 1 Satz 1 Nr. 3 HSOG-DVO	60
d)	Zulassung von Fahrzeugen und Personen zum Straßenverkehr sowie StVO-Angelegenheiten, § 1 S. Nr. 4 HSOG-DVO	60
e)	Überwachung des Straßenverkehrs, § 1 S. Nr. 5 HSOG-DVO	60
f)	Gefahrgutüberwachung, § 1 S. 1 Nr. 6 HSOG-DVO	61
g)	Lärmbekämpfung, § 1 S. Nr. 7 HSOG-DVO	61
h)	Festsetzung der Sperzeit, § 1 S. Nr. 8 HSOG-DVO	61
i)	Bekämpfung der verbotenen Prostitution, § 1 S. Nr. 9 HSOG- DVO	61

j) § 43a HSOg, § 1 S. 2 HSOg-DVO	61
k) Kampfmittelbeseitigung	62
3. Prostituiertenschutzgesetz	62
4. Veterinärwesen und Lebensmittelüberwachung	62
5. Hundeverordnung	62
6. Hafenbehörde	62
7. Feiertagsgesetz	63
8. Psychisch-Kranken-Hilfe-Gesetz	63
9. Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	63
III. Sachliche und örtliche Zuständigkeit, Konkurrierende Zuständigkeiten	63
1. Sachliche Zuständigkeit	63
2. Örtliche Zuständigkeit	64
3. Instanzielle Zuständigkeit	64
4. Konkurrierende Zuständigkeiten: Erstbefassung	65
IV. Tätigwerden außerhalb des Amtsbereichs	65
<b>F. Brand- und Katastrophenschutz, Rettungsdienst, Zivile Verteidigung, Gefahrenabwehr durch Private, Schutz privater Rechte</b>	66
I. Brand- und Katastrophenschutz, Rettungsdienst, Zivile Verteidigung	66
1. Brand- und Katastrophenschutz	66
2. Rettungsdienst	67
3. Zivile Verteidigung	67
II. Gefahrenabwehr durch Private	68
1. Beliehene	68
2. Verwaltungshelfer	68
3. Private Sicherheitsdienste	69
III. Schutz privater Rechte	69
<b>G. Gefahrenabwehr</b>	71
I. Gefahrenabwehr als staatliche Pflichtaufgabe mit Verfassungsrang	71
II. Abgrenzung zur Strafverfolgung und Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	72
III. Rechtsfragen der Aufgabenüberschneidung	73
IV. Die Schutzgüter der Gefahrenabwehr	75
1. Öffentliche Sicherheit	75
a) Unverletzlichkeit der Rechtsordnung	76
b) Unverletzlichkeit der subjektiven Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen	78
c) Unverletzlichkeit des Bestandes, der Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates oder sonstiger Träger der Hoheitsgewalt	80
2. Öffentliche Ordnung	80
V. Der Begriff der Gefahr	82
1. Definition und Bedeutung	82
2. Störungsbeseitigung und Gefahrenabwehr	83
3. Das Problem der Eintrittswahrscheinlichkeit	83
a) Bewertungsgrundlagen	83
b) Die Bestimmung der hinreichenden Wahrscheinlichkeit	84
4. Konkrete und abstrakte Gefahr	84
5. Weitere Gefahrenbegriffe	85
a) Anscheinsgefahr	85
b) Gefahrenverdacht	86

c) Scheingefahr (Putativgefahr)	88
6. Gefahrenstufen	88
7. Gefahrenvorsorge bzw. vorbeugende Gefahrenabwehr	89
<b>H. Adressaten gefahrenabwehrender Maßnahmen</b>	91
I. Verantwortlichkeit	91
II. Verursachung	92
III. Verhaltensverantwortlichkeit	94
IV. Zustandsverantwortlichkeit	95
V. Mehrheit von Verantwortlichen	98
VI. Sonderprobleme	99
1. Verantwortlichkeit und Rechtsnachfolge	99
a) Rechtsnachfolge bei abstrakt bestehender Verantwortlichkeit	99
b) Rechtsnachfolge bei durch behördliche Verfügung konkretisierter Verantwortlichkeit	100
2. Inanspruchnahme des sog. „Anscheinsstörers“	101
3. Inanspruchnahme von Hoheitsträgern	102
VII. Inanspruchnahme nicht verantwortlicher Personen	103
<b>I. Grundsätze gefahrenabwehrrechtlichen Handelns</b>	106
I. Gesetzesvorbehalt	106
II. Spezialität/Subsidiarität	107
III. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	109
1. Allgemeines	109
2. Geeignetheit der Maßnahme	109
3. Erforderlichkeit der Maßnahme	110
4. Angemessenheit der Maßnahme	111
IV. Opportunitätsprinzip	112
1. Allgemeines	112
2. Ermessensarten	112
3. Ermessensausübung	113
<b>J. Maßnahmen der Gefahrenabwehr</b>	116
I. Allgemeines	116
II. Verwaltungsakte zur Gefahrenabwehr, Gefahrenabwehrverfügung	117
1. Begriffliches	117
2. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen der Gefahrenabwehrverfügung	118
a) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	119
aa) Zuständigkeit	119
bb) Form- und Verfahrensvorschriften	120
b) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	121
aa) Ermächtigungsgrundlage	121
bb) Adressat	121
cc) Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	121
3. Rechtsschutz	122
III. Unmittelbare Ausführung	123
1. Allgemeines	123
2. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	124
3. Kostenersatz	124
4. Rechtsschutz	126

IV. Gefahrenabwehrverordnungen	126
1. Allgemeines	126
2. Zuständigkeiten	128
3. Formale und inhaltliche Anforderungen	128
4. Rechtsschutz	130
<b>K. Die Befugnisse der Gefahrenabwehr- und Polizeibehörden</b>	<b>132</b>
I. Allgemeines	132
II. Das Verhältnis der Befugnisgeneralklausel zu den Spezialermächtigungen	132
III. Einzelmaßnahmen	134
1. Befugnisgeneralklausel (§ 11 HSOG)	134
2. Befragung (§ 12 HSOG)	135
a) Begriff der Befragung	135
b) Voraussetzungen	135
c) Anhalten – nicht festhalten – zum Zwecke der Befragung	136
d) Adressat der Befragung	137
e) Besondere Verfahrensvorschriften	137
3. Identitätsfeststellung (§ 18 HSOG)	138
a) Begriff der Identitätsfeststellung	138
b) Betroffene Grundrechte	139
c) Gefahrenabwehr durch Identitätsfeststellung	139
d) Identitätsfeststellung i.V.m. Spezialgesetzen	140
e) Identitätsfeststellung zum Schutz privater Rechte	140
f) Identitätsfeststellung unterhalb der Schwelle konkreter Gefahren	141
g) Rechtsfolgen des § 18 HSOG	146
4. Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 19 HSOG)	149
a) Begriff und Voraussetzungen der erkennungsdienstlichen Maßnahmen	149
b) § 19 Abs. 2 Nr. 1 HSOG	149
c) § 19 Abs. 2 Nr. 2 und Abs. 3 S. 1 u. 3 HSOG	149
d) Adressat erkennungsdienstlicher Maßnahmen	150
e) Besondere Verfahrens- und Formvorschriften	150
f) Zwangsweise Durchsetzung	151
5. Vorladung (§ 30 HSOG)	151
a) Begriff der Vorladung	151
b) Voraussetzungen der Vorladung	151
c) Verhältnismäßigkeit der Vorladung	152
d) Besondere Verfahrens- und Formvorschriften	152
e) Zwangsweise Durchsetzung der Vorladung	152
6. Meldeauflagen (§ 30a HSOG)	153
a) Begriff und Allgemeines zur Meldeauflage	153
b) Voraussetzungen und Rechtsfolge des § 30 a S. 1 HSOG	154
c) Besondere Verfahrensvorschriften	154
d) Zwangsweise Durchsetzung von Meldeauflagen	154
7. Platzverweisung, Aufenthaltsverbot, Kontaktverbot (§ 31 HSOG)	154
a) Begriff und Allgemeines zur Platzverweisung	154
b) Voraussetzungen des § 31 Abs. 1 S. 1 HSOG	155
c) Rechtsfolge der Platzverweisung nach § 31 Abs. 1 S. 1 HSOG	155

d)	Richtiger Adressat i.S.d. § 31 Abs. 1 S. 1 HSOG und die Bestimmungen der §§ 31 Abs. 1 S. 2 HSOG, 164 StPO	156
e)	§ 31 Abs. 2 HSOG – Eingriff in Art. 13 GG	157
f)	§ 31 Abs. 3 HSOG – Aufenthaltsverbot	158
8.	Elektronische Aufenthaltsüberwachung – EAÜ (§ 31 a HSOG)	159
a)	Begriff und Grundsätzliches zur EAÜ	159
b)	Voraussetzungen des § 31 a Abs. 1 HSOG	160
c)	Rechtsfolgen des § 31 a Abs. 1, 2 HSOG	161
d)	Verfahren und Form	161
e)	Datenverarbeitung	161
f)	Richtiger Adressat	162
9.	Gewahrsam (§§ 32 ff. HSOG)	162
a)	Begriff und Grundsätzliches zum Gewahrsam	162
b)	Schutzgewahrsam nach § 32 Abs. 1 Nr. 1 HSOG	163
c)	Sicherheitsgewahrsam nach § 32 Abs. 1 Nr. 2 HSOG	164
d)	Durchsetzungsgewahrsam nach § 32 Abs. 1 Nr. 3 HSOG	166
e)	Gewahrsam zum Schutz privater Rechte nach § 32 Abs. 1 Nr. 4 HSOG	167
f)	Gewahrsam Minderjähriger nach § 32 Abs. 2 HSOG	167
g)	Gewahrsam von Personen außerhalb der JVA	168
h)	Gewahrsam HPsychKHG	168
i)	§§ 33–35 HSOG	169
10.	Durchsuchung und Untersuchung von Personen (§ 36 HSOG)	174
a)	Begriffe und Grundsätzliches zur Durchsuchung und Untersuchung nach § 36 HSOG	174
b)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 1 Nr. 1 HSOG	174
c)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 1 Nr. 2 HSOG	175
d)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 2 Nr. 1 HSOG	175
e)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 2 Nr. 2 u. 3 HSOG	176
f)	Durchsuchung nach § 36 Abs. 3 HSOG	177
g)	Besondere Verfahrens- und Formvorschriften für Durchsuchungen nach § 36 HSOG	178
h)	Untersuchung und andere Eingriffe nach § 36 Abs. 5 HSOG	178
11.	Durchsuchung von Sachen (§ 37 HSOG)	180
a)	Begriffe und Grundsätzliches zur Durchsuchung von Sachen nach § 37 HSOG	180
b)	Durchsuchung von Sachen nach § 37 Abs. 1 Nr. 1 HSOG	181
c)	Durchsuchung von Sachen nach § 37 Abs. 1 Nr. 2 HSOG	181
d)	Durchsuchung von Sachen nach § 37 Abs. 1 Nr. 3 HSOG	182
e)	Zuständigkeit, Voraussetzungen und Adressaten nach § 37 Abs. 2 HSOG	182
f)	Durchsuchung von Sachen nach § 37 Abs. 2 HSOG	183
g)	Besondere Verfahrens- und Formvorschriften für Durchsuchungen von Sachen	184
12.	Betreten und Durchsuchen von Wohnungen (§§ 38 f. HSOG)	184
a)	Begriffe und Grundsätzliches	184
b)	Betreten und Durchsuchen nach § 38 Abs. 2 Nr. 2 HSOG	187
c)	Sonstige Eingriffe nach § 38 HSOG	188
d)	Besondere Verfahrens- und Formvorschriften für das Betreten und Durchsuchen von Wohnungen	188

13. Sicherstellung (§§ 40 ff. HSOG)	189
a) Begriffe und Grundsätzliches	189
b) Sicherstellung nach § 40 Abs. 1 Nr. 1 HSOG	190
c) Sicherstellung nach § 40 Abs. 1 Nr. 2 HSOG	191
d) Sicherstellung nach § 40 Abs. 1 Nr. 3 HSOG	191
e) Sicherstellung nach § 40 Abs. 1 Nr. 4 HSOG	192
f) Sicherstellung nach § 40 Abs. 2 HSOG	193
g) Besondere Verfahrens- und Formvorschriften für die Sicherstellung und § 43a HSOG	193
h) § 43 b HSOG – Strafvorschrift zu § 31 a HSOG	194
14. Moderne Datenerhebung und -verarbeitung	195
a) Begriffe und Grundsätzliches	195
b) Allgemeine datenschutzrechtliche Grundsätze des HSOG	196
c) Wesentliche Eingriffsbefugnisse	197
<b>L. Verwaltungszwang</b>	205
I. Allgemeines	205
II. Voraussetzungen	205
III. Verfahren	207
1. Gestrecktes Verfahren	207
a) Androhung des Zwangsmittels	207
b) Festsetzung des Zwangsmittels	208
c) Anwendung des Zwangsmittels	209
2. Sofortvollzug	210
a) Begriff und Voraussetzungen	210
b) Abgrenzung zur unmittelbaren Ausführung	210
IV. Zwangsmittel	211
1. Zwangsgeld	211
2. Ersatzvornahme	212
3. Unmittelbarer Zwang	213
a) Allgemeines	213
b) Körperliche Gewalt und ihre Hilfsmittel	214
c) Schusswaffengebrauch	215
V. Rechtsschutz	216
VI. Exkurs: Abschleppen von Fahrzeugen	217
1. Rechtsgrundlage	217
2. Verhältnismäßigkeit des Abschleppens	219
3. Abschleppkosten	221
4. Kostenschuldner	222
5. Entschädigungs-/Ersatzansprüche	223
<b>M. Erstattungs- und Ersatzansprüche</b>	226
I. Allgemeines	226
II. Ausgleich bei rechtmäßigen Maßnahmen	226
1. Ansprüche des Verantwortlichen	226
2. Ansprüche Nichtverantwortlicher	226
3. Ansprüche des Anscheinsstörers	227
III. Ausgleich bei rechtswidrigen Maßnahmen	228
IV. Inhalt, Art und Umfang des Ausgleichs	229
V. Anspruchsgegner	230
VI. Rechtsweg	230

---

<b>N. Kosten der Gefahrenabwehr</b>	232
I. Kosten und Kostenträger	232
II. Kostenersatz	232
1. Kostenersatz nach HSOG	232
2. Ersatz von Verwaltungskosten, Gebühren	233
<b>Anhang</b>	
Prüfungsschema	234
Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverfügung	234
Rechtmäßigkeit der unmittelbaren Ausführung	234
Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverordnung	235
Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungs- bzw. Zwangsmaßnahme	236
Fallsammlung	238
Fall 1: Gefährlicher Schäferhund	238
Fall 2: Sturmschaden	241
Fall 3: Abgeschleppter PKW	246
Fall 4: Schiffschaukel	250
Fall 5: Pöbelnder Bettler	256
<b>Stichwortverzeichnis</b>	267



# Abkürzungsverzeichnis

a.A.	anderer Ansicht
Abs.	Absatz
AufenthG	Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet
AZRG	Gesetz über das Ausländerzentralregister
BayVBl.	Bayrisches Verwaltungsblatt
BeckRS	Beck-Rechtsprechung
BefBedV	Verordnungs über die Allgemeinen Beförderungsbedingungen für den Straßenbahnverkehr usw.
BBodSchG	Bundesbodenschutzgesetz
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGHZ	Bundesgerichtshof in Zivilsachen
BGS	Bundesgrenzschutz
BGSNeuRegG	Bundesgrenzschutzneuregelungsgesetz
BKA	Bundeskriminalamt
BImSchG	Bundesimmissionsschutzgesetz
BPolG	Gesetz über die Bundespolizei
BPolBG	Bundespolizei-Beamten-Gesetz
BremPolG	Bremisches Polizeigesetz
BTMG	Betäubungsmittelgesetz
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
DAR	Deutsches Autorecht (Zeitschrift)
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung (Zeitschrift)
DVBl	Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift)
DVP	Deutsche Verwaltungspraxis (Zeitschrift)
DSGVO	Datenschutz-Grundverordnung
E	Entscheidung
EAÜ	Elektronische Aufenthaltsüberwachung
EGVG	Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
EMRK	Europäische Menschenrechtskonvention
FrEntzG	Freiheitsentziehungsgesetz des Bundes
GastG	Gaststättengesetz
GewO	Gewerbeordnung
GG	Grundgesetz
GVBl.	Gesetz- und Verordnungsblatt
HessPolFHh	Polizei-Fach-Handbuch Ausgabe Hessen
h.M.	herrschende Meinung
HAltBodSchG	Hessisches Altlasten- und Bodenschutzgesetz
HBKG	Hessisches Gesetz über Brandschutz, die allgemeine Hilfe und den Katastrophenschutz
HBO	Hessische Bauordnung
HENatG	Hessisches Naturschutzgesetz
HGastG	Hessisches Gaststättengesetz
Hess AG	Hessisches Ausführungsgesetz zur VwGO
VwGO	
Hess VG Rspr.	Rechtsprechung der hessischen Verwaltungsgerichte

HGO	Hessische Gemeindeordnung
HMdI	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport
HPsychKHG	Hessisches Psychisch-Kranken-Hilfe-Gesetz
HRP	Hessische Polizeirundschau (Zeitschrift)
HRDG	Hessisches Rettungsdienstgesetz
HSOG-DVO	Verordnung zur Durchführung des HSOG und zur Durchführung des Hessischen Freiwilligen-Polizeidienst-Gesetzes
HStrG	Hessisches Straßengesetz
HVwKostG	Hessisches Verwaltungskostengesetz
HVwVfG	Hessisches Verwaltungsverfahrensgesetz
HWG	Hessisches Wassergesetz
IfSG	Infektionsschutzgesetz
JuSchG	Jugendschutzgesetz
JUS	Juristische Schulung (Zeitschrift)
JVA	Justizvollzugsanstalt
KG	Kommanditgesellschaft
LG	Landgericht
LT-Drucks.	Landtagsdrucksache
MEPolG	Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes des Bundes und der Länder
m. w. N.	mit weiteren Nachweisen
NJW	Neue Juristische Wochenzeitschrift (Zeitschrift)
Nr.	Nummer, Nummern
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (Zeitschrift)
NVwZ RR	NVwZ-Rechtsprechungsreport
OHG	Offene Handelsgesellschaft
OLG	Oberlandesgericht
OVG	Oberverwaltungsgericht
OWiG	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
Pr	Preußen, preußisch
Rn.	Randnummer
SOG LSA	Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung des Landes Sachsen-Anhalt
StGB	Strafgesetzbuch
StPO	Strafprozessordnung
StVO	Straßenverkehrsordnung
StVZO	Straßenverkehrszulassungsordnung
thür OBG	Thüringisches Gesetz über die Aufgaben und Befugnisse der Ordnungsbehörden
TierGesG	Tiergesundheitsgesetz
TKÜ	Telekommunikationsüberwachung
u.U.	unter Umständen
VBIBW	Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg
VersG	Versammlungsgesetz
VG	Verwaltungsgericht
VGH	Verwaltungsgerichtshof
vgl.	vergleiche
VWHSOG	Verwaltungsvorschrift zur Ausführung des HSOG
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwKostO	Verwaltungskostenordnung

---

WaffG	Waffengesetz
WEU	Westeuropäische Union
WHG	Wasserhaushaltsgesetz
ZSEG	Gesetz über die Entschädigung von Zeugen und Sachverständigen
ZVR	Zeitschrift für Verwaltungsrecht

