

# Inhaltsverzeichnis

<b>Literaturverzeichnis</b>	13
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	27
<b>1. Kapitel Einführung in die Grundlagen des Kommunalrechts</b>	33
A. Begriff und Bedeutung des Kommunalrechts	33
B. Gesetzgebungskompetenz für das Kommunalrecht	35
C. Rechtsquellen des sächsischen Kommunalrechts	36
D. Geschichtliche Entwicklung des Kommunalrechts und der sächsischen Kommunalordnungen	38
<b>2. Kapitel Kommunale Selbstverwaltung</b>	42
A. Träger der kommunalen Selbstverwaltung	42
B. Demokratische Verankerung der kommunalen Selbstverwaltung	43
C. Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	44
I. Allgemeines	44
II. Allgemeine Bestandteile der kommunalen Selbstverwaltung	46
III. Konkreter Inhalt der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	52
IV. Beschränkungen der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	60
V. Rechtsschutz der Gemeinden und Landkreise	63
D. Kommunale Selbstverwaltung und Europa	68
<b>3. Kapitel Begriff, Gebiet, Rechtsstellung und Aufgaben der Gemeinden</b>	72
A. Gemeindebegriff	72
B. Gemeindegebiet	73
I. Umfang	73
II. Innere Gebietsgliederung	73
C. Gebietsänderungen	74
I. Allgemeines	74
II. Arten von Gebietsänderungen	74
III. Voraussetzungen für Gebietsänderungen	75
IV. Formen der Durchführung von Gebietsänderung im Einzelnen	78
V. Gebietsreformen im Freistaat Sachsen seit 1990	80
VI. Grundsätze für freiwillige Zusammenschlüsse von Gemeinden	82
D. Gemeindearten im Freistaat Sachsen	83
I. Kreisangehörige Städte und Gemeinden	83
II. Große Kreisstadt	84
III. Kreisfreie Stadt	86

E.	Rechtsstellung der Gemeinden einschließlich Grundrechtsfähigkeit . . . . .	87
F.	Name und Bezeichnung . . . . .	89
	I. Der Gemeindename . . . . .	89
	II. Namensschutz . . . . .	90
	III. Die Bezeichnung „Stadt“ . . . . .	91
	IV. Sonstige Bezeichnungen . . . . .	91
	V. Benennung von Gemeindeteilen und Straßen . . . . .	93
G.	Wappen, Flaggen, Dienstsiegel . . . . .	94
	I. Wappen, Flaggen . . . . .	94
	II. Dienstsiegel . . . . .	96
H.	Aufgaben der Gemeinde . . . . .	97
	I. Wirkungskreis der Gemeinde . . . . .	98
	II. Struktur der gemeindlichen Aufgaben . . . . .	100
	III. Abgrenzung zu den Kreisaufgaben . . . . .	109
	<b>4. Kapitel Gemeindliche Rechtsetzung . . . . .</b>	<b>110</b>
A.	Kommunale Satzungen . . . . .	110
	I. Begriff der Satzung . . . . .	110
	II. Satzungsermächtigung und Grenzen . . . . .	112
	III. Satzungsarten . . . . .	115
	IV. Verfahren und Satzungsinhalt . . . . .	119
	V. Geltungsbereich . . . . .	128
	VI. Ordnungswidrigkeiten und Vollstreckung . . . . .	130
	VII. Satzungsmängel und Fehlerfolgen . . . . .	131
B.	Kommunale Rechtsverordnungen . . . . .	134
	I. Begriff und Unterschiede zu den Satzungen . . . . .	134
	II. Erfordernis einer gesetzlichen Ermächtigung . . . . .	135
	III. Formelle Anforderungen . . . . .	135
	IV. Materiell-rechtliche Anforderungen . . . . .	136
C.	Rechtsschutz . . . . .	137
	I. Prinzipale Normenkontrolle . . . . .	137
	II. Inzidente Normenkontrolle . . . . .	138
	<b>5. Kapitel Einwohner und Bürger der Gemeinde . . . . .</b>	<b>140</b>
A.	Einführung . . . . .	140
B.	Rechtsstellung der Einwohner und Bürger im Überblick . . . . .	141
	I. Einwohner . . . . .	142
	II. Bürger . . . . .	146
C.	Näheres zu einzelnen Teilhabe- und Mitwirkungsrechten . . . . .	150
	I. Unterrichtung und Beratung, Hilfe in Verwaltungsverfahren . . . . .	150
	II. Petitionsrecht . . . . .	151
	III. Einwohnerversammlung . . . . .	153
	IV. Einwohnerantrag . . . . .	155
	V. Einwohnerfragestunde . . . . .	156
	VI. Mitwirkung im Gemeinderat, in den Ausschüssen und Beiräten . . . . .	157

D.	Ehrenamtliche Tätigkeit für die Gemeinde . . . . .	158
	I. Überblick . . . . .	158
	II. Pflicht zur Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeit . . . . .	160
	III. Pflichten ehrenamtlich Tätiger . . . . .	163
	III. Ausschluss wegen Befangenheit . . . . .	167
	IV. Entschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit . . . . .	167
E.	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid als Kernelemente direkter Demokratie . . . . .	169
	I. Überblick . . . . .	169
	II. Bürgerbegehren . . . . .	170
	III. Bürgerentscheid . . . . .	174
F.	Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen der Gemeinden . . . . .	177
	I. Begriff der öffentlichen Einrichtung . . . . .	178
	II. Organisationsformen der öffentlichen Einrichtung . . . . .	180
	III. Errichtung, Änderung oder Aufhebung der öffentlichen Einrichtung . . . . .	182
	IV. Inhalt und Berechtigte des Benutzungsanspruchs . . . . .	183
	V. Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses . . . . .	188
	VI. Rechtsschutz . . . . .	190
G.	Anschluss- und Benutzungszwang . . . . .	191
	I. Zweck des Anschluss- und Benutzungszwangs . . . . .	191
	II. Anschlusszwang . . . . .	192
	III. Benutzungszwang . . . . .	193
	IV. Voraussetzungen für einen Anschluss- und Benutzungszwang zwang . . . . .	193
	V. Begrenzungen des Anschluss- und Benutzungszwangs . . . . .	197
	VI. Anordnung im Einzelfall und Rechtsschutz . . . . .	198
	<b>6. Kapitel Binnenorganisation der Gemeinde . . . . .</b>	<b>199</b>
A.	Einführung . . . . .	199
B.	Gemeinderat . . . . .	204
	I. Rechtsstellung und Aufgaben . . . . .	204
	II. Zusammensetzung und Wahl des Gemeinderats . . . . .	211
	III. Fraktionen und Gruppen . . . . .	220
	IV. Rechtsstellung der Gemeinderäte . . . . .	227
	V. Gemeinderatssitzung . . . . .	233
C.	Ausschüsse des Gemeinderats und besondere Ausschüsse der Gemeinde . . . . .	274
	I. Allgemeines . . . . .	274
	II. Beschließende Ausschüsse . . . . .	278
	III. Beratende Ausschüsse . . . . .	284
D.	Beiräte . . . . .	285
E.	Beteiligung von Kindern und Jugendlichen . . . . .	286

F.	Bürgermeister . . . . .	288
I.	Allgemeines . . . . .	288
II.	Beamtenrechtliche Stellung . . . . .	288
III.	Amtszeit . . . . .	290
IV.	Amtsbezeichnung . . . . .	292
V.	Besondere Dienstpflichten . . . . .	292
VI.	Wahl . . . . .	293
VII.	Abwahl . . . . .	295
VIII.	Stellung des Bürgermeisters im Gemeinderat . . . . .	298
IX.	Leitung der Gemeindeverwaltung und sonstige Zuständigkeiten . . . . .	304
X.	Vertretung der Gemeinde . . . . .	312
XI.	Stellvertreter des Bürgermeisters . . . . .	318
G.	Bedienstete und Beauftragte der Gemeinde . . . . .	327
I.	Allgemeines . . . . .	327
II.	Mindestqualifikationen, Aus- und Fortbildung . . . . .	328
III.	Fachbediensteter für das Finanzwesen . . . . .	329
IV.	Beauftragte . . . . .	331
H.	Kommunalverfassungsstreitigkeiten . . . . .	333
I.	Bedeutung, Begriff und Erscheinungsformen . . . . .	333
II.	Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	334
III.	Einstweiliger Rechtsschutz . . . . .	337
IV.	Kostentragung . . . . .	338
	<b>7. Kapitel Ortschafts- und Stadtbezirksverfassung . . . . .</b>	<b>340</b>
A.	Einführung . . . . .	340
B.	Ortschaftsverfassung . . . . .	341
I.	Einführung und Aufhebung . . . . .	341
II.	Ortschaftsrat, Ortsvorsteher und örtliche Verwaltung . . . . .	344
C.	Stadtbezirksverfassung . . . . .	352
I.	Allgemeines . . . . .	352
II.	Einführung und Aufhebung . . . . .	353
III.	Stadtbezirksbeirat . . . . .	354
IV.	Örtliche Verwaltungsstellen . . . . .	356
	<b>8. Kapitel Gemeindegewirtschaft . . . . .</b>	<b>357</b>
A.	Überblick und verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	357
B.	Grundzüge der Haushaltswirtschaft . . . . .	357
I.	Einführung und Haushaltsgrundsätze . . . . .	357
II.	Haushaltssatzung . . . . .	359
III.	Haushaltsplan . . . . .	360
IV.	Jahresabschluss und Gesamtabschluss . . . . .	361
V.	Finanzplanung . . . . .	362
C.	Einnahmen . . . . .	362
I.	Einführung . . . . .	362
II.	Die wichtigsten Einnahmequellen der Gemeinden . . . . .	369

	III. Grundsätze der Einnahmenbeschaffung . . . . .	377
	IV. Der Grundsatz der Kostendeckung . . . . .	382
D.	Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde . . . . .	382
	I. Einführung . . . . .	382
	II. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung der Gemeinde . . . . .	383
	III. Kommunale Unternehmensformen . . . . .	387
	IV. Rechtsschutzmöglichkeiten von Konkurrenten . . . . .	393
E.	Prüfungswesen . . . . .	395
	I. Örtliche Prüfung . . . . .	396
	II. Überörtliche Prüfung . . . . .	397
	III. Jahresabschlussprüfung . . . . .	399
	IV. Betätigungsprüfung . . . . .	399
	<b>9. Kapitel Kommunalaufsicht . . . . .</b>	<b>401</b>
A.	Wesen und Inhalt der Aufsicht . . . . .	401
B.	Rechtsaufsicht . . . . .	402
	I. Rechtsaufsichtsbehörden . . . . .	402
	II. Umfang der Rechtsaufsicht . . . . .	404
	III. Aufsichtsmittel . . . . .	404
C.	Fachaufsicht . . . . .	414
	I. Umfang und Zuständigkeiten . . . . .	414
	II. Aufsichtsmittel und Kostentragung . . . . .	414
	III. Spezielle Weisungsrechte . . . . .	416
	IV. Vorgabe landeseinheitlicher IT-Verfahren . . . . .	417
D.	Rechtsschutz . . . . .	417
	I. Maßnahmen der Rechtsaufsicht . . . . .	417
	II. Maßnahmen der Fachaufsicht . . . . .	418
E.	Besondere Schutzregelungen . . . . .	419
	I. Ansprüche der Gemeinde gegen Gemeinderäte und Bürgermeister . . . . .	419
	II. Verträge mit der Gemeinde . . . . .	419
	III. Zwangsvollstreckung gegen die Gemeinde . . . . .	420
	<b>10. Kapitel Landkreise im Freistaat Sachsen . . . . .</b>	<b>421</b>
A.	Einführung . . . . .	421
B.	Rechtsstellung . . . . .	421
	I. Landkreis als Gebietskörperschaft . . . . .	421
	II. Verfassungsgarantien . . . . .	422
C.	Aufgaben . . . . .	423
D.	Rechtsetzung . . . . .	425
E.	Binnenorganisation . . . . .	425
	I. Einführung . . . . .	425
	II. Kreistag . . . . .	426
	III. Landrat . . . . .	427
F.	Aufsicht . . . . .	429

G.	Landkreiswirtschaft . . . . .	429
H.	Name, Sitz, Wappen und Dienstsiegel . . . . .	430
<b>11. Kapitel</b>	<b>Kommunale Zusammenarbeit . . . . .</b>	<b>431</b>
A.	Einführung . . . . .	431
B.	Zweckverband . . . . .	433
	I. Grundlagen . . . . .	433
	II. Bildung und Auflösung . . . . .	434
	III. Binnenorganisation . . . . .	435
	IV. Wirtschaft und Finanzen . . . . .	437
C.	Verwaltungsverband . . . . .	438
	I. Grundlagen . . . . .	438
	II. Bestandsschutz, Ausscheiden von Mitgliedern und Auflösung . . . . .	439
	III. Binnenorganisation . . . . .	439
	IV. Wirtschaft und Finanzen . . . . .	440
D.	Verwaltungsgemeinschaft . . . . .	440
	I. Grundlagen . . . . .	440
	II. Bestandsschutz, Ausscheiden von Mitgliedern und Auflösung . . . . .	441
	III. Finanzbedarf . . . . .	441
E.	Zweckvereinbarung . . . . .	441
	I. Voraussetzungen und Formen . . . . .	441
	II. Genehmigung und Aufhebung . . . . .	443
F.	Kommunale Arbeitsgemeinschaft . . . . .	443
G.	Aufsicht . . . . .	444
	I. Verwaltungs- und Zweckverbände . . . . .	444
	II. Verwaltungsgemeinschaften und Zweckvereinbarungen . . . . .	445
	III. Kommunale Arbeitsgemeinschaften . . . . .	445
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>447</b>