

Inhaltsverzeichnis

Seite

<i>Verzeichnis der Prüfungsschemata und Übungsfälle</i>	XI
<i>Abkürzungs- und Schriftumsverzeichnis</i>	XIII–XX
<i>Symbolerläuterungen</i>	1

A. Die Handlungsinstrumente der öffentlichen Verwaltung 2–7

I. HANDELN DER VERWALTUNG IN PRIVATRECHTSFORM	3
II. ÖFFENTLICH-RECHTLICHE HANDLUNGSMITTEL	4–17
1. <i>Verwaltungsakt (§ 35 VwVfG)</i>	6–9
a) Arten	6
b) Wirksamkeit und Bestandskraft	8
2. <i>Realakt und sonstiges nicht-regelndes Verwaltungshandeln</i>	10
3. <i>Öffentlich-rechtlicher Vertrag</i>	12
4. <i>Rechtsnorm</i>	14
5. <i>Verwaltungsvorschrift und Einzelweisung</i>	16

B. Einführung in das Verwaltungsprozessrecht 18–23

I. DAS VERWALTUNGSPROZESSRECHT IM SYSTEM DER KONTROLLE STAATLICHER VERWALTUNGSTÄTIGKEIT	18
II. DIE VERWALTUNGSRECHTLICHEN RECHTSBEHELFE (ÜBERBLICK)	20
III. DER ENTSCHEIDUNGSABLAUF IM WIDERSPRUCHS- UND VERWALTUNGSGERICHTSVERFAHREN	22

C. Der verwaltungsrechtliche Widerspruch 24–31

I. ERFOLGSAUSSETZUNGEN; PRÜFUNGSSCHEMA	24
II. STATTHAFTIGKEIT DES ANFECHTUNGS- UND VERSAGUNGSGEGENWIDERSPRUCHS	26
III. ORDNUNGSGEMÄßER WIDERSPRUCHSERHEBUNG	28
IV. BEGRÜNDETHEIT DES WIDERSPRUCHS	30

D. Die verwaltungsgerichtlichen Klagen und ihre Verzahnung mit dem materiellen Recht 32–175

I. SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN	32–117
1. <i>Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs</i>	34–45
a) Die Generalklausel des § 40 I 1 VwGO	34–41
aa) Überblick	34
bb) Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten iSd § 40 I 1 VwGO	36–41
α) Zuordnungsproblem	36
β) Qualifikationsproblem	40
b) Sonderzuweisungen	42–45
aa) Überblick	42
bb) Sonderzuweisungen an die ordentlichen Gerichte	44
2. <i>Beteiligtenfähigkeit</i>	46–49
a) Überblick	46
b) Die Beteiligtenfähigkeit nach § 61 Nr. 1 VwGO	48
3. <i>Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen</i>	50–109
a) Statthafte Klageart (Überblick)	50
b) Die Anfechtungsklage	52–69
aa) Überblick	52
bb) Die Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	54–59
α) Überblick	54
β) Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsaktes	56
γ) Isolierte Anfechtbarkeit von Nebenbestimmungen	58
cc) Klagebefugnis	60–63
α) Überblick	60

ß) Rechte iSd § 42 II VwGO.....	62
dd) Durchführung des Widerspruchsverfahrens.....	64
ee) Klagefrist.....	66
ff) Prüfungsschema für die Anfechtungsklage; Übungsfall.....	68–71
c) Die Leistungsklagen.....	72–85
aa) Die Verpflichtungsklage.....	72–75
α) Die Typen der Verpflichtungsklage.....	72
ß) Prüfungsschema für die Verpflichtungsklage; Übungsfall.....	74
γ) Abgrenzung zwischen Anfechtungs- und Verpflichtungsklage – Konkurrentenklage.....	76
bb) Die allgemeine Leistungsklage.....	78–85
α) Die Typen der allgemeinen Leistungsklage.....	78
ß) Leistungsvornahmeklage; Prüfungsschema und Übungsfall.....	80
γ) Unterlassungsklage.....	82–85
αα) Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	82
ββ) Prüfungsschema; Übungsfall.....	84
d) Die Feststellungsklagen.....	86–105
aa) Die allgemeine Feststellungsklage.....	86–93
α) Statthaftigkeit der positiven und negativen Feststellungsklage; der Begriff des Rechtsverhältnisses iSd § 43 I VwGO.....	88
ß) Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Feststellungsklage..	90
γ) Prüfungsschema; Übungsfall.....	92
bb) Die Fortsetzungsfeststellungsklage.....	94–105
α) Die Typen der Fortsetzungsfeststellungsklage.....	94
ß) Die FFK nach § 113 I 4 VwGO.....	96–99
αα) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	96
βß) Prüfungsschema; Übungsfall.....	98
γ) Die Anfechtungs-FFK nach § 113 I 4 VwGO <i>analog</i>	100–103
αα) Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	100
βß) Prüfungsschema; Übungsfall.....	102
δ) Die Verpflichtungs-Fortsetzungsfeststellungsklage; Übungsfall.....	104
e) Verwaltungsgerichtliche Organstreitigkeiten.....	106
f) Klagehäufung.....	108
4. <i>Förmlich ordnungsgemäße Klageerhebung</i>	110
5. <i>Negative Sachentscheidungsvoraussetzungen</i>	112
6. <i>Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis</i>	114
7. <i>Zusammenfassung</i>	116
II. DIE BEGRÜNDETHEIT DER VERWALTUNGSGERICHTLICHEN KLAGEN.....	118–175
1. <i>Überblick</i>	118
2. <i>Die Begründetheit der Anfechtungsklage</i>	120–135
a) Überblick.....	120
b) Passivlegitimation.....	122
c) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes und Rechtsverletzung.....	124
c) Formelle Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes.....	116–129
aa) Voraussetzungen formeller Rechtswidrigkeit.....	126
bb) Folgen formeller Rechtswidrigkeit.....	128
d) Materielle Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes.....	130–147
aa) Überblick.....	130
bb) Tatbestandsvoraussetzungen der Eingriffsgrundlage.....	132
α) Eingriffsgrundlagen des VwVfGe: die Aufhebung von VAen (Überblick).....	134
β) Rücknahme nach § 48 VwVfG.....	136
αα) Vertrauensschutz bei begünstigenden Verwaltungsakten (§ 48 II, III VwVfG).....	138
ββ) Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG).....	140
γ) Widerruf (§ 49 VwVfG).....	142
cc) Fehlerfreie Rechtsfolgenentscheidung.....	144–147
α) Ermessensfehlerfreiheit.....	144
β) Verhältnismäßigkeit der Maßnahme.....	146
3. <i>Die Begründetheit der Leistungsklagen</i>	148–181
a) Die Begründetheit der Verpflichtungsklage.....	148–169
aa) Überblick.....	148
bb) Anspruch auf Erteilung einer Bauerlaubnis.....	150–159

α) Vorhaben im Geltungsbereich eines qualifizierten oder vorhabenbezogenen Bebauungsplans	152
β) Vorhaben im Innenbereich	154
γ) Vorhaben im Außenbereich	156
δ) Vorhaben im Vorgriff auf einen künftigen Bebauungsplan	158
cc) Anspruch auf Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen	160
dd) Anspruch auf Rücknahmeentschädigung	162
ee) Anspruch auf Wiederaufgreifen	164
ff) Anspruch aus Zusicherung (§ 38 VwVfG)	166
gg) Ermessensansprüche (Überblick)	168
b) Die Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	170–181
aa) Die Begründetheit der Leistungsklage des Bürgers gegen die Verwaltung	170–179
α) Die Begründetheit der Leistungsvornahmeklage	170–177
αα) Der allgemeine Folgenbeseitigungsanspruch als Anspruchsgrundlage	172
ββ) Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Anspruchsgrundlage	174
γγ) Spezielle Nichtigkeitsgründe; Übungsfall	176
β) Die Begründetheit der Unterlassungsklage	178
bb) Die Begründetheit der Bürgerverurteilungsklage	180
4. Die Begründetheit der Feststellungsklagen	182–185
a) Die Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage	182
b) Die Begründetheit der Anfechtungs-Fortsetzungsfeststellungsklage; Übungsfall	184
5. Der für die Entscheidung über die Begründetheit maßgebliche Zeitpunkt	186

E. Der Normenkontrollantrag nach § 47 VwGO

188–201

I. PRÜFUNGSSCHEMA	188
II. STATTHAFTIGKEIT UND BESONDERE SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN	190
III. DIE BEGRÜNDETHEIT DES NORMENKONTROLLANTRAGS	192–201
1. <i>Passivlegitimation</i>	192
2. <i>Uniwirksamkeit der Norm</i>	192
a) Normenkontrolle einer (Landes-)Verordnung	192
b) Normenkontrolle einer kommunalen Satzung	194–201
aa) Formelle Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans	196–199
α) Überblick	196
β) Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung (§§ 3–4b BauGB)	198
bb) Materielle Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans	200

F. Vorläufiger Rechtsschutz

202–223

I. VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ GEGEN BELASTENDE VERWALTUNGSAKTE	202–217
1. <i>Suspensiveffekt</i>	202
2. <i>Ausschluss der aufschiebenden Wirkung</i>	204
3. <i>Rechtsschutz gegen das Entfallen bzw. die Nichtbeachtung der aufschiebenden Wirkung</i>	206–217
a) Überblick	206
b) Zulässigkeit des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehbarkeit	208
c) Begründetheit des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehbarkeit	210–213
aa) Antrag auf Anordnung der aW (§ 80 II 1 Nr. 1–3, II 2)	210
bb) Antrag auf Wiederherstellung der aW (§ 80 II 1 Nr. 4)	210
d) Vorläufiger Rechtsschutz bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung	212–217
aa) Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung	212
bb) Belastende Verwaltungsakte mit begünstigender Drittwirkung	216
II. DER ANTRAG AUF ERLASS EINER EINSTWEILIGEN ANORDNUNG NACH § 123 VWGO	218–221
1. <i>Zulässigkeit</i>	218
2. <i>Begründetheit</i>	220
III. ZUSAMMENFASSUNG	222

G. Verwaltungsgerichtliche Rechtsmittel	224–229
I. BERUFUNG	224
II. REVISION	226
III. BESCHWERDE	228
H. Entscheidung über die förmlichen Rechtsbehelfe	230–235
I. VERFAHRENSGRUNDSÄTZE IM VERWALTUNGSPROZESS	230
II. DAS NACHSCHIEBEN VON GRÜNDEN IM VERWALTUNGSPROZESS	232
III. DIE ZULÄSSIGKEIT DER REFORMATIO IN PEIUS	234
I. Zusammenfassende Übersicht	236–237
J. Tenorierung im Verwaltungsprozess	238–250
I. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR IM WIDERSPRUCHSBESCHEID	238–239
1. <i>Entscheidung zur Hauptsache</i>	238
2. <i>Kostenentscheidung (§ 73 III 3 VwGO iVm § 80 VwVfG)</i>	238
3. <i>Ggf. Entscheidung über die sofortige Vollziehbarkeit (§ 80 II 1 Nr. 4, IV 1)</i>	239
II. AUFBAU EINES VERWALTUNGSGERICHTLICHEN URTEILS	240–243
1. <i>Rubrum</i>	240
2. <i>Tatbestand</i>	241
3. <i>Entscheidungsgründe</i>	242
4. <i>Rechtsmittelbelehrung</i>	243
III. DER URTEILSTENOR	244–246
1. <i>Entscheidung zur Hauptsache</i>	244
2. <i>Kostenentscheidung</i>	245
3. <i>Entscheidung zur vorläufigen Vollstreckbarkeit</i>	246
IV. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR IN VERFAHREN VORLÄUFIGEN RECHTSSCHUTZES	248–249
1. <i>Entscheidung zur Sache</i>	248
2. <i>Kostenentscheidung</i>	249
3. <i>Wert des Verfahrensgegenstandes</i>	249
V. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR DER NORMENKONTROLLENTSCHEIDUNG	250
1. <i>Entscheidung zur Hauptsache</i>	250
2. <i>Kostenentscheidung</i>	250
3. <i>Entscheidung zur vorläufigen Vollstreckbarkeit</i>	250
4. <i>(Nicht-)Zulassung der Revision</i>	250
Sachverzeichnis	251–258