

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	V
Autorenverzeichnis .....	VII
Im Einzelnen haben bearbeitet: .....	VIII
Inhaltsverzeichnis .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XXV
Literaturverzeichnis .....	XXXV

## 1. Kapitel: Grundlagen

§ 1 Das Besoldungsrecht im System der Rechtsordnung .....	1
§ 2 Historische Entwicklung .....	16
§ 3 Besoldungsrecht und Verfassungsrecht .....	30
§ 4 Das Besoldungsrecht im Mehrebenenensystem .....	69

## 2. Kapitel: Allgemeines Besoldungsrecht in Bund und Ländern

§ 5 Besoldungsbestandteile .....	91
§ 6 Die Bemessung der Besoldung .....	138
§ 7 Das Besoldungsrechtsverhältnis .....	155
§ 8 Wechselwirkungen mit anderen Vorschriften des Beamtenrechts (Allgemeines Beamtenrecht, Beamtenversorgungsrecht, Disziplinarrecht) .....	210
§ 9 Rechtsschutz im Besoldungsrecht .....	226

## 3. Kapitel: Besonderes Besoldungsrecht in Bund und Ländern

§ 10 Besonderheiten kraft räumlicher Verwendung .....	253
§ 11 Besoldung der Richter und Staatsanwälte .....	273
§ 12 Besoldung der Professoren und hauptberuflichen Mitglieder der Hochschulleitungen .....	300
§ 13 Die Besoldung der Soldaten .....	324
§ 14 Anwärterbezüge .....	364

## 4. Kapitel: Besoldungsrecht der EU-Bediensteten

§ 15 Besoldung von EU-Bediensteten .....	389
--	-----

<b>Sachverzeichnis</b> .....	427
------------------------------	-----

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Autorenverzeichnis .....	VII
Im Einzelnen haben bearbeitet: .....	VIII
Inhaltsübersicht .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XXV
Literaturverzeichnis .....	XXXV

## 1. Kapitel: Grundlagen

§ 1 Das Besoldungsrecht im System der Rechtsordnung .....	1
A. Anwendungsbereich des Besoldungsrechts .....	2
I. Personeller Anwendungsbereich .....	2
1. Beamtenbesoldung .....	2
2. Richterbesoldung .....	3
3. Soldatenbesoldung .....	3
II. Sachlicher Anwendungsbereich .....	3
1. Leistungen im Sinne des Besoldungsrechts .....	3
2. Leistungen außerhalb des Besoldungsrechts .....	3
B. Weitere Vergütungssysteme im Bereich des Öffentlichen Dienstes .....	5
I. Abgeordnetenentschädigung .....	5
1. Abgeordnete des Deutschen Bundestages .....	5
2. Abgeordnete der Landtage .....	6
II. Bezüge der Mitglieder von Regierungen .....	7
1. Bundesregierung .....	7
2. Regierungen der Länder .....	8
III. Bezüge des Bundespräsidenten .....	8
IV. Bezüge kommunaler Wahlbeamter .....	9
1. Bürgermeister .....	9
2. Gemeinderatsmitglieder .....	10
V. Vergütung privatrechtlicher Beschäftigter im öffentlichen Dienst .....	10
C. Besoldungsrecht als konkretisiertes Beamtenverfassungsrecht .....	11
I. Verfassungsrechtliche Rahmenvorgaben .....	11
II. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums .....	12
1. Alimentationsprinzip .....	12
2. Leistungsprinzip .....	13
D. Besoldungsrecht im föderalen Mehrebenensystem .....	13
E. Vorgaben des EU-Rechts .....	14
F. Regelungsgegenstände des Besoldungsrechts .....	14
§ 2 Historische Entwicklung .....	16
A. Historische Herausbildung der heutigen Grundsätze des Besoldungsrechts .....	17
I. Alimentation durch Geldbezüge .....	17
II. Rechtsanspruch auf Besoldung .....	17
III. Postulat der Amtsangemessenheit .....	18
IV. Gesetzesvorbehalt .....	18

# Inhaltsverzeichnis

B. Die Entwicklung des Besoldungsrechts bis zum Inkrafttreten des Grundgesetzes .....	18
I. Die Entwicklung bis zur Weimarer Reichsverfassung .....	18
1. Reichsverfassung von 1871 .....	18
2. Reichsbesoldungsrecht .....	19
3. Besoldungsrecht der Länder .....	19
II. Das Besoldungsrecht in der Weimarer Republik .....	19
1. Weimarer Reichsverfassung von 1919 .....	19
2. Reichsbesoldungsrecht .....	20
3. Besoldungsrecht der Länder, Besoldungssperrengesetz von 1920 .....	20
III. Das Besoldungsrecht im „Dritten Reich“ .....	21
C. Die Entwicklung des Besoldungsrechts unter dem Grundgesetz .....	21
I. 1949 bis 1975 .....	22
1. Gesetzgebungskompetenzen .....	22
2. Das Problem der sich „aufschaukelnden Besoldung“ .....	22
3. Gegenstrategien .....	22
II. Öffnungstendenzen innerhalb des Besoldungszentralismus (1975 bis 2006) .....	24
III. Die Reföderalisierungsreform des Jahres 2006 .....	25
1. Föderalismusreform I .....	25
2. Erste Reaktionen in den Ländern .....	25
3. Grundsätzlichere Neuregelungen .....	26
D. Fazit und Ausblick .....	29
§ 3 Besoldungsrecht und Verfassungsrecht .....	30
A. Einleitung .....	31
B. Kompetenzordnung .....	31
I. Grundgesetz 1949 .....	31
II. Verfassungsreform 1969 .....	32
III. Verfassungsreform 1971 .....	32
IV. Föderalismusreform 2006 .....	33
V. Entwicklung .....	34
C. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums .....	35
I. Hergebrachte Grundsätze .....	35
1. Gehalt .....	35
2. Funktion .....	37
3. Struktur .....	38
II. Verfassungsrechtliche Systematik .....	43
1. Gleichheit .....	43
2. Familie .....	45
3. Eigentum .....	45
4. Rechtsstaat .....	46
5. Sozialstaat .....	46
III. Ausgestaltung .....	47
1. Gesetzesvorbehalt .....	47
2. Amt angemessene Besoldung .....	52
3. Besoldungskürzungen .....	63
D. Perspektiven .....	68
§ 4 Das Besoldungsrecht im Mehrebenensystem .....	69
A. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	70
B. Die Besoldung der Bundesbeamten .....	72
I. Gesetzgebungskompetenz aus Art. 73 Abs. 1 Nr. 8 GG .....	72
II. Ausgestaltung durch das Bundesbesoldungsgesetz .....	72

C. Die Besoldung der Landesbeamten .....	72
I. Gesetzgebungskompetenz aus Art. 30, 70 Abs. 1 GG .....	72
II. Übergangsweise Fortgeltung des Bundesrechts gemäß Art. 125a Abs. 1 GG .....	73
III. Ausgestaltung durch Landesbesoldungsgesetze .....	73
IV. Besoldungswettbewerb .....	75
1. Wettbewerbsföderalismus .....	75
2. Wettbewerb und Mobilitätsförderung .....	76
3. Besoldung und die öffentlichen Haushalte .....	77
4. Besoldung, Lebenshaltungskosten und Kaufkraft .....	78
5. Amtsangemessene Besoldung als Grenze der Besoldungsdifferenzierung .....	79
6. Bundestreue als Grenze der Besoldungsdifferenzierung .....	82
7. Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers und Evidenzkontrolle des Bundesverfassungsgerichts .....	83
D. Die Besoldung der kommunalen Beamten .....	84
I. Einbeziehung der Kommunen in die Landesbesoldungsgesetze .....	84
II. Besoldung und kommunales Selbstverwaltungsrecht .....	84
III. Eigene besoldungsrechtliche Spielräume der Kommunen .....	85
IV. Insbesondere Stellenobergrenzen und Dienstpostenbewertung .....	85
V. Insbesondere die Besoldung der kommunalen Wahlbeamten .....	85
E. Der Einfluss des Unionsrechts .....	87
I. Einwirkungsmodalitäten des Unionsrechts .....	87
II. Der Einfluss der Grundfreiheiten, insbesondere der Freizügigkeit .....	87
III. Diskriminierungsverbote des Art. 21 GRCh .....	88
IV. Verbot der Diskriminierung wegen des Geschlechts .....	88
1. Das Gebot der Entgeltgleichheit .....	88
2. Sonstige Diskriminierung wegen des Geschlechts .....	88
3. Teilzeitarbeit .....	88
4. Verbot der Diskriminierung wegen der sexuellen Ausrichtung .....	89
V. Verbot der Altersdiskriminierung .....	89
VI. Mehrarbeit .....	90
VII. Elternzeit .....	90

## 2. Kapitel: Allgemeines Besoldungsrecht in Bund und Ländern

§ 5 Besoldungsbestandteile .....	91
A. Einführung .....	94
B. Überblick über die Besoldungsbestandteile und die diesen zu Grunde liegenden Prinzipien .....	94
I. Zahlreiche Bestandteile der Besoldung .....	94
II. Maßgebende besoldungsrechtliche Prinzipien .....	95
1. Alimentationsprinzip .....	95
2. Leistungsprinzip .....	95
3. Sozialstaatsprinzip .....	95
4. Verhältnis der Prinzipien zueinander .....	96
III. Besoldungsgerechtigkeit .....	96
1. Absoluter Maßstab .....	96
2. Relativer Maßstab .....	97
IV. Verbleibender Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers .....	98
V. Veränderungen der Besoldung .....	98
1. Erhöhung der Besoldung .....	99
2. Absenkung der Besoldung .....	99

# Inhaltsverzeichnis

C. Grundgehalt .....	99
I. Bedeutung .....	100
II. Grundsatz der funktionsgerechten Besoldung .....	100
III. Aufgaben des Beamten .....	100
IV. Amt des Beamten .....	100
1. Amt im konkret-funktionalen Sinne .....	100
2. Amt im abstrakt-funktionalen Sinne .....	101
3. Amt im statusrechtlichen Sinne .....	101
V. Besoldungsordnungen, -gruppen und -stufen .....	101
1. Überblick über die Besoldungsordnungen, -gruppen und -stufen .....	101
2. Besoldungsordnung A .....	101
3. Besoldungsordnung B .....	103
4. Besoldungsordnung R .....	103
5. Besoldungsordnung W .....	103
6. Besoldungsordnung C .....	103
D. Zuschläge .....	103
I. Begriff des Zuschlages .....	103
II. Familienzuschlag .....	104
1. Bedeutung .....	104
2. Familienzuschlag der Stufe 1 .....	104
3. Familienzuschlag der Stufe 2 und weiterer Stufen .....	106
4. Gewährung des Unterschiedsbetrages .....	107
5. Konkurrenzregeln .....	107
6. Änderungen des Familienzuschlages .....	108
III. Ortszuschlag .....	109
IV. Personalgewinnungszuschlag .....	109
1. Bedeutung .....	109
2. Formelle Voraussetzungen .....	109
3. Materielle Voraussetzungen .....	110
4. Entscheidung über die Gewährung .....	111
5. Einstellung des Personalgewinnungszuschlages .....	112
6. Rückforderung des Personalgewinnungszuschlages .....	112
7. Verhältnis zu anderen Besoldungsbestandteilen .....	113
V. Sonstige Zuschläge .....	113
E. Zulagen .....	113
I. Begriff der Zulage .....	113
II. Amtszulagen .....	113
III. Stellenzulagen .....	114
1. Stellenzulage für die Wahrnehmung eines höherwertigen Amtes .....	114
2. Stellenzulage für die Wahrnehmung befristeter Funktionen .....	114
3. Stellenzulage für hauptamtliche Lehrkräfte .....	115
4. Allgemeine Stellenzulage .....	115
5. Ausgleichszulage nach § 13 BBesG .....	115
IV. Leistungszulagen .....	116
1. Bedeutung .....	116
2. Formelle Voraussetzungen .....	116
3. Materielle Voraussetzungen .....	117
4. Entscheidung über die Gewährung der Leistungszulage .....	118
5. Widerruf der Leistungszulage .....	119
6. Verhältnis zu anderen leistungsbezogenen Besoldungsbestandteilen .....	119
V. Erschwerniszulagen .....	119
1. Bedeutung .....	120
2. Formelle Voraussetzungen .....	120

3. Materielle Voraussetzungen .....	121
4. Überblick über Zulagen für einzeln abzugeltende Erschwernisse ...	121
5. Überblick über Zulagen in festen Monatsbeträgen .....	121
6. Verhältnis der Erschwerniszulagen zueinander und zu anderen Besoldungsbestandteilen .....	122
VI. Sonstige Zulagen? .....	123
F. Prämien .....	124
I. Begriff der Prämie .....	124
II. Leistungsprämien .....	124
1. Bedeutung .....	124
2. Formelle Voraussetzungen .....	124
3. Materielle Voraussetzungen .....	124
4. Entscheidung über die Gewährung einer Leistungsprämie .....	125
5. Widerruf der Leistungsprämie? .....	125
6. Verhältnis zu anderen leistungsbezogenen Besoldungsbestandteilen	126
III. Prämien für Angehörige der Spezialkräfte der Bundeswehr .....	126
IV. Verpflichtungsprämie .....	126
V. Vergleich der Zulagen und Prämien .....	127
G. Vergütungen .....	128
I. Begriff der Vergütung .....	128
II. Mehrarbeitsvergütungen .....	128
III. Vergütung für Soldaten mit besonderer zeitlicher Belastung .....	128
IV. Vergütung für Bereitschaftsdienst und Rufbereitschaft .....	129
V. Vergütung für Vollstreckungsbeamte .....	129
VI. Nebentätigkeitsvergütung .....	130
VII. Sonstige Vergütungen .....	130
H. Auslandsbesoldung .....	130
I. Sonstige Bezüge .....	130
I. Anwärterbezüge .....	130
II. Vermögenswirksame Leistungen .....	131
III. Sonderzahlungen .....	131
J. Landesrechtliche Besonderheiten .....	131
I. Baden-Württemberg .....	132
II. Bayern .....	132
III. Berlin .....	133
IV. Brandenburg .....	133
V. Bremen .....	134
VI. Hamburg .....	134
VII. Hessen .....	134
VIII. Mecklenburg-Vorpommern .....	135
IX. Niedersachsen .....	135
X. Nordrhein-Westfalen .....	135
XI. Rheinland-Pfalz .....	136
XII. Saarland .....	136
XIII. Sachsen .....	136
XIV. Sachsen-Anhalt .....	137
XV. Schleswig-Holstein .....	137
XVI. Thüringen .....	137
§ 6 Die Bemessung der Besoldung .....	138
A. Allgemeines .....	139
I. Besoldungsbestandteile mit und ohne Stufen .....	139
II. Bedeutung für die Besoldungsordnungen .....	139
III. Finanzielle Bedeutung der Stufen .....	139

# Inhaltsverzeichnis

IV. Beziehung zu den Besoldungsprinzipien .....	140
B. Bemessung des Grundgehaltes .....	140
I. Erste Einordnung in eine Erfahrungsstufe .....	140
1. Zeitpunkt der ersten Ernennung .....	140
2. Anerkennung von berücksichtigungsfähigen Zeiten .....	140
II. Aufstieg nach Stufen .....	142
1. Regelmäßiger Aufstieg .....	142
2. Verzögerter Aufstieg .....	143
3. Beschleunigter Aufstieg .....	145
4. Exkurs: Altersdiskriminierung durch Erfahrungsstufen? .....	146
C. Rechtsschutz gegen die Bemessung des Grundgehalts .....	146
I. Erstmögliche Einordnung in eine Erfahrungsstufe gemäß § 27 Abs. 2 BBesG .....	146
II. Aufstieg nach Erfahrungszeiten gemäß § 27 Abs. 3 BBesG .....	146
III. Verzögerter Aufstieg nach § 27 Abs. 5 BBesG .....	147
IV. Rückkehr zur amtsangemessenen Leistung nach § 27 Abs. 6 S. 1 BBesG .....	147
V. Aufholender Aufstieg nach § 27 Abs. 6 S. 2 BBesG .....	147
VI. Vergabe einer Leistungsstufe gemäß § 27 Abs. 7 BBesG .....	147
D. Landesrechtliche Besonderheiten .....	148
I. Baden-Württemberg .....	148
II. Bayern .....	148
III. Berlin .....	148
IV. Brandenburg .....	149
V. Bremen .....	149
VI. Hamburg .....	150
VII. Hessen .....	150
VIII. Mecklenburg-Vorpommern .....	150
IX. Niedersachsen .....	151
X. Nordrhein-Westfalen .....	151
XI. Rheinland-Pfalz .....	152
XII. Saarland .....	152
XIII. Sachsen .....	153
XIV. Sachsen-Anhalt .....	153
XV. Schleswig-Holstein .....	154
XVI. Thüringen .....	154
§ 7 Das Besoldungsverhältnis .....	155
A. Die Regelung durch Gesetz .....	157
I. Das Alimentationsprinzip als Ordnungsrahmen .....	157
1. Alimentation als hergebrachter Grundsatz des Berufsbeamtentums .....	157
2. Alimentation und Gegenleistung .....	158
II. Der besoldungsrechtliche Gesetzesvorbehalt .....	159
1. Verwurzelung in den hergebrachten Grundsätzen des Berufsbeamtentums .....	159
2. Landesrechtliche Ausgestaltung .....	160
3. Stellung innerhalb des BBesG .....	161
III. Verbot individueller Abweichungen vom Besoldungsrecht .....	161
1. Grundsatz .....	161
2. Zusicherungen .....	161
3. Vereinbarungen und Vergleiche .....	162
4. Versicherungsverträge .....	162
IV. Unverzichtbarkeit von Leistungen .....	163
1. Grundsatz .....	163

2. Ausnahmen und Grenzen .....	163
B. Der Anspruch auf Besoldung .....	164
I. Der Anspruch auf Besoldung und die Alimentationspflicht des Dienstherrn .....	164
1. Anspruch auf Besoldung .....	164
2. Verhältnis zu anderen Regelungen .....	164
3. Landesrechtliche Regelungen .....	164
4. Festsetzung der Besoldung .....	164
5. Besoldung im faktischen Beamtenverhältnis .....	164
II. Der zeitliche Beginn des Besoldungsanspruchs .....	165
1. Grundsatz .....	165
2. Versetzung .....	166
3. Übernahme und Übertritt .....	166
4. Übertragung eines Amtes mit anderem Endgrundgehalt .....	166
5. Rückwirkende Einweisung in eine Planstelle .....	166
6. Rückwirkende Besoldungserhöhungen .....	167
III. Das zeitliche Ende des Besoldungsanspruchs .....	167
IV. Die Fortgewährung der Besoldung .....	167
1. Urlaub .....	167
2. Krankheit .....	168
3. Mutterschutz und Elternzeit .....	168
C. Der Besoldungsanspruch in Sonderfällen .....	168
I. Versetzung in den einseitigen Ruhestand .....	168
1. Ruhestandseintritt .....	168
2. Anwendungsbereich .....	168
3. Fortzahlung der Dienstbezüge .....	169
4. Anrechnung anderer Einkünfte .....	169
5. Landesrechtliche Regelungen .....	170
II. Mehrere Hauptämter .....	170
III. Teilzeitbeschäftigung .....	171
1. Anteilmäßige Verringerung der Bezüge .....	171
2. Landesrechtliche Regelungen .....	172
3. Altersteilzeit und Altersteilzeitzuschlag .....	172
IV. Besoldung in der Familienpflegezeit .....	173
V. Zuschlag bei Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand .....	173
VI. Besoldungskürzung bei Versorgung durch eine zwischenstaatliche oder überstaatliche Einrichtung .....	174
1. Grundsatz .....	174
2. Voraussetzungen der Kürzung .....	174
3. Berechnung und Verfahren .....	175
4. Landesrechtliche Regelungen .....	175
VII. Ausgleichszulage für den Wegfall von Stellenzulagen .....	175
1. Sinn und Zweck der Regelung .....	175
2. Voraussetzungen .....	176
3. Landesrechtliche Regelungen .....	177
VIII. Besoldungsanspruch bei Verleihung eines anderen Amtes .....	177
D. Das Schuldrecht der Besoldung .....	177
I. Die Erfüllung des Besoldungsanspruchs .....	177
1. Anteilige Zahlung für Teile eines Kalendermonats .....	177
2. Zahlungsweise .....	178
3. Zahlung von Vorschüssen .....	178
4. Verzinsung .....	178
5. Rundungsregeln .....	179

# Inhaltsverzeichnis

6. Unbare Zahlung .....	179
7. Bezügemitteilungen .....	180
II. Verjährung und Verwirkung .....	180
1. Anwendung der Verjährungsregeln des Bürgerlichen Rechts .....	180
2. Hemmung der Verjährung .....	181
3. Vereinbarungen über die Verjährungsverlängerung .....	181
4. Verjährungseinrede .....	181
5. Verwirkung .....	181
III. Fernbleiben vom Dienst und andere Leistungsstörungen .....	181
1. Grundgedanken der gesetzlichen Regelung .....	181
2. Fernbleiben vom Dienst .....	182
3. Schranken der Dienstleistungspflicht .....	183
4. Genehmigung des Dienstherrn .....	184
5. Unerlaubte Dienstversäumnis .....	185
6. Verschulden .....	185
7. Rechtsfolgen .....	186
IV. Anrechnung anderer Einkünfte auf den Besoldungsanspruch .....	187
1. Grundgedanken der gesetzlichen Regelung .....	187
2. Voraussetzungen .....	188
3. Auskunftspflicht .....	189
4. Vorrang des Disziplinarrechts .....	189
5. Zuweisung .....	189
6. Landesrechtliche Regelungen .....	189
V. Anrechnung von Sachbezügen auf den Besoldungsanspruch .....	190
1. Grundgedanken der gesetzlichen Regelung .....	190
2. Gewährung von Sachbezügen .....	190
3. Umfang der Anrechnung .....	190
4. Verfahren und Rechtsschutz .....	191
5. Einzelne Sachbezüge .....	191
6. Landesrechtliche Regelungen .....	192
7. Exkurs: Aufwandsentschädigungen .....	192
VI. Rechtsgeschäftliche Verfügungen über den Besoldungsanspruch .....	193
1. Grundgedanken der gesetzlichen Regelung .....	193
2. Abtretung .....	194
3. Pfändung .....	194
4. Verpfändung .....	195
5. Aufrechnung .....	195
6. Zurückbehaltungsrecht .....	196
7. Landesrechtliche Regelungen .....	197
VII. Vorschüsse .....	197
VIII. Rückforderung von Bezügen .....	197
1. Anwendungsbereich .....	197
2. Verbot der rückwirkenden Verschlechterung .....	198
3. Rückforderung von Überzahlungen .....	198
4. Rückforderung von Leistungen .....	199
5. Rückzahlungsvereinbarungen .....	203
6. Schadensersatzansprüche .....	203
7. Verjährung .....	204
8. Beweislast .....	204
9. Verzinsung .....	204
10. Rückerstattung erbrachter Leistungen durch Dritte .....	205
IX. Anpassung der Besoldung .....	206

§ 8 Wechselwirkungen mit anderen Vorschriften des Beamtenrechts (Allgemeines Beamtenrecht, Beamtenversorgungsrecht, Disziplinarrecht) .....	210
A. Einführender Überblick .....	211
B. Wechselwirkungen des Besoldungsrechts mit dem allgemeinen Beamtenrecht, insbesondere dem Beamtenstatusrecht .....	211
I. Besoldungsrecht und Statusamt .....	212
1. Die Bedeutung der Ernennung für den Besoldungsanspruch .....	212
2. Statusänderungen im bestehenden Beamtenverhältnis, insbesondere Beförderung .....	213
3. Beendigung des Beamtenverhältnisses und Besoldungsanspruch .....	214
II. Besoldungsrecht und Beschäftigungsverhältnis .....	215
1. Teilzeitbeschäftigung, Altersteilzeit und Familienpflegezeit .....	215
2. Beurlaubung und Zeiten ohne Anspruch auf Dienstbezüge .....	216
III. Besoldungsrecht und Funktion und Leistung des Beamten .....	216
1. Wahrnehmung besonderer Funktionen: Amts- und Stellenzulagen .....	216
2. Besoldungsrecht und Leistung des Beamten .....	217
3. Auslandseinsatz .....	218
4. Mehrarbeit .....	218
IV. Besoldungsrechtliche Auswirkungen von Fehlverhalten des Beamten .....	218
1. Fernbleiben vom Dienst .....	218
2. Schlechtleistung .....	219
V. Besoldungsrecht und besondere Arten von Beamtenverhältnissen .....	219
C. Wechselwirkungen des Besoldungsrechts mit dem Beamtenversorgungsrecht .....	219
I. Allgemeines .....	219
II. Besoldungsrecht und Versetzung in den Ruhestand .....	220
III. Die Ruhegehaltfähigkeit von Dienstbezügen .....	220
1. Ruhegehaltfähigkeit des Grundgehalmes und des Familienzuschlags .....	220
2. Ruhegehaltfähigkeit von Dienstbezügen nach der Öffnungsklausel des § 5 Abs. 1 Nr. 3 BeamtVG .....	220
3. Ruhegehaltfähigkeit von Leistungsbezügen .....	221
D. Wechselwirkungen des Besoldungsrechts mit dem Disziplinarrecht .....	221
I. Disziplinarrechtliche Maßnahmen – Überblick .....	221
II. Besoldungsrechtliche Auswirkungen disziplinarrechtlicher Maßnahmen bei fortbestehendem Beamtenverhältnis .....	222
1. Einmalige Auswirkungen .....	222
2. Besoldungskürzungen .....	222
3. Veränderung des Statusamts durch disziplinarrechtliche Entscheidung und besoldungsrechtliche Wirkungen .....	222
III. Vorläufige Dienstenthebung .....	222
IV. Endgültige Beendigung des Beamtenverhältnisses .....	223
E. Wechselwirkungen des Besoldungsrechts mit sonstigen beamtenrechtlichen Materien (in Auswahl) .....	223
I. Besoldungsrecht und Beihilfenrecht .....	223
II. Besoldungsrecht und Reisekostenrecht .....	224
§ 9 Rechtsschutz im Besoldungsrecht .....	226
A. Einführender Überblick .....	227
B. Verwaltungsinterner Rechtsschutz .....	229
I. Vorverfahren nach §§ 68 ff. VwGO .....	229
1. Erfordernis des Vorverfahrens .....	229
2. Statthaftigkeit des Vorverfahrens unabhängig von der Rechtsnatur der besoldungsrechtlichen Maßnahme .....	232
3. Zulässigkeitsvoraussetzungen des Vorverfahrens .....	232
4. Inhaltliche Überprüfung .....	233

# Inhaltsverzeichnis

5. Zuständige Widerspruchsbehörde .....	233
6. Kosten des Widerspruchsverfahrens .....	234
II. Andere Formen verwaltungsinternen Rechtsschutzes .....	234
C. Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	234
I. Einführender Überblick – Rechtsschutzkonstellationen .....	234
II. Eröffnung des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes .....	235
III. Rechtsschutzformen (Klagearten) .....	236
1. Rechtsschutzform und die Qualifizierung besoldungsrechtlicher Maßnahmen .....	236
2. Die einzelnen Rechtsschutzformen (Klagearten) und ihr jeweiliges Anwendungsfeld im Besoldungsrecht .....	238
IV. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	240
1. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen für alle Klagen .....	240
2. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen für einzelne Klagen .....	241
V. Begründetheit .....	242
1. Anfechtungsklage .....	242
2. Verpflichtungsklage .....	242
3. Leistungsklagen .....	243
4. Feststellungsklagen .....	243
VI. Vorläufiger Rechtsschutz in besoldungsrechtlichen Streitigkeiten .....	243
1. Rechtspraktische Bedeutung .....	243
2. Statthaftigkeit .....	243
3. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	244
4. Begründetheit .....	244
D. Rechtsschutz durch die Verfassungsgerichtsbarkeit .....	245
I. Eröffnung des verfassungsgerichtlichen Rechtsschutzes – Einführung .....	245
II. Die Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG) .....	245
1. Rechtspraktische Bedeutung .....	245
2. Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde .....	245
3. Begründetheit der Verfassungsbeschwerde .....	246
4. Rechtsfolgen .....	246
III. Die konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG) .....	247
1. Rechtspraktische Bedeutung .....	247
2. Zulässigkeit der konkreten Normenkontrolle .....	248
E. Rechtsschutz vor europäischen Gerichten .....	249
I. Rechtsschutz durch den EuGH .....	249
1. Vorabentscheidungsverfahren .....	249
2. Weitere Verfahrensarten .....	250
II. Rechtsschutz durch den EGMR .....	251
F. Rechtsschutz vor den Zivilgerichten (Sekundärrechtsschutz) .....	251

## 3. Kapitel: Besonderes Besoldungsrecht in Bund und Ländern

§ 10 Besonderheiten kraft räumlicher Verwendung .....	253
A. Thematische Eingrenzung .....	254
B. Rechtsgrundlagen .....	254
C. Auslandsbesoldung .....	255
I. Überblick und Systematik .....	255
II. Historische Entwicklung, einschließlich der bislang letzten Änderungen in den §§ 52 ff. BBesG .....	256
III. Auslandsdienstbezüge gem. §§ 52–55 BBesG .....	257
1. Hinzutreten der Auslandsdienstbezüge zu den Inlandsdienstbezügen .....	257

2. Bestandteile der Auslandsdienstbezüge .....	257
3. Gemeinsame Voraussetzung für einen Anspruch dem Grunde nach .....	257
4. Beginn und Ende der Zahlung von Auslandsdienstbezügen .....	258
5. Faktoren für die Bemessung der Höhe des Auslandszuschlags gem. § 53 BBesG .....	258
6. Mietzuschuss gem. § 54 BBesG .....	261
7. Kaufkraftausgleich gem. § 55 BBesG .....	262
IV. Auslandsverwendungszuschlag und Auslandsverpflichtungsprämie gem. §§ 56, 57 BBesG .....	263
1. Auslandsverwendungszuschlag .....	263
2. Auslandsverpflichtungsprämie .....	265
V. Landesrecht .....	266
1. Geltung des derzeitigen Bundesrechts .....	266
2. Geltung eines neuen, eigenständigen Landesrechts .....	267
3. Fortgeltung des Bundesrechts mit dem Stand 2006 .....	267
D. Besoldungsrechtliche Fragestellungen im Zusammenhang mit Abordnung, Versetzung und Zuweisung .....	268
I. Vorfragen für das Verständnis der besoldungsrechtlichen Aspekte .....	268
1. Gesetzliche Regelungssystematik .....	268
2. Grundlegende Merkmale der Abordnung, Versetzung und Zuweisung .....	268
II. Die besoldungsrechtlichen Aspekte im Zusammenhang mit einer Abordnung, Versetzung und Zuweisung .....	269
1. Abordnung .....	269
2. Versetzung .....	270
3. Zuweisung .....	271
§ 11 Besoldung der Richter und Staatsanwälte .....	273
A. Einleitung .....	274
B. Historische Gründe für die Schaffung einer eigenständigen Richterbesoldung .....	274
I. Das Bundesbesoldungsgesetz vom 27. 7. 1957 .....	275
II. BVerfGE 26, 141 (Entscheidung „Richterbesoldung I“) .....	275
III. BVerfGE 32, 199 (Entscheidung „Richterbesoldung II“) .....	275
IV. Zweites Gesetz zur Vereinheitlichung und Neuregelung des Besoldungsrechts in Bund und Ländern vom 23. 5. 1975 (2. BesVNG) .....	276
C. Einbeziehung der Staatsanwälte in die R-Besoldung .....	276
D. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	277
I. Gesetzgebungskompetenz .....	277
II. Alimentationsprinzip und richterliches Amtsrecht .....	277
1. Inhalt und Grenzen des Alimentationsprinzips .....	278
2. Kriterien für eine amtsangemessene Besoldung .....	279
E. Bundes- und Landesbesoldungsgesetze .....	285
I. Besoldungsvergleich zwischen Bund und Ländern nach der Föderalismusreform I .....	285
II. Richterbesoldung in den Ländern am Beispiel des „Neuen Dienstrechts in Bayern“ .....	288
1. Die Grundgehaltstabelle .....	288
2. Stufeneinstieg .....	289
3. Stufenaufstieg .....	290
4. Zweijahresrhythmus .....	290
F. Leistungselemente und Wertigkeit der Richterplanstellen .....	291
I. Meinungsstand .....	291

# Inhaltsverzeichnis

II. Differenzierung zwischen richterlicher Tätigkeit und Verwaltungstätigkeit .....	291
1. Das System des weiteren aufsichtführenden Richters .....	292
2. Die besondere Zulage für Richter nach Art. 56 Abs. 2 BayBesG .....	293
III. Stellenhebungen .....	294
G. Besoldung der Bundesverfassungsrichter .....	295
H. Versorgungsrecht .....	295
I. Altersgrenze und Ruhestand .....	295
II. Hinausschieben der Altersgrenze .....	295
III. Mitnahmefähigkeit beamten- bzw. richterrechtlicher Versorgungsanwartschaften .....	296
I. Schlussbetrachtung und BVerfG-Urteil v. 5. 5. 2015 .....	297
§ 12 Besoldung der Professoren und hauptberuflichen Mitglieder der Hochschulleitungen .....	300
A. Gründe für die Schaffung einer eigenständigen Professorenbesoldung .....	301
B. Die Entwicklung der Professorenbesoldung .....	301
I. Rechtslage bis zur Einführung der sog. „C-Besoldung“ .....	301
II. Die „C-Besoldung“ .....	303
III. Die Einführung der „W-Besoldung“ durch das ProfBesReformG 2002 .....	304
1. Vorbemerkungen .....	304
2. Grundidee des Systems der W-Besoldung .....	305
3. Grundstrukturen des Systems der W-Besoldung (§§ 32 ff. BBesG) .....	306
4. Bestandsschutz der C-Besoldung (§ 77 BBesG aF) .....	309
5. Umsetzung durch Landesrecht .....	311
IV. Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 14. 2. 2012: Verfassungswidrigkeit der W2-Besoldung .....	312
C. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	313
I. Gesetzgebungskompetenz .....	313
II. Alimentationsprinzip .....	314
1. Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 14. 2. 2012 .....	314
2. Gestaltungsoptionen des Gesetzgebers .....	314
3. Kriterien für eine amtsangemessene Besoldung von Professoren .....	315
4. Überleitungs- und Anrechnungsfragen .....	316
D. Aspekte des Rechtsschutzes bei der Vergabe von Leistungsbezügen .....	317
E. Überblick über die aktuelle Rechtslage im Bund und in den Ländern .....	319
I. Bund .....	319
II. Länder .....	320
1. Freistaat Bayern .....	320
2. Hessen .....	322
3. Nordrhein-Westfalen .....	322
§ 13 Die Besoldung der Soldaten .....	324
A. Die Dienstverhältnisse der Soldaten .....	325
I. Das Soldatenverhältnis .....	325
II. Wehrdienst auf Grund der Wehrpflicht .....	325
III. Freiwilliger Wehrdienst .....	326
1. Freiwilliger Wehrdienst nach dem SG als SaZ, BS oder RDL .....	326
2. Freiwilliger Wehrdienst nach § 58b SG als FWDL .....	328
3. Freiwilliger Reservewehrdienst nach dem ResG .....	329
IV. Dienstgrade und Laufbahnen der Soldaten .....	329
B. Die Geldbezüge der Soldaten .....	331
I. Besoldung nach dem BBesG .....	331
1. Beginn und Ende des Anspruchs auf Besoldung .....	332

2. Das Grundgehalt .....	334
3. Stellen- und Erschwerniszulagen .....	340
4. Sonstige Geldbezüge nach dem BBesG .....	340
II. Wehrsold nach dem WSG .....	342
1. Beginn und Ende des Anspruchs .....	342
2. Wehrsold .....	343
3. Sonstige Geldbezüge nach dem WSG .....	344
III. Ausbildungsgeld für Sanitätsoffizier-Anwärter .....	346
IV. Finanzielle Leistungen nach dem ResG .....	348
C. Sachbezüge .....	348
I. Bekleidung .....	349
II. Unentgeltliche truppenärztliche Versorgung .....	351
III. Unterkunft .....	353
IV. Verpflegung .....	355
V. Sachbezüge nach dem ResG .....	357
D. Leistungen nach dem USG .....	358
E. Nachversicherung und Dienstzeitversorgung der SaZ .....	360
F. Ausblick .....	363
§ 14 Anwärterbezüge .....	364
A. Rechtsgrundlagen, systematische Grundfragen .....	364
B. Der Anwärter als Beamter auf Widerruf im Vorbereitungsdienst .....	366
C. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	367
D. Historische Entwicklung im Überblick .....	367
E. Begriff und Bestandteile der Anwärterbezüge, weitere Leistungen .....	368
I. Anwärterbezüge: Anwärtergrundbetrag und Anwärtersonderzuschlag .....	368
II. Weitere Leistungen .....	369
F. Einzelfragen .....	370
I. Anwärtergrundbetrag .....	370
II. Anwärtersonderzuschläge .....	374
1. Sinn und Zweck .....	374
2. Voraussetzungen außerhalb der Person des Anwärters .....	374
3. Voraussetzungen in der Person des Anwärters .....	375
4. Rückzahlungspflicht .....	376
III. Gewährungszeitraum .....	378
IV. Anrechnung .....	379
1. Sinn und Zweck .....	379
2. Anrechnung von Entgelt für Nebentätigkeit .....	380
3. Weitere Anrechnungstatbestände .....	381
V. Kürzung .....	381
1. Allgemeines .....	381
2. Sinn und Zweck .....	382
3. Kürzungsvoraussetzungen .....	382
4. Kürzungsausschlussgründe .....	383
VI. Unterrichtsvergütung für Lehramtsanwärter .....	383
VII. Sonderfälle .....	384
1. Dienstlicher Wohnsitz im Ausland .....	384
2. Studium im Rahmen des Vorbereitungsdienstes .....	385
<b>4. Kapitel: Besoldungsrecht der EU-Bediensteten</b>	
§ 15 Besoldung von EU-Bediensteten .....	389
A. Historischer Überblick über den europäischen öffentlichen Dienst .....	390
I. Entwicklungslinien und Hintergründe .....	390

# Inhaltsverzeichnis

II. Strukturfragen .....	392
B. Das aktuelle europäische Dienstrecht – Grundstruktur des europäischen öffentlichen Dienstes .....	394
I. Rechtsgrundlagen .....	394
1. EurBSt .....	395
2. BSB .....	396
II. Arten der Mitarbeiter in den EU-Organen .....	398
1. Europabeamte .....	398
2. Sonstige Bedienstete .....	402
III. Rechte und Pflichten der Beamten/Bediensteten .....	404
1. Rechte der Beamten .....	404
2. Pflichten der Beamten .....	405
3. Sonstige Bedienstete .....	405
C. Die Besoldung der europäischen Beamten und die nationalen Rechte .....	406
I. Grundlagen .....	406
II. Besoldungssystem der Beamten .....	407
III. Zulagen .....	410
1. Familienzulagen, Art. 67 Abs. 1 EurBSt .....	410
2. Auslandszulage, Art. 69 i. V. m. Art. 4 Anhang VII EurBSt .....	410
3. Überstundenabgeltung durch Pauschalzulage und Vergütung für Lehrtätigkeit .....	411
IV. Besteuerung der Bezüge .....	411
V. Sonderabgabe („Solidarity levy“) .....	412
VI. Berichtigungskoeffizient, Art. 64 i. V. m. Anhang XI EurBSt .....	413
VII. Anpassung des Besoldungsniveaus, Art. 65 i. V. m. Anhang XI EurBSt .....	413
1. Verfahren gemäß Art. 65 i. V. m. Anhang XI EurBSt .....	413
2. Ausnahmeregelungen bei der Anpassung des Besoldungsniveaus, Art. 10 und 11, Annex XI EurBSt .....	415
3. Vergleich Bezügeentwicklung EU-Beamte – nationale Beamte .....	419
VIII. Versorgung im Ruhestand .....	420
IX. Beiträge zur Sozialversicherungssystemen .....	421
D. Vergütungssystem der Bediensteten der EU gemäß BSB .....	421
I. Bezüge der Bediensteten .....	421
II. Sozialversicherungsabgaben der Bediensteten .....	422
E. Historie der Reformdiskussion .....	422
I. Der Vorschlag der Kommission .....	422
II. Beförderung/Aufstieg .....	424
III. Reformbemühungen bis hin zur aktuellen Fassung des EurBSt .....	424
F. Mitwirkungsrechte der Mitgliedstaaten bei der Gestaltung des Besoldungssystems .....	425
I. EU-Verordnungsgebung .....	425
II. Statutsbeirat .....	426
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>427</b>