

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XIX
§ 1 Einführung und Allgemeines	1
I. Eingrenzung des Gebietes	1
II. Historische Entwicklung	2
1. Die Entwicklung der Gemeinschaft	2
2. Die Entwicklung des Umfeldes der Gemeinschaft	6
§ 2 Das Recht des Europarates	7
I. Aufgaben und Struktur des Europarates	7
II. Die EMRK	8
1. Bedeutung	8
2. Organisation und Verfahren	9
a) Mitgliedschaft	9
b) Rechtsschutzsystem	9
c) Einbeziehung der EMRK in die Europäische Union	11
3. Einzelne Garantien der EMRK im Prüfungsaufbau	12
a) Eröffnung des Schutzbereichs	12
aa) Allgemeines	12
bb) Folterverbot (Art. 3 EMRK)	13
cc) Grundsatz des fairen Verfahrens (Art. 6 EMRK)	13
dd) Familie und Privatleben (Art. 8 EMRK)	14
ee) Meinungsfreiheit (Art. 10 EMRK)	15
ff) Eigentum (1. Zusatzprotokoll)	15
gg) Diskriminierungsverbot (Art. 14 EMRK)	16
hh) Persönlicher Schutzbereich (Art. 34 EMRK)	16
b) Eingriff in den Schutzbereich	16
c) Schranken und Rechtfertigung	16
d) Auslegungsprinzipien des EGMR	18
4. Geltung im innerstaatlichen Recht	18
5. Hinweise zu Prüfungsarbeiten	20
§ 3 Struktur der Europäischen Union	20
I. Mitgliedschaft	20
1. Beitritt neuer Mitgliedstaaten	20
2. Austritt von Mitgliedstaaten	22

Inhaltsverzeichnis

3.	Ausschluss von Mitgliedstaaten	23
4.	Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten (Art. 7 EU) . . .	24
5.	Assoziierung.	24
II.	Organe der Europäischen Union	25
III.	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	25
1.	Rechtsnatur	25
2.	Handlungsmöglichkeiten	26
3.	Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik	27
IV.	Außenbeziehungen der Europäischen Union	28
1.	WTO-Abkommen.	28
a)	Allgemeines.	28
b)	Anwendbarkeit der WTO-Vorschriften im Unionsrecht	28
2.	Assoziierungsabkommen	30
a)	Allgemeines.	30
b)	Wirkung im Unionsrecht.	31
c)	Formen der Assoziationsabkommen.	32
aa)	Entwicklungsassoziiierung	32
bb)	Beitrittsassoziiierung	32
cc)	Freihandelsassoziiierung.	32
d)	Assoziierungsabkommen mit der Türkei.	33
3.	EWK-Abkommen	33
4.	Bilaterale Verträge: EU und Schweiz	34
§ 4	Rechtsquellen des Unionsrechts	36
I.	Überblick.	36
II.	Primäres Unionsrecht	37
1.	Verträge.	38
2.	Protokolle	39
3.	Charta der Grundrechte	39
4.	Erklärungen	39
5.	Satzungen	40
6.	Gewohnheitsrecht	40
7.	Allgemeine Rechtsgrundsätze	40
III.	Sekundäres Unionsrecht	41
IV.	Völkerrechtliche Verträge	41
V.	Auslegung des Unionsrechts.	42
1.	Auslegung nach dem Wortlaut	42
2.	Historische Auslegung.	43
3.	Systematische Auslegung	43
4.	Teleologische Auslegung	43

§ 5	Grundrechte im Unionsrecht	45
	I. Grundlagen	45
	1. Allgemeine Rechtsgrundsätze (Art. 6 Abs. 3 EU)	45
	2. Grundrechtecharta	48
	3. Einbindung der Grundrechte des Unionsrechts in die nationale Verfassungsordnung	51
	II. Grundrechtsschutz in der Union	52
	1. Schutzbereich	53
	2. Eingriff	53
	3. Rechtfertigung	54
	4. Schranken-Schranke	55
	III. Einzelne Grundrechte	56
	1. Menschenwürde	56
	2. Freiheitsgrundrechte	57
	a) Freiheit und Sicherheit der Person	57
	b) Achtung des Privat- und Familienlebens	57
	c) Schutz der Ehe und Familie	58
	d) Kommunikationsfreiheit	59
	e) Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	61
	f) Berufsfreiheit	61
	g) Schutz des Eigentums	63
	h) Allgemeine Handlungsfreiheit	65
	3. Gleichheitsgrundsatz	65
	4. Bürger- und justizielle Grundrechte	66
	IV. Verhältnis zur EMRK	66
§ 6	Rechtsnatur der Union	67
	I. Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht	67
	1. Überblick	67
	2. Völkerrechtsfähigkeit	68
	3. Folgen der Völkerrechtspersönlichkeit	70
	II. Supranationalität	71
§ 7	Organe der Union	72
	I. Überblick	73
	II. Organe der EU	74
	1. Der Europäische Rat	74
	a) Aufbau und Organisation	74
	b) Aufgaben und Befugnisse	74
	c) Beschlussfassung	75
	2. Der Rat	75
	a) Institutionelle Organisation	76
	b) Aufgaben und Befugnisse	78
	aa) Rechtsetzung	79

Inhaltsverzeichnis

bb) Außenbeziehungen und innere Sicherheit	79
cc) Haushalt	80
dd) Personalangelegenheiten	80
ee) Neueintritte, Austritte und Vertragsänderungen	81
3. Die Kommission	81
a) Aufbau und Organisation	81
b) Aufgaben und Befugnisse	82
c) Beschlussfassung	84
4. Das Parlament	85
a) Aufbau und Wahlverfahren	86
b) Mitwirkungsrechte	89
5. Der Gerichtshof der Europäischen Union	90
6. Der Rechnungshof	92
7. Die Europäische Zentralbank	92
III. Sonstige Institutionen	93
1. Ausschuss der Regionen und Wirtschafts- und Sozial- ausschuss	93
2. Europäische Investitionsbank (Art. 308 AEU)	94
IV. Rechtliche Aspekte des Zusammenwirkens der Organe	94
1. Kompetenzen	94
2. Grundsatz des institutionellen Gleichgewichts	95
3. Organisationsgewalt	96
a) Grenzen der Errichtung für die Mitgliedstaaten	96
b) Schaffung vertragsfremder Einrichtungen durch Unionsorgane	97
V. Rechtsetzung der Union	99
1. Kompetenzen – allgemeine Grundsätze	99
a) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	99
b) Kompetenzerweiterungen	100
aa) Art. 352 AEU	100
bb) Ungeschriebene Kompetenzen	101
c) Kompetenzbegrenzungen	102
aa) Subsidiarität	102
bb) Erforderlichkeit	104
d) Flexibilität	104
2. Verfahren der Rechtsetzung	105
a) Wahl der Rechtsgrundlage	105
b) Mehrheitserfordernisse	106
c) Beachtung von Mitwirkungsvorschriften	106
aa) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	107
bb) Besonderes Gesetzgebungsverfahren	108
d) Begründungspflicht	110
e) Veröffentlichung	111
f) Inkrafttreten	112

§ 8	Handlungsformen und Rechtsetzung in der Union	112
	I. Verordnungen	112
	II. Richtlinien	114
	1. Allgemeine Bedeutung	114
	2. Unmittelbare Wirkung	115
	a) Umsetzungsfrist und hinreichende Bestimmtheit	115
	b) Erfordernis eines subjektiven Rechts	117
	c) Rechtsfolge der Nicht- oder Falschumsetzung	118
	d) Horizontale Wirkung	120
	aa) Verhältnis Privat–Privat	120
	bb) Dreiecksverhältnisse	123
	e) Objektive Wirkung	124
	3. Zusammenfassung	127
	III. Beschlüsse	127
	IV. Empfehlungen und Stellungnahmen	128
	V. Sonstige Rechtsakte	129
§ 9	Das Rechtsschutzsystem der Union	131
	I. Der EuGH und die Aufgaben des gerichtlichen Rechtsschutzes	131
	II. Das System des Rechtsschutzes im Unionsrecht	133
	1. Gegenstand gerichtlicher Kontrolle und Überblick über die Zuständigkeiten	133
	2. Umfang gerichtlicher Prüfung	135
	3. Rechtsfortbildung	136
	4. Verfahrensgrundsätze	137
	III. Die Verfahrensarten	137
	1. Das Vertragsverletzungsverfahren	137
	2. Nichtigkeitsklage	141
	a) Allgemeine Grundsätze der Nichtigkeitsklage	141
	b) Klagegegenstand	143
	c) Klagebefugnis	144
	aa) Privilegierte Kläger	144
	bb) Teilprivilegierte Kläger	145
	cc) Nichtprivilegierte Kläger	145
	dd) Klagebefugnis von Verbänden	152
	d) Urteilswirkungen	153
	3. Untätigkeitsklage	154
	a) Klagebefugnis und Klagegegenstand	154
	aa) Klagen der Mitgliedstaaten und der Unionsorgane	154
	bb) Klagen natürlicher und juristischer Personen	154
	b) Vorverfahren	155
	c) Urteilswirkungen	156
	4. Schadensersatzklage	156
	a) Zuständigkeit	156

Inhaltsverzeichnis

b)	Parteifähigkeit und Klagegegenstand	156
c)	Haftungsvoraussetzungen	156
d)	Verhältnis der Schadensersatzklage zur Nichtigkeits- und Untätigkeitsklage.	157
e)	Verhältnis der Schadensersatzklage zu Schadensersatz- klagen vor nationalen Gerichten	157
5.	Vorabentscheidungsverfahren	159
a)	Funktion und Bedeutung	159
b)	Voraussetzungen für eine Vorlage	161
aa)	Sachliche Zuständigkeit	161
bb)	Vorlageberechtigung.	161
cc)	Zulässigkeit des Vorlagegegenstands.	162
dd)	Vorlagefähige Fragestellung.	163
ee)	Entscheidungserheblichkeit	163
c)	Vorlagepflicht	164
d)	Wirkung der Vorabentscheidung	166
e)	Eilverfahren.	166
6.	Vorläufiger Rechtsschutz	166
a)	Antragsvoraussetzungen	167
aa)	Zulässigkeit.	167
bb)	Begründetheit	168
cc)	Verfahren	168
b)	Einflüsse auf das mitgliedstaatliche Verfahren.	169
§ 10	Das Unionsrecht im nationalen Recht	171
I.	Verfassungsrechtliche Grundlagen im GG	171
1.	Übertragung von Hoheitsrechten, Art. 23 Abs. 1 GG	171
2.	Anforderungen an die EU	171
3.	Grenzen der Übertragung	173
4.	Mitwirkung nationaler Organe in der Union	174
a)	Beteiligungsrechte des Bundestages.	174
b)	Beteiligungsrechte der Länder	175
II.	Grundlagen des Verhältnisses Union – Mitgliedstaaten	175
1.	Vertragstreue	175
2.	Vorrang des Unionsrechts	176
a)	Rechtsprechung des EuGH	176
b)	Rechtsprechung des BVerfG	177
III.	Nationaler Vollzug des Unionsrechts.	179
1.	Unmittelbare Anwendung des Unionsrechts.	179
2.	Unionsrecht und Verwaltungsrecht/Verwaltungsverfahren .	182
a)	Unionsunmittelbarer Vollzug als Ausnahme	182
b)	Vollzug des Unionsrechts durch die Mitgliedstaaten. . .	182
IV.	Haftung der Mitgliedstaaten	186
1.	Ausgangspunkt: Haftung für nicht umgesetzte Richtlinie. .	186
2.	Haftung für sonstige Verstöße gegen Unionsrecht.	189

a)	Haftung für Verstöße gegen primäres Unionsrecht	189
b)	Fehlerhafte oder unvollständige Umsetzung von Richtlinien	190
c)	Haftung für justizielles Unrecht	191
3.	Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch im deutschen Recht	192
§ 11	Der Binnenmarkt	195
I.	Überblick	195
II.	Begriff des Binnenmarktes	196
1.	Merkmale	196
2.	Rechtliche Funktion	197
III.	Harmonisierung	199
1.	Überblick	199
2.	Die Kompetenzgrundlage des Art. 114 AEU	201
a)	Tatbestandsvoraussetzungen	201
b)	Schutzniveaunklausel	204
c)	Möglichkeiten abweichender Regelungen in den Mitgliedstaaten	207
d)	Abgrenzung zu anderen Grundlagen	207
3.	Die Kompetenzgrundlage des Art. 115 AEU	208
IV.	Marktfreiheiten	209
1.	Überblick	209
2.	Grundstruktur der Marktfreiheiten	209
3.	Sachlicher Anwendungsbereich der Marktfreiheiten	210
a)	Hinreichender Bezug zum Unionsrecht	210
b)	Inländerdiskriminierung	212
V.	Wettbewerbsschutz	215
1.	Kartellverbot (Art. 101 AEU)	216
a)	Vereinbarungen	216
b)	Aufeinander abgestimmtes Verhalten	217
c)	Unternehmen oder Unternehmensvereinigung	217
d)	Horizontale oder vertikale Wettbewerbsbeschränkung	218
e)	Geschützter Wettbewerb	219
f)	Handel zwischen den Mitgliedstaaten (= sog. Zwischenstaatsklausel)	220
g)	Spürbare Wettbewerbsbeschränkung	220
2.	Ausnahmen vom Kartellverbot	221
3.	Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung (Art. 102 AEU)	222
a)	Marktbeherrschende Stellung	222
b)	Missbräuchliche Ausnutzung	222
4.	Verfahren und Rechtsschutz im EU-Kartellrecht	223
5.	Fusionskontrolle	224
6.	Öffentliche Unternehmen	226

Inhaltsverzeichnis

7.	Beihilfen	226
a)	Beihilfenverbot (Art. 107 AEU)	227
aa)	Zuwendung eines wirtschaftlichen Vorteils (Begünstigung)	228
bb)	Staatliche Zurechenbarkeit	228
cc)	Begünstigung für bestimmte Unternehmen oder Produktionszweige	229
b)	Voraussetzungen des Verbots	229
c)	Ausnahmen vom Beihilfenverbot	230
aa)	Sozialbeihilfen an einzelne Verbraucher	230
bb)	Katastrophenbeihilfen	230
cc)	Beihilfen wegen der Teilung Deutschlands	230
dd)	Verkehrsbeihilfen	231
ee)	Rüstungsbeihilfen	231
ff)	Mit der VO Nr. 994/98	231
gg)	Erlaubnisfähige Beihilfen	232
hh)	Verfahren	232
ii)	Rückforderung	233
§ 12	Marktfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbote	235
I.	Allgemeine und spezielle Diskriminierungsverbote	236
1.	Das Diskriminierungsverbot des Art. 18 AEU	236
2.	Die Ermächtigung des Art. 19 AEU	238
3.	Besondere Regelungen im Arbeitsrecht	239
4.	Das Diskriminierungsverbot als allgemeiner Gleichheitsgrundsatz	243
5.	Marktfreiheiten	243
6.	Verbot der abgabenrechtlichen Diskriminierung	244
II.	Diskriminierung wegen der Staatsangehörigkeit	244
1.	Unmittelbare Diskriminierung	244
2.	Mittelbare Diskriminierung	245
III.	Rechtfertigungsmöglichkeiten	246
IV.	Unterschiede der Diskriminierungs- und Beschränkungsverbote	248
1.	Freier Warenverkehr	249
2.	Dienstleistungsfreiheit	250
3.	Kapitalverkehr	251
4.	Freizügigkeit und Niederlassungsfreiheit	251
§ 13	Warenverkehrsfreiheit	252
I.	Überblick	252
II.	Sachlicher Anwendungsbereich: Begriff der Ware	253
1.	Definition	253
2.	Problemfälle	254
3.	Unionswaren und Drittlandswaren	255

III.	Zollunion	256
1.	Gemeinsamer Zolltarif und Zollkodex	257
2.	Verbot der Zölle und Abgaben gleicher Wirkung	258
a)	Verbot der Zölle	258
b)	Abgaben gleicher Wirkung	259
c)	Ausnahmen vom Verbot des Art. 30 AEU.	262
3.	Verbot diskriminierender Abgaben	263
a)	Abgrenzung zu Abgaben gleicher Wirkung (Art. 30 AEU)	264
b)	Diskriminierende Abgaben (Art. 110 UAbs. 1 AEU).	264
c)	Protektionistische Abgabe (Art. 110 UAbs. 2 AEU)	265
IV.	Verbot der mengenmäßigen Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	266
1.	Begriff der Maßnahme gleicher Wirkung (Schutzbereich)	267
a)	Grundregel „Dassonville-Formel“	268
b)	Einschränkung durch die Keck-Formel.	269
c)	Unterschied „vertriebsbezogen“ und „produktbezogen“.	270
2.	Rechtfertigung	272
a)	Vorliegen einer gemeinschaftlichen Regelung.	272
b)	Gründe des Art. 36 AEU.	273
aa)	Öffentliche Sittlichkeit	273
bb)	Öffentliche Ordnung	274
cc)	Öffentliche Sicherheit	275
dd)	Gesundheit und Leben von Menschen	275
ee)	Schutz von Tieren und Pflanzen.	277
ff)	Schutz des nationalen Kulturgutes	277
gg)	Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums	277
hh)	Willkürliche Diskriminierung oder verschleierte Beschränkung (Art. 36 Satz 2 AEU)	278
c)	Zwingende Gründe des Allgemeinwohls.	279
d)	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	282
3.	Maßnahmen gleicher Wirkung wie Ausfuhrbeschränkungen	283
V.	Schutzpflicht der Mitgliedstaaten	283
§ 14	Arbeitnehmerfreizügigkeit	285
I.	Unionsbürger und Arbeitnehmer – Überblick.	285
II.	Anwendungsbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit	287
1.	Begriff des Arbeitnehmers (Absatz 1)	287
2.	Wegfall der Arbeitnehmereigenschaft	290
3.	Freizügigkeit und Abgrenzung zu anderen Marktfreiheiten	291
4.	Besondere Gruppen von Freizügigkeitsberechtigten.	292
a)	Studenten und Auszubildende	293
b)	Arbeit Suchende.	293

Inhaltsverzeichnis

c) Familienangehörige (Art. 2, 3 Abs. 1 RL 2004/38)	294
d) Sonstige freizügigkeitsberechtigte Personen	297
5. Rechts- oder sittenwidrige Tätigkeiten	299
6. Sportliche Aktivitäten	299
III. Recht auf Gleichbehandlung (Absatz 2)	300
1. Umfang des Diskriminierungsverbots	300
2. Formen mittelbarer Ungleichbehandlung	301
3. Beschränkungsverbot	303
4. Rechtfertigung mittelbarer Diskriminierung und Beschränkung	304
5. Drittwirkung des Diskriminierungsverbots	304
6. Konkretisierung des Diskriminierungsverbots (Art. 6–9 VO 492/2011)	305
a) Zugangsrechte der Arbeitnehmer	306
b) Anspruch auf steuerliche Vergünstigungen (Art. 7 Abs. 2 VO 492/2011)	306
c) Anspruch auf soziale Vergünstigungen (Art. 7 Abs. 2 VO 492/2011)	308
d) Anspruch auf Ausbildung und Studienförderung	309
IV. Begleitrechte der Freizügigkeit (Absatz 3)	313
1. Recht auf Zugang zur Beschäftigung	313
2. Zugangsvoraussetzungen und mitgliedstaatliche Diplome	314
3. Einreise- und Aufenthaltsrecht	315
4. Daueraufenthaltsrecht	319
V. Vorbehalt der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit (Art. 45 Abs. 3; RL 2004/38)	321
1. Freizügigkeitsbeschränkungen	322
2. Konkretisierung der Vorbehalte	323
VI. Vorbehalt der öffentlichen Verwaltung (Absatz 4)	324
1. Begriff der „öffentlichen Verwaltung“	324
2. Besonderes Treueverhältnis	326
3. Diskriminierungsverbot	327
§ 15 Niederlassungsfreiheit	328
I. Überblick	329
II. Anwendungsbereich	329
1. Begriff der Niederlassung	329
a) Wirtschaftliche Tätigkeit	331
b) Feste Einrichtung	331
c) Dauerhaftigkeit	332
2. Primäre und sekundäre Niederlassung	332
3. Persönlicher Anwendungsbereich	333
a) Natürliche Personen	333
b) Gesellschaften	333
aa) Gesellschaftsformen	334

	bb) Staatsangehörigkeit der Gesellschaft	334
III.	Rechte aus der Niederlassungsfreiheit	338
	1. Diskriminierungsverbot	339
	2. Beschränkungsverbot	339
	3. Bereichsausnahme: Ausübung öffentlicher Gewalt	340
	4. Beschränkungsmöglichkeiten	341
	a) Geschriebene Rechtfertigungsgründe	341
	b) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe	341
IV.	Sekundärrecht	342
	1. Gesellschaftsrecht	343
	a) Koordinierungsrichtlinien	343
	b) Gemeinschaftsrechtliche Gesellschaftsformen	344
	aa) Verordnung 2137/85/EWG – Europäische Wirtschaftliche Interessenvereinigung (EWIV)	344
	bb) Verordnung 2157/2001/EG – Europäische Aktiengesellschaft (SE)	346
	cc) Verordnung 1435/2003/EG – Europäische Genossenschaft (SCE)	347
	2. Anerkennung ausländischer Abschlüsse	348
§ 16	Dienstleistungsfreiheit	349
I.	Allgemeines	349
II.	Begriff und Anwendungsbereich	350
	1. Sachlicher Anwendungsbereich	350
	a) Grenzüberschreitung	351
	aa) Aktive Dienstleistungsfreiheit	351
	bb) Passive Dienstleistungsfreiheit	351
	cc) Korrespondenzdienstleistung	353
	b) Entgeltlichkeit	354
	c) Subsidiarität	357
	aa) Dienstleistungs- und Niederlassungsfreiheit (Art. 49 ff. AEU)	358
	bb) Dienstleistungsfreiheit und Arbeitnehmerfreizügigkeit (Art. 45 ff. AEU)	359
	cc) Dienstleistungsfreiheit und freier Warenverkehr (insbesondere Art. 28 ff. AEU)	360
	dd) Dienstleistungs- und Kapitalverkehrsfreiheit (Art. 63 ff. AEU)	360
	2. Persönlicher Anwendungsbereich	360
	3. Räumlicher Anwendungsbereich	361
III.	Gewährleistungsumfang	361
	1. Diskriminierungsverbot	362
	2. Beschränkungsverbot	365
	3. Unmittelbare Anwendbarkeit	376
	4. Drittwirkung	376

Inhaltsverzeichnis

5. Aufenthaltsrecht	377
IV. Schranken	377
1. Ausübung öffentlicher Gewalt	377
2. Vorbehalt der öffentlichen Ordnung	378
V. Richtlinien nach Art. 62 AEU	379
VI. Gesellschaften	380
§ 17 Kapital- und Zahlungsverkehr	381
I. Kapitalverkehr	382
1. Begriff des Kapitalverkehrs	382
2. Abgrenzung zum Zahlungsverkehr	383
3. Abgrenzung zu anderen Grundfreiheiten	384
a) Warenverkehr	384
b) Niederlassungsfreiheit	384
c) Dienstleistungsfreiheit	387
4. Schutzwirkung	388
II. Zahlungsverkehr	388
III. Beschränkungsmöglichkeiten	389
Anhang	392
I. Überblicke	392
II. Schemata	415
III. Definitionen und Begriffe	430
Stichwortverzeichnis	443