

# Verfassungsrecht und Verfassungsprozessrecht

Heimann / Kirchhof / Waldhoff

3. Auflage 2021  
ISBN 978-3-406-76330-4  
C.H.BECK

# Verfassungsrecht und Verfassungsprozessrecht

von

Professor Dr. Hans Markus Heimann  
Professor Dr. Gregor Kirchhof, LL.M.  
Professor Dr. Christian Waldhoff

3. Auflage 2022

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



Zitiervorschlag: *Heimann/Kirchhof/Waldhoff* VerfR Fall ... Rn. ...

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Verlag C. H. Beck im Internet:  
[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 76330 4

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck und Bindung: Himmer GmbH, Steinerne Furt 95,  
86167 Augsburg

Satz: Uhl + Massopust GmbH, Aalen



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort

Sämtliche Fälle wurden überarbeitet und aktualisiert. Dabei konnte manche Anregung aus dem Leserkreis aufgegriffen werden. Alle Fälle sind von den Verfassern im Rahmen examensvorbereitender Lehrveranstaltungen an den Universitäten München, Bonn und Augsburg, der Humboldt-Universität zu Berlin sowie der Hochschule des Bundes besprochen worden und berücksichtigen in ihrer Konzeption und Ausführung damit Probleme, die Studierende erfahrungsgemäß mit der Lösung verfassungsrechtlicher Aufgaben haben.

Die Fälle 6, 13, 21 und 22 wurden für die dritte Auflage neu hinzugefügt und decken Bereiche ab, die in den Voraufgaben weniger berücksichtigt wurden. Jeder Autor ist – seit der ersten Auflage – für seine Fälle verantwortlich. Der Band ist auf dem Stand von August 2021. Für wertvolle Mitarbeit und Mithilfe danken wir *Elias Quinkler*, *Leon Redlinger* und *Clara Schattauer*, Berlin, sowie *Tobias Oehrlein*, Augsburg. Wir möchten alle Leserinnen und Leser nach wie vor ermuntern, sich mit Anregungen und Kritik an uns zu wenden.

Augsburg, Berlin und Brühl, im August 2021

*Hans Markus Heimann*

Hans-Markus.Heimann@hsbund.de

*Gregor Kirchhof*

sekretariat.kirchhof@jura.uni-augsburg.de

*Christian Waldhoff*

christian.waldhoff@rewi.hu-berlin.de

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Aus dem Vorwort zur ersten Auflage (2004)

... Auch dieser dritte Band entspricht dem Konzept der Reihe „Beck’sches Examinatorium Öffentliches Recht“. Es zielt darauf, die Vorzüge eines Klausurenkurses mit einer examensrelevanten Wissensvermittlung zu verbinden: Examinatorium in der Form und der Anschauung des Falles. Wer die Fälle des Beck’schen Examinatoriums zuerst eigenständig löst und sodann den abgedruckten Lösungsweg „nachdenkt“, schließlich die Leitentscheidungen liest, erarbeitet sich ein solides Fundament für das Examen. Die Reihe ist didaktisch aufbereitet, die Fälle sind in der akademischen Lehre erprobt. Die Lösungswege folgen dem Klausurschema, vertiefende Hinweise sind grafisch hervorgehoben. Die Zahl der Fälle und das Niveau der Lösungen sind nicht auf den allzu eiligen Leser zugeschnitten, sondern auf Studenten mit dem Ziel des Prädikatsexamens. Einige der Fallbearbeitungen übersteigen deshalb den Umfang einer Examensklausur. Dadurch deckt das Fallrepetitorium mit einer Vielzahl examenstypischer und aktueller Probleme den prüfungsrelevanten Stoff ab. Wer die falltypische juristische Argumentation durch die sorgfältige Bearbeitung der Fälle noch einmal übt, wird auch auf neue Konstellationen und unbekannte Klausurprobleme methodisch vorbereitet sein.

*Udo Di Fabio*

# Inhaltsübersicht

## *Fall 1: Wer vermittelt? (Kirchhof)*

**Schwerpunkte:** Abstrakte Normenkontrolle; Präsidentenanklage und Organstreitverfahren; Wahlpflicht; Vereinbarkeit verfassungsändernder Bundesgesetze mit Art. 79 Abs. 3 GG; Gesetzgebungsverfahren; Initiativrecht des Vermittlungsausschusses?; Prüfungskompetenz und Prüfpflicht des Bundespräsidenten ..... 1

## *Fall 2: Die Verwaltung streitet über die Atomkraftnutzung (Waldhoff)*

**Schwerpunkte:** Bund-Länder-Streit; Auftragsverwaltung; aufsichtliche Weisungen; Bundestreue und das Gebot bundesfreundlichen Verhaltens; Bundeszwang ..... 21

## *Fall 3: Die schlanke Regierung (Heimann)*

**Schwerpunkte:** Organisationsgewalt im Bereich der Bundesregierung; Zugriffsrecht des Parlaments; „Kernbereich“ der Exekutive; Vorbehalt des Gesetzes und Wesentlichkeitsrechtsprechung im Staatsorganisationsrecht; Verknüpfung von Gesetzesvorlage und Vertrauensfrage; Gewährleistung der Eigenständigkeit des Justizministerium durch Art. 96 Abs. 2 Satz 4 GG; Organstreit; abstrakte Normenkontrolle ..... 33

## *Fall 4: Nach der Wahl ist vor der Wahlprüfung (Kirchhof)*

**Schwerpunkte:** Wahlprüfverfahren; Art. 19 Abs. 4 GG; Einheit der Verfassung; Wahlfehler; Wahlgrundsätze; Demokratieprinzip; Briefwahl ..... 43

## *Fall 5: Direkte Demokratie (Waldhoff)*

**Schwerpunkte:** Landesverfassungsrecht – Bundesverfassungsrecht; staatsorganisationsrechtliche Besonderheiten auf Landesebene; Verfassungsänderung auf Landesebene und direkt-demokratische Verfahren; Finanzausschlussklauseln („Finanztabus“) in Verfahren direkter Demokratie; Homogenitätsgebot im Bundesstaat; Öffentlichkeitsarbeit der Regierung im Vorfeld von Wahlen und Abstimmungen ..... 57

## *Fall 6: Terror (Heimann)*

**Schwerpunkte:** Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1 GG); Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG); Grundpflicht; Grundrechtsverzicht; Vorbehalt des Gesetzes und Wesentlichkeitstheorie; Einstweilige Anordnung bei rechtzeitiger Hauptsacheentscheidung; Vorabentscheidung nach § 90 Abs. 2 Satz 2 BVerfGG ..... 73

## *Fall 7: Kompetenzjagd (Kirchhof)*

**Schwerpunkte:** Völkerrechtliche Vertragsschlusskompetenz des Bundes; Abgrenzung unterschiedlicher Kompetenztitel; Untersuchungsausschüsse (Art. 44 GG); Verfassungskonforme Untersuchungsgegenstände (Kompetenzordnung und Gewaltenteilung); Minderheitenschutz im Untersuchungsverfahren; Einsetzungsrecht des Bundestages; Grundsatz der Diskontinuität .... 85

## *Fall 8: Sorgen der Mutter (Kirchhof)*

**Schwerpunkte:** Verfassungsbeschwerde; Prozessstandschaft im Verfahren der Verfassungsbeschwerde?; Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde; eingeschränkter Prüfungsmaßstab des Bundesverfassungsgerichts bei Urteilsverfassungsbeschwerden; unmittelbare und mittelbare Drittwirkung der Grundrechte; das Recht am eigenen Bild und Familienbilder (Art. 2 Abs. 1 und Art. 6 Abs. 1 GG); das postmortale Persönlichkeitsrecht (Art. 1 Abs. 1 GG) und Rechte naher Angehöriger (auch aus Art. 6 Abs. 1 GG) ..... 97

*Fall 9: Demokratie ganz unten (Heimann)*

**Schwerpunkte:** Entscheidungsmaßstab für Rügen der Allgemeinheit und Gleichheit der Wahl auf Kommunalebene; Art. 38 Abs. 1 Satz 1 GG; Art. 38 Abs. 1 Satz 1 GG analog; Art. 28 Abs. 1 Satz 2 GG; Art. 2 Abs. 1 iVm Art. 28 Abs. 1 Satz 2 GG; Art. 3 Abs. 1 GG; Reichweite der Beschwerdebefugnisprüfung; Fristbeginn der Bundesverfassungsbeschwerde gegen Entscheidungen von Landesverfassungsgerichten; gleichzeitige Einlegung von Bundes- und Landesverfassungsbeschwerde ..... 117

*Fall 10: Schächten (Heimann)*

**Schwerpunkte:** Religionsfreiheit (Art. 4 Abs. 1 und 2 GG); Art. 2 Abs. 1 GG als Auffanggrundrecht zu Art. 12 GG; „Schutzbereichsverstärkung“; Antragsberechtigung juristischer Personen (bei Beherrschung von Ausländern, bei Deutschengrundrechten) ..... 129

*Fall 11: Zeichen setzen (Heimann)*

**Schwerpunkte:** Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 1 und Abs. 2 GG – Begriff der Meinung, allgemeines Gesetz, Wechselwirkung); Versammlungsfreiheit (Art. 8 Abs. 1 GG – Versammlungsbegriff, Friedlichkeit der Versammlung, Verfassungskonforme Anwendung des eingreifenden Gesetzes); Gesetzliche Bestimmung der Strafbarkeit (Art. 103 Abs. 2 GG); Bestimmtheit des eingreifenden Gesetzes ..... 141

*Fall 12: Jung für Alt (Kirchhof)*

**Schwerpunkte:** Einstweiliger Rechtsschutz vor dem Bundesverfassungsgericht und das Verfahren der konkreten Normenkontrolle; Pflegeversicherung; Gleichheitssatz (Art. 3 Abs. 1 GG); Schutz von Ehe und Familie (Art. 6 Abs. 1 GG) ..... 155

*Fall 13: Von Kreuzen und Kopftüchern (Heimann)*

**Schwerpunkte:** Religiöse Symbole in staatlichen Einrichtungen; Verfassungsbeschwerde nach verwaltungsgerichtlichem Eilverfahren; Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde; Einstweilige Anordnung ..... 173

*Fall 14: Der ungeliebte Zwang der Industrie- und Handelskammer (Waldhoff)*

**Schwerpunkte:** Zwangsmitgliedschaften in Körperschaften des öffentlichen Rechts; verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen und Grenzen des Beitragsrechts; Grundrechtsfähigkeit juristischer Personen des öffentlichen Rechts ..... 191

*Fall 15: Verpackte Steuern (Kirchhof)*

**Schwerpunkte:** Gesetzgebungskompetenzen bei Lenkungssteuern; Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung; Rückwirkung; Warnungen eines Bundesministers als Grundrechtseingriff?; Berufsfreiheit (Art. 12 GG); Eigentumsgarantie und Besteuerung (Art. 14 GG) ..... 213

*Fall 16: Geistiges Schaffen zwischen Kunst und Kommerz (Waldhoff)*

**Schwerpunkte:** Kunstfreiheit (Art. 5 Abs. 3 GG); Eigentum (Art. 14 GG); Geltung von Völkerrecht im innerstaatlichen Bereich ..... 233

*Fall 17: Gefahr(be)steuerung – Der juristische Kampf mit dem Kampfhund (Waldhoff):*

**Schwerpunkte:** Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte und kommunale Satzungsautonomie; funktionale und kommunale Selbstverwaltung; Art. 80 Abs. 1 GG und Satzungsautonomie; grundrechtliche Schutzpflichten; staatliche Risikosteuerung; Gefahrenabwehr und „Staatsaufgabe Sicherheit“ ..... 247

**Fall 18: Zwischen den Mühlsteinen von Bundes- und Landesverfassungsgerichtsbarkeit (Waldhoff)**

**Schwerpunkte:** Landesverfassungsbeschwerde im bundesgesetzlich geregelten Verfahren; Verfassungsautonomie der Länder und staatsorganisationsrechtliches Homogenitätsgebot; Verfahren vor den Landesverfassungsgerichten; Landes- und Bundesverfassungsgerichtsbarkeit . . . . . 265

**Fall 19: Grenzen staatlicher Neugierde (Waldhoff)**

**Schwerpunkte:** Verfassungsbeschwerde; Telekommunikationsgeheimnis; Schutz der Unverletzlichkeit der Wohnung; Allgemeines Persönlichkeitsrecht; Schutz der Privatsphäre; Recht auf informationelle Selbstbestimmung; Grundrecht auf Gewährleistung der Integrität und Vertraulichkeit informationstechnischer Systeme („Online-Durchsuchung“); Landesverfassungsgerichtsbarkeit . . . . . 277

**Fall 20: Über Maastricht und Lissabon nach Brüssel (Kirchhof)**

**Schwerpunkte:** Grundrechtlicher Schutz vor Maßnahmen der Europäischen Union; Ultra-vires-Kontrolle des Bundesverfassungsgerichts; Identitätskontrolle und notwendige Parlamentsaufgaben; Europarechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes; Integrationsverantwortung des Bundestages . . . . . 299

**Fall 21: Kein Recht vergessen? (Kirchhof)**

**Schwerpunkte:** Prozessuale Geltendmachung der Grundrechtecharta; Verhältnis von Grundrechten des Grundgesetzes und der Grundrechtecharta, insbes. Anwendungsvorrang der Grundrechtecharta; allgemeines Persönlichkeitsrecht (Recht auf informationelle Selbstbestimmung, Recht auf Selbstdarstellung) . . . . . 321

**Fall 22: Eilrechtsetzung in Zeiten von „Corona“ (Waldhoff)**

**Schwerpunkte:** Beschleunigung des Gesetzgebungsverfahrens; Formulierungshilfe und Gesetzgebungsoutsourcing; einschlägige Grundrechte bei einer Ausgangssperre, insbesondere Recht auf persönliche Freiheit; Grundrechtseingriff unmittelbar durch Gesetz; Umgang des Gesetzgebers mit Ungewissheiten in der Pandemie; Änderung einer Rechtsverordnung durch Gesetz; Normenerlassklage durch Verfassungsbeschwerde; grundrechtliche Schutzpflichten; Ausnahmen von der Schuldenbremse. . . . . 335

Sachverzeichnis . . . . . 361