

# Inhaltsverzeichnis

<b>Bearbeiterverzeichnis</b> .....	V
<b>Vorwort</b> .....	VII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XIX
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	XXV

## **1. Teil Rechtsrahmen für nachhaltige Beschaffungen** .. 1

### **A. Einleitung** ..... 1 |

### **B. Kurze Einführung in das Vergaberecht** ..... 2 |

I. Der Begriff „Vergaberecht“ .....

 2 |

II. Wer muss ausschreiben? .....

 4 |

III. Was ist auszuschreiben? .....

 5 |

IV. EU-Schwellenwerte .....

 7 |

### **C. Umweltaspekte bei europaweiten Vergaben** ..... 7 |

I. Strategische/Nachhaltige Beschaffung –  
Was heißt das? .....

 8 |

II. Überblick über die umweltrelevanten Normen  
oberhalb der EU-Schwellenwerte .....

 12 |

III. Umweltbezogene Anforderungen bei Liefer- und  
Dienstleistungsaufträgen .....

 13 |

1. Auftragsgegenstand und Leistungsbeschreibung .

 13 |

2. Auswahl geeigneter Unternehmen .....

 21 |

3. Angebotswertung und Zuschlagskriterien .....

 23 |

4. Ausführungsbedingungen und Kontrolle .....

 25 |

IV. Umweltbezogene Anforderungen bei Bauvergaben .

 25 |

1. Anwendungsbereich .....

 26 |

2. Auftragsgegenstand und Leistungsbeschreibung .

 27 |

3. Auswahl geeigneter Unternehmen .....

 28 |

4. Angebotswertung und Zuschlagskriterien .....

 29 |

5. Ausführungsbedingungen und Kontrolle .....

 30 |

<b>D. Umweltaspekte bei nationalen Vergaben</b> .....	31
I. Einleitung .....	31
II. Anwendungsbereich und Rechtsrahmen .....	33
III. Umweltaspekte im Vergabeverfahren unterhalb der Schwellenwerte .....	37
1. Regelungen auf Bundesebene .....	37
a) Anzuwendende Vergabevorschriften .....	37
b) Umweltvorgaben .....	38
2. Regelungen auf Landesebene .....	40
a) Überblick über die Vergabevorschriften .....	40
b) Umweltvorgaben .....	43
3. Regelungen auf kommunaler Ebene .....	45
IV. Umweltfaktoren in der UVgO .....	46
1. Verfahrensarten .....	47
2. Unterschiede zu EU-weiten Vergaben .....	48
3. Einzelne Regelungen .....	50
a) Auftragsgegenstand und Gütezeichen .....	52
b) Leistungsbeschreibung .....	53
c) Auswahl geeigneter Unternehmen .....	54
d) Angebotswertung und Zuschlag .....	55
e) Ausführungsbedingungen .....	56
V. Umweltbezogene Aspekte bei Bauvorhaben .....	56
1. Anwendungsbereich der VOB/A .....	56
2. Umweltaspekte in der VOB/A .....	57
<b>E. Internationale Abkommen</b> .....	59
I. Einleitung .....	59
II. Agreement on Government Procurement .....	59
1. Vertragsparteien und Zielsetzung .....	59
2. Berücksichtigung von Umweltaspekten .....	60
III. Sonstiges internationales Völkerrecht .....	61
IV. Nachhaltigkeitsziele der Vereinten Nationen .....	62
<b>F. Regeln außerhalb des Vergaberechts</b> .....	63
I. Einleitung .....	63
II. Systematik .....	63
III. Gebäudeenergiegesetz .....	64
1. Adressatenkreis und Anwendungsbereich .....	65
2. Energetische Anforderungen .....	65
3. Spezielle Anforderungen an Bauvorhaben der Öffentlichen Hand .....	66
4. Umsetzung im Vergabeverfahren .....	66

IV. Kreislaufwirtschaftsgesetz .....	67
1. Adressatenkreis .....	67
2. Bevorzugungspflicht für umweltfreundliche Erzeugnisse .....	68
3. Grenzen der Bevorzugungspflicht .....	69
4. Umsetzung im Vergabeverfahren .....	69
5. Drittschutz .....	70
V. Bundes-Klimaschutzgesetz .....	70
1. Adressatenkreis .....	71
2. Bevorzugungspflicht für treibhausgasärmere Beschaffungsgegenstände .....	71
3. Umsetzung im Vergabeverfahren .....	71
4. Drittschutz .....	72
VI. Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit der Bundesregierung .....	73
1. Adressatenkreis .....	73
2. Pflichten .....	74
a) Organisatorische Vorgaben .....	74
b) Bevorzugungspflicht für nachhaltige Leistungen .....	74
c) Pflicht zur Beschaffung von Standardpro- dukten über Kaufhaus des Bundes (KdB) ....	75
d) Konkrete Anforderungen an die Beschaffung von Produkten und Dienstleistungen .....	75
<b>Zu erwartende Änderungen</b> .....	76
I. Einleitung .....	76
II. Green Deal der EU-Kommission .....	76
1. Modernisierung des EU-Rechtsrahmens für Batterien .....	77
2. Überarbeitung der Öko-Design-Richtlinie ....	78
3. Neufassung der Energieeffizienz-Richtlinie ....	80
4. Überarbeitung der Richtlinie über die Gesamt- energieeffizienz von Gebäuden .....	81
III. Richtlinienentwurf über die Nachhaltigkeits- pflichten von Unternehmen .....	83
IV. Erweiterung der CSR-Berichtspflicht .....	85
V. Koalitionsvertrag 2021 und „Eröffnungsbilanz Klimaschutz“ .....	86

<b>H. Aktuelle Rechtsprechungsentwicklung</b> .....	88
I. Einleitung .....	88
II. Urteile zum Umweltschutz .....	88
III. Entwicklung der vergaberechtlichen Rechtsprechung .....	90
IV. Ausgewählte Einzelentscheidungen .....	91
1. Leistungsbestimmungsrecht .....	91
a) Nutzung umweltfreundlicher Fahrzeuge ....	91
b) Einschränkung des Leistungsbestimmungs- rechts .....	91
c) Umweltpolitik ist nicht bieterschützend ....	92
2. Gestaltung von Wertungskriterien .....	92
a) Bestimmtheit des Unterkriteriums „Umweltaspekte“ .....	92
b) Schadstoffklassen in der Wertung .....	93
c) Bevorzugung ortsnaher Lösungen .....	94
d) Lieferkettenbonus .....	94
3. Grenzen der Vorgaben für nachhaltige Beschaffungen .....	95
a) Berücksichtigung der Energieeffizienz nicht um jeden Preis .....	95
b) Keine unmöglichen Anforderungen .....	95
c) Nachhaltige Kriterien sind kein Muss. ....	96
 <b>2. Teil Werkzeugkasten für nachhaltige Vergaben</b> .....	 97
 <b>A. Einführung</b> .....	 97
 <b>B. Verfahrensarten</b> .....	 100
I. Wahl der Verfahrensart .....	100
II. Hierarchie zwischen den Verfahrensarten .....	101
III. Verfahrensarten im Einzelnen .....	105
1. Offenes Verfahren .....	105
2. Nicht offenes Verfahren .....	110
3. Verhandlungsverfahren .....	111
4. Wettbewerblicher Dialog .....	115
5. Innovationspartnerschaft .....	120
IV. Zusammenfassung .....	122

<b>C. Anforderungen an die Eignung</b> .....	124
I. Eignungsprüfung .....	124
II. Ausschlussgründe .....	125
1. § 124 Abs. 1 Nr. 1 GWB.....	126
2. § 124 Abs. 1 Nr. 3 GWB.....	126
III. Eignungskriterien .....	127
1. Form der Eignungsnachweise .....	127
2. Inhalt der Eignungsnachweise .....	128
a) Referenzen, § 46 Abs. 3 Nr. 1 VgV .....	128
b) Technische Ausrüstung, § 46 Abs. 3 Nr. 3 VgV .....	128
c) Lieferkettenmanagement und -überwachung, § 46 Abs. 3 Nr. 4 VgV .....	129
d) Einhaltung von Systemen und Normen des Umweltmanagements, § 46 Abs. 3 Nr. 7 VgV .....	129
IV. Mindestanforderungen an die Eignung.....	130
<b>D. Mindestanforderungen an die Leistung</b> .....	131
I. Leistungsbeschreibung.....	131
II. Auftragsgegenstand .....	132
1. Freiwillige Berücksichtigung von Umwelt- aspekten .....	133
2. Verpflichtende Berücksichtigung von Umweltaspekten .....	135
a) Beschaffung energieverbrauchsrelevanter Produkte, § 67 Abs. 2 VgV.....	135
b) Gesetz über die Beschaffung sauberer Straßenfahrzeuge .....	136
c) § 45 Kreislaufwirtschaftsgesetz (KrWG) .....	136
d) Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Beschaffung klimafreundlicher Leistungen (AVV-Klima) .....	137
III. Anerkannte Gütezeichen und Bescheinigungen ....	137
1. Anforderungen an Gütezeichen und Bescheinigungen .....	137
2. Auswahl der Gütezeichen und Bescheinigungen	138

<b>E. Umweltschutzkriterien bei Angebotswertung und Zuschlagserteilung</b> .....	140
I. Einleitung .....	140
II. Umweltschutzkriterien als Instrument der Angebotswertung .....	141
1. Zulässigkeit von Umweltschutzerwägungen im Rahmen der Angebotswertung .....	141
a) Vereinbarkeit mit dem Wirtschaftlichkeitsgrundsatz .....	143
b) Zulässigkeit kostenirrelevanter Umweltschutzkriterien .....	144
2. Obligatorische Berücksichtigung der Energieeffizienz .....	146
a) Angemessenheit: Ermessensspielraum .....	147
b) Angemessenheit: Grundsätze für die Bewertung .....	148
c) Entsprechende Geltung für den Unterschwellenbereich .....	150
III. Vorteile umweltbezogener Angebotswertung .....	150
IV. Grundsätze für die umweltbezogene Angebotswertung .....	151
1. Zusammenhang mit dem Auftragsgegenstand .....	153
a) Umweltbezogene Produktionsfaktoren .....	153
b) Lebenszykluskosten .....	155
c) Externe Kosten .....	157
2. Transparente Berücksichtigung und Gewichtung von Umweltschutzkriterien .....	158
3. Gleichbehandlungsgebot und Diskriminierungsverbot .....	161
V. Zusammenfassung .....	162
<b>F. „Grüne“ Optimierungsvorschläge</b> .....	164
I. Einbeziehung von Umweltaspekten .....	164
II. Wozu dienen Optimierungsvorschläge? .....	164
III. Fordern von Optimierungsvorschlägen .....	165
1. Wann sind Optimierungsvorschläge zulässig? .....	165
2. Anforderungen im Vergabeverfahren .....	167
IV. Optimierungspotenziale abschöpfen .....	170
V. Abgrenzung zu Nebenangeboten .....	170
VI. Checkliste „grüne“ Optimierungsvorschläge .....	172

<b>3. Teil Best Practice-Beispiele</b> .....	175
<b>A. Einleitung</b> .....	175
<b>B. Schulbau – Lebenszyklus</b> .....	176
I. Projekt .....	176
II. Herausforderungen an eine nachhaltige Vergabe ....	176
III. Praktische Umsetzung .....	177
1. Verfahrensart .....	177
2. Verfahrensablauf .....	179
3. Wertung .....	181
4. Vertragsinhalte .....	182
IV. Fazit .....	183
<b>C. Miete eines neuen Bürogebäudes</b> .....	184
I. Ausgangslage .....	184
II. Praxisbeispiel Gebäudebeschaffung im Paket .....	184
III. Herausforderungen für die nachhaltige Vergabe ....	185
IV. Praktische Umsetzung .....	186
V. Fazit .....	190
<b>D. Planung, Bau und Instandhaltung von Zügen</b> .....	191
I. Projekt .....	191
II. Herausforderungen an eine nachhaltige Vergabe ....	191
III. Praktische Umsetzung .....	192
1. Verfahrensart .....	193
2. Reaktion der Bieter .....	193
3. Wertung .....	194
4. Vertragsstruktur .....	195
IV. Fazit .....	196
<b>E. Busbeschaffung im Paket</b> .....	198
I. Ausgangslage .....	198
II. Projekt .....	198
III. Herausforderungen an eine nachhaltige Vergabe ....	198
IV. Praktische Umsetzung .....	199
1. Austausch der Systeme durch Verfügbarkeits-	
ansatz .....	199
2. Beschaffung im Paket .....	200
3. Verhandlungsverfahren .....	201
V. Fazit .....	201

<b>F. Entsorgung</b> .....	202
I. Ausgangslage .....	202
II. Projekt .....	202
III. Herausforderungen an eine nachhaltige Vergabe ....	202
IV. Praktische Umsetzung .....	203
1. Quote des SaubFahrzeugBeschG als Ziel- vorgabe für die Fahrzeugtechnik .....	203
2. Umsetzung im Offenen Verfahren mit reinem Preiswettbewerb .....	205
V. Fazit .....	206
<b>G. Rahmenverträge zu Planung/Tiefbau/Strom/Gas/ Wasser</b> .....	207
I. Projektbeispiel .....	207
II. Herausforderungen an eine nachhaltige Vergabe ....	207
III. Praktische Umsetzung .....	207
IV. Fazit .....	208
<b>H. Investition in nachhaltige Aktienindizes</b> .....	210
I. Ausgangslage .....	210
II. Herausforderungen für die nachhaltige Vergabe ....	210
III. Praktische Umsetzung .....	210
IV. Fazit .....	212
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	213