

Handbuch Archäologie und Bodendenkmalpflege

Kemper

2023

ISBN 978-3-406-79444-5

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Kemper
Handbuch Archäologie und Bodendenkmalpflege



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Handbuch Archäologie und Bodendenkmalpflege

herausgegeben von

Dr. Till Kemper M. A.

Rechtanwalt und Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht,
Vergaberecht und Verwaltungsrecht

bearbeitet vom Herausgeber und

Dr. Markus C. Blaich, Dipl.-Rest. Nicole Ebinger, Prof. Dr. Jörg Faßbinder,
Prof. Dr. Felix Hammer, Dr. Frank Hildebrandt, Dr. Ulf Ickerodt, Prof. Dr. Dirk Krausse,
KHK Eckhard Laufer, Dr. Philipp Lüth, Dr. Marcus Meyer, Sascha Piffko,
Prof. Dr. Udo Recker, Dr. Sabine Schade-Lindig, Dr. Michael Strobel,
Annelie Treu M. A., Jan Viebrock, Dr. Thomas Westphalen und Dr. Günther Wieland

2023



Zitiervorschlag:
Kemper/Bearbeiter, HdbArchBodDenkPfl, Teil B, R.n. 5

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 79444 5

© 2023 Verlag C.H.Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck: Beltz Bad Langensalza GmbH

Neustädter Straße 1–4, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C.H.Beck Nördlingen

Umschlaggestaltung: Ralph Zimmermann – Bureau Parapluie



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen

Vorwort

Die archäologische Denkmalpflege steht häufig im Schatten der baulichen Denkmalpflege, was wohl aufgrund der schieren Anzahl der Baudenkmäler und der höheren Präsenz im Alltagsbild erklärlich ist. Nichtsdestotrotz bestehen zahlreiche rechtliche wie praktische Fragen sowie eine Menge Unsicherheiten im Umgang mit Bodendenkmalen. Diese Fragen und Unsicherheiten soll dieses Handbuch mit Beiträgen zahlreicher Experten beleuchten. Es ist entstanden im Zeitraum der Corona-Pandemie, die geprägt war von einer übermäßigen Belastung sämtlicher Akteure durch ständige Neuorganisation von Terminen, Arbeitsaufgaben und die neuen Herausforderungen durch Home-Office und Home-Schooling. Umso mehr freut es mich, dass die Experten Zeit und Muße fanden, ihre Erfahrungen in praktisch ausgerichteten Beiträgen zusammenzufassen. Insbesondere in Zeiten der Corona-Pandemie wurde wieder deutlich, wie schnell in Krisenzeiten das kulturelle Erbe ins Hintertreffen geraten kann. Umso wichtiger ist es, mit diesem Handbuch einen Akzent dafür zu setzen, dass das kulturelle Erbe, hier in Gestalt der archäologischen Funde und Befunde, in den Fokus kommt. Mein großer Dank gilt daher allen denjenigen, die Beiträge für dieses Buch verfasst haben, sowie Dr. Dr. Dieter Martin, der den Anstoß für dieses Buch gab.

Dr. Till Kemper M. A.
Frankfurt am Main



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Autorenverzeichnis:

- Blaich, Dr. Markus C., Niedersächsisches Landesamt für Denkmalpflege, Abteilung Archäologie, Projektkoordination/stellvertr. Leiter Abteilung Archäologie
- Ebinger, Dipl.-Rest. Nicole, Leitung Archäologische Restaurierung, Landesamt für Denkmalpflege Baden-Württemberg, Stuttgart
- Faßbinder, Prof. Dr. Jörg, Geophysics Dept. of Earth and Environmental Sciences, Ludwig-Maximilians-Universität München, Theresienstr. 41/IV, 80333 München
- Hammer, Prof. Dr. Felix, Diözesanjustiziar/Kanzler a. D., Rothenburg ob der Tauber
- Hildebrandt, Dr. Frank, Kurator der Sammlung Antike, Museum für Kunst und Gewerbe Hamburg
- Ickerodt, Dr. Ulf, Landesarchäologie Schleswig-Holstein, Kiel
- Kemper, Dr. Till M.A., Rechtsanwalt und Partner bei HFK Rechtsanwälte PartGmbH, Archäologe und Mediator, Frankfurt
- Krause, Prof. Dr. Dirk, Abteilungsdirektor/Landesarchäologe, Landesamt für Denkmalpflege Baden-Württemberg, Stuttgart
- Laufer, Eckhard KHK, Bund Deutscher Kriminalbeamter – Hessen, Wiesbaden
- Lüth, Dr. Philipp, Archäologie & Beratung, Molfsee
- Meyer, Dr. Marcus, Regierungspräsidium Stuttgart, Landesamt für Denkmalpflege, Archäologische Denkmalpflege, Referat 84.2
- Piffko, Sascha, archäologische Untersuchungen, Münzenberg
- Recker, Prof. Dr. Udo, stellv. Amtsleiter und Landesarchäologe Hessen, Landesamt für Denkmalpflege Hessen, Archäologie, Wiesbaden
- Schade-Lindig, Dr. Sabine, stellv. Abteilungsleitung, Bezirksarchäologie, Landesamt für Denkmalpflege Hessen, Archäologie, Wiesbaden
- Strobel, Dr. Michael, Landesamt für Archäologie Sachsen, Dresden
- Treu, Annelie M.A., Referentin für Öffentlichkeitsarbeit, Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland, Dresden
- Viebrock, Jan, Justitiar a. D., Landesamt für Denkmalpflege Hessen, Wiesbaden
- Westphalen, Dr. Thomas, Abteilungsleiter, Landesamt für Archäologie Sachsen, Dresden
- Wieland, Dr. Günther, Landesamt für Denkmalpflege im Regierungspräsidium Stuttgart, Archäologische Denkmalpflege, Ref. 84.1 Zentrale Dienste und Denkmalforschung, Fachgebietsleitung Prospektion, Dokumentation und Archäobiowissenschaften



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Autorenverzeichnis:	VII
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Glossar	XXV

Teil A. Einführung	1
I. Problemabriss: Schutz und Pflege der Bodendenkmale	1
1. Wissenschaft	2
2. Raubgräberei	2
3. Bodendenkmale im Baugeschehen	3
4. Erhalt und Pflege von Bodendenkmalen	3
II. Geschichte der Archäologie, der Bodendenkmalpflege und des Bodendenkmalrechts	4
1. Überblick über das Thema	4
2. Bodenfunde und Bodendenkmale in Mittelalter und früher Neuzeit	5
3. Erste Ansätze zu einer wissenschaftlich betriebenen Archäologie seit der Aufklärung	6
4. Paläontologie und naturgeschichtliche Funde	7
5. Erste Ansätze für Schutzvorschriften für Bodenfunde und -denkmale	8
6. Systematische Dokumentation von Funden und Bodendenkmalen	9
7. Ausgrabungsgesetzgebung des frühen 20. Jahrhunderts	10
8. Schutz für Bodendenkmale in umfassenden Denkmalschutzgesetzen seit Beginn des 20. Jahrhunderts	10
9. Gescheiterter Ansatz für einen weiten Bodendenkmalschutz durch das Strafrecht	11
10. Bodenfunde und Bodendenkmale im Nationalsozialismus	12
11. Die Bodendenkmale in der westdeutschen Denkmalschutzgesetzgebung ab 1971	13
12. Ergänzender Schutz in Bau- und Fachplanungsgesetzen des Bundes	13
13. Bodendenkmale und Bodendenkmalschutz in der DDR	14
14. Denkmalschutzgesetzgebung nach der deutschen Wiedervereinigung	14
15. Bodendenkmale und -funde im Völker- und Europarecht	15
16. Ausdehnung des Bodendenkmalschutzes durch Erweiterung des Denkmalbegriffs	16
17. Fazit, Ausblick	17
III. Forschung und wissenschaftliche Relevanz in der archäologischen Denkmalpflege	17
1. Einleitung	18
2. Archäologische Denkmalpflege und archäologische Disziplinen	19
3. Holistischer wissenschaftlicher Anspruch moderner Archäologie und Denkmalbegriff	20

Inhaltsverzeichnis

4. Denkmalkennntnis, Forschungsstand und Prospektion	21
5. Forschungsgrabungen, Ausgrabungen außerhalb baurechtlicher Verfahren	22
6. Priorisierung von Denkmalforschung und wissenschaftliche Relevanz	25
7. Forschungsagenden und Schwerpunktbildung bei Rettungsgrabungen und wissenschaftlichen Auswertungen	26
IV. Museen	27
1. Allgemeine Bedeutung	27
2. Fachliche Bedeutung	28
3. Organisation	29
4. Ethische Richtlinien für Museen – Auszug:	30
5. Rechtsrahmen	31
V. Berufsbilder	32
1. Hochschulstudium	32
2. Ausbildungslehrgänge	32
3. Berufsziel	33
Teil B. System des Bodendenkmalschutzes	35
I. Verfassungsrecht	35
II. Internationale Rechtsgrundlagen	43
1. Einleitung	43
2. Grundsätzliche Einordnung der internationalen Rechtsgrundlagen	44
3. Völkerrechtliche Abkommen	44
4. Europäisches Recht	46
III. Rechtsgrundlagen in Deutschland	46
1. Einleitung	46
2. Bundesrecht	47
3. Länderebene	47
4. Kommunale Ebene	47
5. Verhältnis zu anderen Rechtsmaterien, insbesondere öffentliches Baurecht	48
IV. Bodendenkmale im öffentlichen Bau-, Planungs- und Umweltrecht	48
1. Bodendenkmale als öffentlicher Belang	48
2. Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz	49
3. Planungsrecht	50
4. Umweltrecht und umweltrechtliche Fachplanung	52
V. Kulturgutschutzgesetz	53
1. Einleitung	53
2. Regelungsgegenstand: National wertvolles Kulturgut	53
3. Eintragungsverfahren und Schutzregime	54
Teil C. Schutzgut Bodendenkmal	57
I. Begriff des Bodendenkmals (archäologische vs. juristische)	57
1. Begriff des Bodendenkmals (archäologische vs. juristische)	57
2. Gesetzlicher Schutzbereich	58
3. Unbewegliche (ortsfeste) und bewegliche Bodendenkmale	60
4. Übersicht über die Bundesländer	62

5. Bodendenkmalwert und Denkmalwürdigkeit	66
6. Abgrenzung von Bau- und Bodendenkmal	68
II. (Schatz-)Fund	69
1. Einleitung	69
2. Denkmalrechtlicher Fund	70
3. Zivilrechtlicher Schatzfund	74
III. Umgebungsschutz des Bodendenkmals	78
1. Einleitung	78
2. Anwendungsbereich	79
3. Auswirkungen	80
IV. Grabungsschutzgebiet und archäologische Reservate	81
1. Einleitung	81
2. Übersicht über die Bundesländer	81
3. Schutzzweck	82
4. Konsequenzen der Ausweisung	82
V. Archäologische Kulturlandschaften/Denkmallandschaften	83
1. Begriffsdefinition	83
2. Rechtliche Einordnung	84
3. Regelungen in den Ländern	84
Teil D. Unterschutzstellung	87
I. Organisation und Zuständigkeiten	87
1. Aufbau	87
2. Untere Denkmalschutzbehörden	87
3. Obere Denkmalschutzbehörden	87
4. Oberste Denkmalschutzbehörden	88
5. Denkmalfachbehörden	88
6. Örtliche Zuständigkeit	88
II. Rechtsakte	88
1. Einleitung	88
2. ipso-jure-Prinzip	88
3. konstitutives Prinzip	89
4. Mischsysteme	89
5. Denkmalbücher	89
III. Verfahren der Unterschutzstellung	89
1. Einleitung	89
2. Unterschutzstellung-Verfahren	89
3. Übersicht über die Bundesländer	91
IV. Rechtsschutz	95
1. Förmlicher Rechtsschutz gegen Unterschutzstellung	95
2. Verbandsklagerecht	95
Teil E. Bodendenkmalschutzbehörden	99
I. Organisation und Zuständigkeiten	99
1. Einleitung	99
2. Organisation	99
3. Aufgaben und Zuständigkeiten	100

Inhaltsverzeichnis

4. Denkmalfachbehörden	102
5. Aufgaben der Gemeinden	104
II. Erhaltungspflicht und genehmigungspflichtige Tatbestände	107
1. Einleitung	107
2. Besondere Genehmigungstatbestände im Bereich des Bodendenkmalschutzes	107
3. Fazit	109
III. Erlaubnis-/Genehmigungsverfahren	109
1. Einleitung	109
2. Antrag als Voraussetzung einer Erlaubnis/Genehmigung	109
3. Prüfung der Genehmigungsfähigkeit	112
4. Form der Entscheidung	115
IV. Behördliche Maßnahmen und Anordnungen zur Durchsetzung der Erhaltung	116
1. Einleitung	116
2. Auflagen in Genehmigungen	116
3. Behördliche Anordnungen	118
4. Enteignung	120
5. Rechtsschutz	121
V. Straftaten, Ordnungswidrigkeiten, Raubgräberei	121
1. Einleitung	121
2. Kein Kavaliersdelikt	122
3. Informieren hilft	123
VI. Rechtsschutzmöglichkeiten des Eigentümers gegen behördliche Entscheidungen	123
1. Verwaltungsakte der Denkmalschutzbehörden	123
2. Tatsächliche Eingriffe von Behörden	125
Teil F. Bodendenkmalpflege	127
I. Grundsätze der Bodendenkmalpflege	127
1. Einführung	127
2. Primat der ungestörten Erhaltung in situ	129
3. Bergung und Dokumentation	129
4. Präsentation und Information	130
5. Rekonstruktion	130
6. Sonderfall Unterwasserarchäologie	131
II. Inventarisierung und Forschung	131
1. Einleitung	131
2. Grundsätze der Inventarisierung	131
3. Datenbanken	134
4. Digitale Fundstellen in der Öffentlichkeit	135
5. Inventarisierung im Fundbestand zu Forschungszwecken	135
III. Prospektion	136
1. Traditionelle Methoden der Prospektion	136
2. Luftbild und Geophysik in der archäologischen Denkmalpflege ..	136
3. Archäologische Informationssysteme	140
IV. Bergung, Dokumentation, Technik	141
1. Einleitung	141

2. Kategorien von Grabungen	141
3. Grabung lege artis	141
4. Grabungsstrategie	142
5. Dokumentation	143
6. Datierung	144
V. Erhaltungsmaßnahmen – Konservierung „ex situ“	145
1. Ex situ: Einführung und Begriffsdefinitionen	145
2. Lagerung des Fundmaterials bis zur Bearbeitung und seine Erfassung	146
3. Schadensfaktoren, Schadensprozesse sowie Aktive Konservierung bzw. Restaurierung von den wichtigsten anorganischen und organischen Materialien	147
4. Virtuelle Konservierung	150
5. Was passiert mit den Funden nach ihrer Bergung, Erforschung und Konservierung bzw. Restaurierung?	151
VI. Finanzierung, Förderung, Verursacherprinzip	152
1. Einleitung	152
2. Staatliche Finanzierung	152
3. Finanzierung durch private Erhaltungspflichtige	154
VII. Das Ehrenamt in der Archäologie – nicht mit- und nicht ohneinander	160
1. Historie – eine Wissenschaft entsteht / Das Ehrenamt als Stütze und Aufgabe	160
2. Ehrenamtlich tätig werden	163
3. Ländervergleich	164
4. Fazit	166
VIII. Öffentlichkeitsarbeit in der Bodendenkmalpflege	166
1. Einleitung	166
2. Öffentlichkeitsarbeit als Verwaltungsaufgabe	167
3. Öffentlichkeitsarbeit als abstrakte Vermittlungsaufgabe	168
Teil G. Sonderthemen	169
I. Sondengehen	169
II. Handel mit illegal geborgenen Bodendenkmalen	170
1. Einleitung	170
2. Die Rechtslage	172
III. Archäologie und Forstwirtschaft	182
1. Einleitung	183
2. Identifikation von Denkmalen im Wald	183
3. Schutz der Denkmale im Wald	184
4. Schonender Umgang mit Denkmalen bei forstwirtschaftlichen Maßnahmen und Naturschutzmaßnahmen	185
5. Informationsmöglichkeiten und Ansprechpartner bei Entdeckungen von Funden oder Denkmalen	187
IV. Landwirtschaft und Archäologie	187
1. Gesetzlicher Erhaltungsauftrag und archäologische Praxis	188
2. Umwelt- und Planungsrecht unterstützen den Denkmalschutz	188

3. Das „Pflughorizont-Paradox“: Archäologische Denkmale zwischen Entdeckung und Zerstörung	189
4. Maßnahmen	189
5. Direkt-/Streifensaat und konservierende Bodenbearbeitung	191
6. Precision Farming und „Landwirtschaft 4.0“	191
V. Unterwasserarchäologie	191
1. Begriffsdefinition	192
2. Arbeits- und Forschungsbereiche	193
3. Organisation	194
4. Einsatz von Tauchern in der Wissenschaft	194
5. Gesetzlicher Schutz	195
VI. Kirchen und Denkmalpflege	198
1. Forschungsgeschichtliche Entwicklung und Fragestellungen ...	198
2. Denkmalrechtliche Gesichtspunkte	200
3. Belange der denkmalpflegerischen Praxis	200
4. Versuch einer Bewertung	201
VII. Archäologie und Energiewirtschaft	202
1. Einleitung	202
2. Überblick über die Energiesektoren	203
Teil H. Der Eigentümer und das Bodendenkmal	207
I. Fundrecht und Eigentum – Schatzrecht	207
1. Schatzregal im Dienste des Denkmalschutzes	207
2. Verfassungsmäßigkeit und Gesetzgebungskompetenz der Länder	208
3. Länder ohne staatlichen Eigentumserwerb	210
II. Eigentum, Verhältnismäßigkeit und Zumutbarkeit	211
1. Einleitung	211
2. Eigentumsgrundrecht	212
3. Verhältnismäßigkeit	213
4. Verhältnismäßigkeit im engeren Sinn	214
III. Kauf und Verkauf von beweglichen und unbeweglichen Bodendenkmalen	215
1. Einleitung	215
2. Beschaffenheitsmerkmale	216
3. Gewährleistungsrechte	218
IV. Steuerbegünstigungen	219
1. Einleitung	219
2. Einkommensteuer	219
3. Abschlag bei der Einheitsbewertung	220
4. Grundsteuer	220
5. Erbschaftsteuer und Schenkungsteuer	221
V. Abwehrrechte des Eigentümers gegen Eingriff durch Dritte	221
1. Öffentlich-rechtliche Rechtsschutzmöglichkeiten	221
2. Zivilrechtliche Rechtsschutzmöglichkeiten	223
3. Strafrechtliche und ordnungsrechtliche Rechtsschutzmöglichkeiten	223

Teil I. Grabungsfirmen und kommerzielle Archäologie	225
I. Einführung	225
1. Begrifflichkeit und Abgrenzung	225
2. Entwicklung der Grabungsfirmen	226
3. Qualitätssicherung und Arbeitsstandards	227
II. Vertragsrecht für archäologische Maßnahmen	228
1. Werkvertrag, BGB-Bauvertrag oder VOB/B-Vertrag	228
2. Vertragsausführung	230
3. Gewährleistung	233
III. Vergaberecht für archäologische Maßnahmen	234
1. Einleitung und Ausschreibungspflicht	234
2. Zuordnung des Vergaberegimes	235
3. Vergabe als freiberufliche Leistung	236
4. Vergabe als Bauleistung	239
5. Rechtsschutz	241
IV. Nutzungsrechte an Publikationen, Urheberrechte	243
1. Einleitung	243
2. Das Urteil zur Himmelscheibe von Nebra	243
3. Die Standort-Grabungsdokumentation – ein urheberrechtlichfähiges Werk?	243
4. Fazit	245
Sachverzeichnis	247

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG