

1. KAPITEL: EINFÜHRUNG 1

A) Bedeutung des Polizeirechts für die Klausur 1

B) Grundbegriffe 1

 I. Historische Entwicklung des Polizeibegriffs 2

 II. Polizeibegriffe 3

 1. Materieller (funktioneller) Polizeibegriff 3

 2. Formeller Polizeibegriff 3

 3. Institutioneller Polizeibegriff 4

 III. Rechtsvorschriften des Polizei- und Sicherheitsrechts 4

 1. Polizeirecht 4

 a) Bayerisches Polizeiaufgabengesetz (Ziegler/Tremel Nr. 570) 4

 b) Bayerisches Polizeiorganisationsgesetz (Ziegler/Tremel Nr. 580) 5

 c) StPO - Strafprozessordnung (Schönfelder Nr. 90) 5

 d) OWiG - Ordnungswidrigkeitengesetz (Schönfelder Nr. 94) 5

 e) Sonstige Rechtsvorschriften 5

 2. Sicherheitsrecht 6

 a) LStVG - Bayerisches Landesstraf- und Verordnungsgesetz (Ziegler/Tremel Nr. 420) 6

 b) Spezialgesetzliches Sicherheitsrecht 6

 c) Sonstige Rechtsvorschriften 6

 IV. Gesetzgebungskompetenzen/MEPolG 7

 1. Gesetzgebungskompetenzen auf dem Gebiet des Polizei- und Sicherheitsrechts 7

 a) Grundsatz 7

 b) Ausnahmen 7

 2. MEGPolG - Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes der Länder 7

C) Verhältnis von Sicherheitsbehörden und Polizei 8

D) Organisation der Polizei 9

 I. Bayerische staatliche Polizei 9

 1. Organisationsformen 9

 a) Landespolizei, Art. 4 POG 9

 b) Grenzpolizei, Art. 4 III POG 9

 c) Bereitschaftspolizei, Art. 6 POG 10

 d) Landeskriminalamt, Art. 7 POG 10

 e) Polizeiverwaltungsamt, Art. 8 POG 10

 2. Landesamt für Verfassungsschutz 10

 3. Sonderpolizei 10

 II. Bundespolizei 11

 III. Kommunale Polizei/Gemeindepolizei 11

 IV. Privatpolizei 11

2. KAPITEL: DIE POLIZEIRECHTSKLAUSUR 12

A) Grundproblematik 12

B) Klausurbearbeitungsvorgang 12

§ 1 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE, § 113 I S. 4 VWGO ANALOG/DIREKT	14
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO	14
I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art.....	14
II. Anderweitige gerichtliche Zuweisung	15
1. § 23 I EGGVG	15
2. Art. 18, 97, 98 PAG	19
3. § 23a I Nr. 2, II Nr. 1 GVG, § 312 FamFG i.V.m. BayPsychKHG	21
B) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	23
I. Statthaftigkeit der FFK, § 113 I S. 4 VwGO analog/direkt	23
1. VA als Gegenstand des Klagebegehrens	23
a) Polizeimaßnahmen aufgrund der Eingriffsbefugnisse aus Art. 11, 12 - 29 PAG	24
b) Polizeimaßnahmen zur Datenerhebung und -verarbeitung, Art. 30 ff. PAG	24
aa) Datenerhebungsmaßnahmen, Art. 30 ff. PAG	24
bb) Datenverarbeitungsmaßnahmen, Art. 53 ff. PAG	25
c) Zwangsmaßnahmen, Art. 70 ff. PAG	25
aa) Androhung von Zwangsmitteln	25
bb) Die Anwendung von Zwangsmitteln	26
d) Unmittelbare Ausführung, Art. 9 I PAG	26
2. Erledigung des VA	27
3. Erledigung vor/nach Klageerhebung	28
a) Erledigung des VA nach Klageerhebung	28
b) Erledigung des VA vor Klageerhebung	28
II. Klagebefugnis	29
III. Widerspruchsverfahren	29
IV. Klagefrist	30
V. Berechtigtes Interesse	30
1. Wiederholungsgefahr	31
2. Rehabilitationsinteresse	31
3. Schwerwiegender Grundrechtseingriff	32
4. Präjudizialität, v.a. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses	32
VI. Übrige allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	33
1. Beteiligtenfähigkeit, § 61 VwGO	33
2. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO	33
3. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	33
C) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	33
I. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	34
1. Eigenständiges polizeiliches Handeln	34
2. Handeln auf Weisung, Art. 9 II POG	34
3. Amtshilfe, Art. 4 ff. BayVwVfG	34
4. Vollzugshilfe, Art. 67 ff. PAG	36
II. Rechtmäßigkeit einer polizeilichen Primärmaßnahme	37
1. Grundsystem	37
a) Drei Ebenen polizeilichen Handelns	37
b) Prüfungsaufbau bei Primärmaßnahmen	38
2. Rechtsgrundlage	39
3. Formelle Rechtmäßigkeit der polizeilichen Primärmaßnahme	41
a) Zuständigkeit	42
aa) Sachliche Zuständigkeit = Aufgabeneröffnung, Art. 2, 3 PAG	42
bb) örtliche Zuständigkeit	54
b) Weitere formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	55

4. Materielle Rechtmäßigkeit der polizeilichen Primärmaßnahme	55
a) Spezialgesetzliche Rechtsgrundlagen (Befugnisse) außerhalb des PAG, Art. 11 III PAG	55
b) Standardbefugnisse nach Art. 11 I HS 2 PAG i.V.m. Art. 12 ff. PAG	56
aa) 1. Gruppe - Informationserhebung und Informationsbehandlung, Art. 12 - 15 PAG sowie Art. 30 - 66 PAG	56
bb) 2. Gruppe - Platzverweisung, Art. 16 PAG	68
cc) 3. Gruppe - Gewahrsam, Art. 17 - 20 PAG	69
dd) 4. Gruppe - Durchsuchung, Sicherstellung, Verwertung, Herausgabe, Art. 21 - 28 PAG	73
c) Generalklausel, Art. 11 I HS 1 II PAG	80
aa) Voraustatbestände, Art. 11 II PAG	80
bb) Uneingeschränkte Generalklausel, Art. 11 I HS 1 PAG	81
cc) Sonderfall der drohenden Gefahr, Art. 11a PAG	81
d) Maßnahmerichtung	82
aa) Begriff der Verantwortlichkeit	83
bb) Verhaltensverantwortlicher, Art. 7 PAG	85
cc) Zustandsverantwortlicher, Art. 8 PAG	86
dd) Unmittelbare Ausführung, Art. 9 PAG	87
ee) Auswahl unter mehreren Verantwortlichen	92
ff) Inanspruchnahme Nichtverantwortlicher, Art. 10 PAG	93
e) Ermessen der Polizei	93
aa) Reichweite des Ermessens, Art. 5 PAG	94
bb) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, Art. 4 PAG	94
III. Verletzung eines subjektiven Rechts	95
IV. Rechtmäßigkeit von polizeilichen Sekundärmaßnahmen	95
1. Formelle Rechtmäßigkeit	96
2. Materielle Rechtmäßigkeit	96
a) Polizeilicher Zwang, Art. 70 I PAG	96
aa) Allgemeine Voraussetzungen für die Anwendung polizeilichen Zwangs	96
bb) Besondere Voraussetzungen für polizeilichen Zwang	98
b) Sofortvollzug, Art. 70 II PAG	100
aa) Rechtmäßigkeit der hypothetischen Primärmaßnahme	100
bb) Übrige Voraussetzungen des Art. 70 II PAG	100
cc) Ordnungsgemäße Anwendung des Zwangsmittels	101
3. Verletzung eines subjektiven Rechts	101
V. Fallvarianten im Versammlungsrecht	101
1. Allgemeines	101
2. Vorgehen in der Klausur	103
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 VwGO	103
b) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	103
aa) Fortsetzungsfeststellungsklage als statthafte Klageart	103
bb) Klagebefugnis, § 42 II VwGO	103
cc) Fortsetzungsfeststellungsinteresse	105
dd) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	105
c) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage bei Versammlungsrechtsfällen	105
aa) sachliche Zuständigkeit = Aufgabeneröffnung	105
bb) Rechtsgrundlagen = Befugnisse	105
cc) Maßnahmerichtung und polizeiliche Handlungsgrundsätze	112
§ 2 ANFECHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 1 VwGO	113
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs gem. § 40 I VwGO	113
B) Zulässigkeit	113
I. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	113
1. Sicherstellung von Sachen	114
2. Polizeiliche Kostenbescheide	114
II. Besonderheiten	114

C) Begründetheit der Anfechtungsklage	115
I. Passivlegitimation	115
II. Rechtmäßigkeit des VA	115
1. Rechtsgrundlage	115
2. Formelle Rechtmäßigkeit	116
3. Materielle Rechtmäßigkeit.....	116
4. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte.....	117
D) Fallvariante: Anfechtung eines Kostenbescheides i.R.e. Abschleppfallvariante	117
§ 3 VERPFLICHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 2 VWGO	125
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO i.V.m. Art. 12 I POG	125
B) Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	126
I. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	126
II. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	126
1. Allgemeines.....	126
2. Möglichkeit eines Anspruchs auf polizeiliches Handeln	127
a) Vorfrage	127
b) Individualinteresse	128
aa) Generalklausel, Art. 11 I HS 1 PAG	128
bb) Spezialbefugnisse, Standardbefugnisse und Voraustatbestände	128
c) Ermessen	129
III. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	129
C) Begründetheit der Verpflichtungsklage	129
I. Passivlegitimation, § 78 VwGO	129
II. Anspruchsaufbau	129
III. Verletzung subjektiver Rechte	130
§ 4 DIE ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE IM POLIZEIRECHT	131
§ 5 DIE ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE	134
§ 6 OBJEKTIVE KLAGEHÄUFUNG, § 44 VWGO	135
§ 7 DAS WIDERSPRUCHSVERFAHREN, §§ 68 FF. VWGO	136
§ 8 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHÄDIGUNGSANSPRÜCHE	137
A) Ansprüche des Adressaten einer erlassenen polizeilichen Maßnahme	137
I. Ansprüche bei rechtmäßiger Maßnahme	137
1. Verantwortliche, Art. 7, 8 PAG	137
2. Ansprüche des Nichtverantwortlichen, Art. 10 PAG	137
a) Gesetzliche Unfallversicherung	137
b) Art. 87 I PAG.....	137
3. „Anscheinsstörer“	138

II. Ansprüche bei rechtswidriger Maßnahme	138
1. Verantwortlicher, Art. 7, 8 PAG	138
a) Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG	138
b) Ansprüche nach dem PAG	139
c) „Anscheinsstörer“	140
2. Nichtverantwortlicher, Art. 10 PAG	140
B) Ansprüche unbeteiligter Dritter	141
C) Ansprüche bei rechtswidriger Unterlassung einer polizeilichen Maßnahme	141
D) Sonderfall: Schadensersatzansprüche bei öffentlich-rechtlicher Verwahrung nach Art. 26 PAG	141
E) Prozessuale Geltendmachung der Ansprüche	143
I. Amtshaftungsansprüche, § 839 BGB, Art. 34 GG	143
II. Entschädigungsansprüche nach Art. 87 PAG	143
III. Gesetzliche Unfallversicherungsansprüche	143
IV. Ansprüche aus enteignungs- und aufopferungsgleichem Eingriff	143
V. Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Verwahrungsverhältnis	143
§ 9 DIE POLIZEIRECHTSKLAUSUR BEI REPRESSIVEM HANDELN DER POLIZEI.....	144
A) Straftatenverfolgung, § 163 StPO	144
I. Rechtsweg zu den ordentlichen Gerichten	144
II. Zulässigkeit eines Antrags	145
1. Antragsarten	145
a) Anfechtungsantrag, § 28 I S. 1 EGGVG	145
b) Folgenbeseitigungsantrag, § 28 I S. 2 EGGVG	145
c) Fortsetzungsfeststellungsantrag, § 28 I S. 4 EGGVG	145
2. Beschwer, § 24 I EGGVG	145
3. Feststellungsinteresse, § 28 I S. 4 EGGVG	145
4. Beschwerdeverfahren, § 24 II EGGVG	146
5. Antragsfrist	146
6. Zuständigkeit	146
III. Begründetheit des Antrags	146
B) Ordnungswidrigkeitenverfolgung, § 53 I OWiG	147
I. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	147
1. Zuständigkeit	147
2. Befugnisse	147
3. Verwarnungen	147
II. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht	147
1. Zuständigkeit	147
2. Befugnisse	148
3. Verwarnungen	148
III. Rechtsbehelfe	148
1. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	148
a) Maßnahmen der Polizei als Ermittlungsorgan	148
b) Verwarnungen, §§ 56, 57 II, 58 OWiG	149

2. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht.....	149
a) Anordnungen, Verfügungen und sonstige polizeiliche Maßnahmen.....	149
b) Bußgeldbescheide	149
c) Verwarnungen.....	150
3. KAPITEL: DIE SICHERHEITSRECHTSKLAUSUR	151
Einleitung	151
§ 1 DIE NORMENKONTROLLE, § 47 VWGO.....	152
A) Zulässigkeit	152
I. Statthaftigkeit, § 47 I Nr. 2 VwGO.....	152
II. Entscheidung des VGH nur im Rahmen seiner Gerichtsbarkeit	152
III. Antragsberechtigung, § 47 II S. 1 VwGO	153
IV. Antragsbefugnis, § 47 II S. 1 VwGO	153
1. Ausgangspunkt	153
2. Rechtsverletzung	153
V. Antragsfrist, § 47 II S. 1 VwGO	153
VI. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt, § 47 III VwGO	153
VII. Ordnungsgemäße Antragstellung	154
VIII. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	154
1. Natürliche und juristische Personen	154
2. Behörden.....	154
B) Begründetheit.....	154
I. Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO.....	155
II. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt, § 47 III VwGO.....	155
III. Gültigkeit der Verordnung.....	155
IV. Ermächtigungsgrundlage	156
V. Formelle Rechtmäßigkeit der Verordnung	156
1. Zuständigkeit.....	157
a) Verbandskompetenz.....	157
b) Organkompetenz	157
2. Verfahren beim Verordnungs-Erlass.....	157
a) Ordnungsgemäße Beschlussfassung.....	157
b) Angabe der Rechtsgrundlage.....	158
c) Angabe der Geltungsdauer.....	158
d) Genehmigung bzw. Vorlage	158
e) Ausfertigung, Verkündung	158
f) Inkrafttreten.....	159
VI. Materielle Rechtmäßigkeit.....	159
1. Ermächtigungsgrundlage (Subsumtion).....	159
2. Gültigkeit der Ermächtigungsgrundlage.....	161
3. Vereinbarkeit der Verordnung mit höherrangigem Recht	163
§ 2 ANFECHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 1 VWGO.....	165
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO	165
I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	165

II. Nichtverfassungsrechtlicher Art	165
III. Keine anderweitige gerichtliche Zuweisung	165
B) Zulässigkeit	165
I. Anfechtungsklage als statthafte Klageart, § 42 I Alt. 1 VwGO	166
1. VA-Qualität der Anwendung von Zwangsmitteln (Vollstreckungsmaßnahmen).....	166
2. Androhung von Zwangsmitteln als VA	167
3. Kostenverfügung für Zwangsmaßnahmen nach dem VwZVG als VA.....	167
4. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme als VA	168
5. Vorbereitungshandlungen als VA?	168
6. Allgemeinverfügung	168
II. Besondere und allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	169
C) Begründetheit.....	170
I. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	170
1. Weisung, Amtshilfe, Vollzugshilfe	170
2. VAe des Landratsamts.....	170
II. Rechtmäßigkeit einer Primärmaßnahme nach dem LStVG	170
1. Rechtsgrundlage für den VA	172
2. Formelle Rechtmäßigkeit des angefochtenen VA.....	172
a) Zuständigkeit	172
b) Verfahren	175
c) Form.....	176
3. Materielle Rechtmäßigkeit des angefochtenen VA.....	176
a) Rechtsgrundlage = Befugnis	176
aa) Auffinden der Befugnisnorm	176
bb) Subsumtion unter die gefundene Befugnisnorm	176
b) Auswahl des richtigen Maßnahmeadressaten, Art. 9 LStVG	186
c) Verhältnismäßigkeit der getroffenen Maßnahme, Art. 8 LStVG	186
d) Ermessen.....	186
4. Fallvarianten.....	187
a) „Altlastenfälle“	187
aa) Sachliche Zuständigkeit.....	187
bb) Befugnisnorm für Gefahrenerforschungseingriff	187
cc) Maßnahmerichtung	188
b) Obdachlosenfälle	189
III. Sonderfall: Unmittelbare Ausführung nach Art. 7 III LStVG	193
IV. Rechtmäßigkeit von VAen aufgrund eines Spezialgesetzes	193
V. Rechtmäßigkeit von Maßnahmen nach dem BayVwZVG.....	194
1. Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungsmaßnahme nach dem VwZVG	196
a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	196
aa) Vorliegen eines wirksamen Verwaltungsaktes gem. Art. 18 I VwZVG	196
bb) Vollziehbarkeit des Grund-VA nach Art. 19 I VwZVG	197
cc) Keine rechtzeitige Erfüllung der Verpflichtung durch den Verpflichteten, Art. 19 II VwZVG	197
b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen	197
aa) Zuständigkeit, Art. 30 VwZVG	197
bb) Androhung des Zwangsmittels, Art. 36 VwZVG	198
cc) Keine Erfüllung der Verpflichtung innerhalb der in der Androhung gesetzten Frist, Art. 37 I VwZVG.....	198
dd) Vorliegen der besonders normierten Voraussetzungen für das konkrete Zwangsmittel, Art. 31 - 34 VwZVG	199
c) Verhältnismäßigkeit	199
2. Insbesondere: Rechtmäßigkeit der Androhung eines Zwangsmittels	199
a) Angemessenheit der in der Androhung zu setzenden Frist	199
b) Zum numerus clausus der Zwangsmittel.....	200

3. Insbesondere: Rechtmäßigkeit von Kostenbescheiden nach dem VwZVG	201
a) Rechtsgrundlage.....	201
b) Formelle Rechtmäßigkeit.....	202
c) Materielle Rechtmäßigkeit	202
aa) Rechtmäßigkeit der Ersatzvornahme	202
bb) Übereinstimmung.....	202
cc) Höhe der verlangten Kosten	202
dd) Richtiger Kostenschuldner.....	203
VI. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte	203
§ 3 DIE VERPFLICHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 2 VWGO	204
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO	204
B) Zulässigkeit	204
I. Verpflichtungsklage als statthafte Klageart, § 42 I Alt. 2 VwGO	204
II. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	205
1. Ausgangspunkt: Möglicher Anspruch des Klägers?	205
2. Ermessen der Behörde	206
III. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	206
C) Beiladung	206
D) Begründetheit	206
I. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	206
II. Anspruchsaufbau	207
1. Anspruch auf Erlass eines VA aufgrund des BayLStVG	207
2. Anspruch auf Erlass anderer VAe.....	207
III. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte	208
§ 4 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE, § 113 I S. 4 VWGO (ANALOG)	209
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs und Zulässigkeit.....	209
B) Begründetheit, § 113 I S. 4 VwGO	209
I. Obersatz	209
II. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	209
III. Rechtswidrigkeit des erledigten VA bzw. Anspruch auf den versagten, erledigten VA	209
1. Tatmaßnahme gem. Art. 7 III BayLStVG	210
a) Formelle Rechtmäßigkeit.....	210
b) Materielle Rechtmäßigkeit	210
aa) Vorliegen der Voraussetzungen des Art. 7 III LStVG (Befugnis)	210
bb) Ermessen, insbesondere Verhältnismäßigkeit	211
2. Vollstreckungsmaßnahmen nach dem VwZVG	211
IV. Verletzung in subjektiv-öffentlichen Rechten	211
§ 5 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE.....	212
§ 6 DIE ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE, § 43 VWGO.....	212
§ 7 DIE OBJEKTIVE KLAGEHÄUFUNG, § 44 VWGO	212
§ 8 EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ.....	213
§ 9 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHÄDIGUNGSANSPRÜCHE FÜR SICHERHEITSBEHÖRDL. HANDELN.....	219