

Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten: EMRK

Karpenstein / Mayer

3. Auflage 2022
ISBN 978-3-406-75964-2
C.H.BECK

Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten

Kommentar

von

Dr. Ulrich Karpenstein

Rechtsanwalt in Berlin

und

Prof. Dr. Franz C. Mayer, LL.M. (Yale)

o. Professor an der Universität Bielefeld

3. Auflage 2022




beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG
www.beck.de

ISBN 978 3 406 75964 2 (C. H. Beck)
ISBN 978 3 7190 4104 5 (Helbing Lichtenhahn)

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau
Druck und Bindung: Friedrich Pustet GmbH & Co. KG
Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg
Umschlaggestaltung: Druckerei C.H.Beck, Nördlingen


chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort zur 3. Auflage

Das berühmteste Vorwort zu einer 3. Auflage stammt wohl von Otto Mayer. Mit dem Satz „Verfassungsrecht vergeht, Verwaltungsrecht besteht“ hält er zu seinem Werk über das Deutsche Verwaltungsrecht 1924 lapidar fest, dass „groß Neues“ seit 1914 und 1917 nicht nachzutragen sei, ohne auf Weltkrieg, Revolution, Untergang des Kaiserreichs und Gründung der Republik einzugehen. Derartig Dramatisches haben wir seit der 2. Auflage nicht erlebt. Aber Entwicklungen in der Wirklichkeit seit 2015 wie die Flüchtlingskrise, der Brexit, das Erstarken autoritärer Tendenzen in und außerhalb von Europa und nun die Covid19-Pandemie haben den überstaatlichen Menschenrechtsschutz, und damit auch die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK), nicht unberührt gelassen, den Wert und die Fragilität von Grund- und Menschenrechtsschutz besonders spürbar gemacht.

Seit mehr als 70 Jahren bietet die EMRK für immer mehr Bürger in Europa ein letztes Sicherheitsnetz im Falle von Grund- und Menschenrechtsverletzungen. In Deutschland erschien die EMRK lange Zeit in Praxis wie in Ausbildung von eher nachgeordneter Bedeutung. Erst in jüngerer Zeit haben die EMRK und die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte (EGMR) in Straßburg einen deutlichen Aufmerksamkeitsschub erfahren. Menschenrechte und internationaler Menschenrechtsschutz sind keine Konzepte vergangener Zeiten, im Gegenteil.

Der vorliegende Kommentar soll einen Beitrag zur weiteren Verbreitung und zur besseren Zugänglichkeit des Rechts der EMRK leisten. Das Werk richtet sich zum einen an die Rechtspraxis in Deutschland. Insbesondere für Justiz, Verwaltung und Anwaltschaft stellt es eine kompakte, aber zugleich wissenschaftlich fundierte Kommentierung der EMRK zur Verfügung. Es soll daneben aber auch allen Studierenden und Interessierten des Konventionsrechts den Zugang zur Rechtsprechung des EGMR und der konventionsbezogenen Rechtsprechung der deutschen Gerichte erleichtern, gerade mit Blick auf die Thematisierung der EMRK in der Juristenausbildung.

Die Idee zu diesem Kommentar ging zurück auf Gespräche und Überlegungen am Rande des Fußballplatzes in unserer gemeinsamen Zeit als Freizeitkicker in Berlin. Um der genannten Zielsetzung gerecht zu werden, war die Entscheidung für ein Team von Autoren fast zwingend. Eine bunte Autorenmannschaft aus der Justiz, der Parlaments- und Ministerialverwaltung, der Anwaltschaft und der Wissenschaft hat sich, auch für die 3. Auflage, ihrer Aufgabe mit großem Engagement gewidmet.

Allen Mitautoren gilt unser tiefempfundener Dank, ohne sie hätten wir unsere Idee so nicht realisieren können. Danken möchten wir darüber hinaus unserer Nicole Wagner und Gabriele Atzenhofer vom Verlag C.H. Beck, deren Professionalität uns ein weiteres Mal beeindruckt hat. Ein besonderer Dank gilt daneben unseren Mitarbeitern in Berlin und Bielefeld, insbesondere Heike Hermann (Berlin) sowie Marina Osterloff, Simon Thies und Moritz Kleist (Bielefeld).

Wir hoffen, dass auch die 3. Auflage dieses Kommentars eine freundliche Aufnahme findet. Wir freuen uns über Hinweise und Vorschläge zur Verbesserung.

Berlin/Bielefeld, im Oktober 2021

Ulrich Karpenstein

Franz Mayer

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 3. Auflage	V
Bearbeiterverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXIII

1. Teil. Einleitung und Präambel

Einleitung	1
Präambel	41

2. Teil. Rechte und Freiheiten der Konvention

Art. 1 EMRK	Verpflichtung zur Achtung der Menschenrechte	46
Art. 2 EMRK	Recht auf Leben	68
Art. 3 EMRK	Verbot der Folter	93
Art. 4 EMRK	Verbot der Sklaverei und Zwangsarbeit	110
Art. 5 EMRK	Recht auf Freiheit und Sicherheit	125
Art. 6 EMRK	Recht auf ein faires Verfahren	171
Art. 7 EMRK	Keine Strafe ohne Gesetz	303
Art. 8 EMRK	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	317
Art. 9 EMRK	Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit	354
Art. 10 EMRK	Freiheit der Meinungsäußerung	383
Art. 11 EMRK	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	415
Art. 12 EMRK	Recht auf Eheschließung	438
Art. 13 EMRK	Recht auf wirksame Beschwerde	445
Art. 14 EMRK	Diskriminierungsverbot	466

3. Teil. Rechte und Freiheiten der Zusatzprotokolle

Art. 1 EMRKZusProt	Schutz des Eigentums	490
Art. 2 EMRKZusProt	Recht auf Bildung	508
Art. 3 EMRKZusProt	Recht auf freie Wahlen	529
Art. 1 4. EMRKProt	Verbot der Freiheitsentziehung wegen Schulden	542
Art. 2 4. EMRKProt	Freizügigkeit	544
Art. 3 4. EMRKProt	Verbot der Ausweisung eigener Staatsangehöriger	551
Art. 4 4. EMRKProt	Verbot der Kollektivausweisung ausländischer Personen	552
Art. 1 7. EMRKProt	Verfahrensrechtliche Schutzvorschriften in Bezug auf die Ausweisung von Ausländern	555
Art. 2 7. EMRKProt	Rechtsmittel in Strafsachen	559
Art. 3 7. EMRKProt	Recht auf Entschädigung bei Fehlerurteilen	563

Inhaltsverzeichnis

Art. 4 7. EMRKProt	Recht, wegen derselben Sache nicht zweimal vor Gericht gestellt oder bestraft zu werden	566
Art. 5 7. EMRKProt	Gleichberechtigung der Ehegatten	572
Art. 1 12. EMRKProt	Allgemeines Diskriminierungsverbot	576
Art. 1 6. EMRKProt	Abschaffung der Todesstrafe	579
Art. 2 6. EMRKProt	Todesstrafe in Kriegszeiten	579
Art. 1 13. EMRKProt	Abschaffung der Todesstrafe	579

4. Teil. Allgemeine Schranken

Art. 15 EMRK	Abweichen im Notstandsfall	584
Art. 16 EMRK	Beschränkungen der politischen Tätigkeit ausländischer Personen	590
Art. 17 EMRK	Verbot des Missbrauchs der Rechte	592
Art. 18 EMRK	Begrenzung der Rechtseinschränkungen	597

5. Teil. Verfahrensrecht

Art. 19 EMRK	Errichtung des Gerichtshofs	601
Art. 20 EMRK	Zahl der Richter	603
Art. 21 EMRK	Voraussetzungen für das Amt	604
Art. 22 EMRK	Wahl der Richter	606
Art. 23 EMRK	Amtszeit und Entlassung	610
Art. 24 EMRK	Kanzlei und Berichterstatter	611
Art. 25 EMRK	Plenum des Gerichtshofs	614
Art. 26 EMRK	Einzelrichterbesetzung, Ausschüsse, Kammern und Große Kammer	615
Art. 27 EMRK	Befugnisse des Einzelrichters	619
Art. 28 EMRK	Befugnisse der Ausschüsse	621
Art. 29 EMRK	Entscheidungen der Kammern über die Zulässigkeit und Begründetheit	623
Art. 30 EMRK	Abgabe der Rechtssache an die Große Kammer	625
Art. 31 EMRK	Befugnisse der Großen Kammer	627
Art. 32 EMRK	Zuständigkeit des Gerichtshofs	628
Art. 33 EMRK	Staatenbeschwerden	629
Art. 34 EMRK	Individualbeschwerden	633
Art. 35 EMRK	Zulässigkeitsvoraussetzungen	668
Art. 36 EMRK	Beteiligung Dritter	725
Art. 37 EMRK	Streichung von Beschwerden	732
Art. 38 EMRK	Prüfung der Rechtssache	742
Art. 39 EMRK	Gütliche Einigung	746
Art. 40 EMRK	Öffentliche Verhandlung und Akteneinsicht	752
Art. 41 EMRK	Gerechte Entschädigung	754
Art. 42 EMRK	Urteile der Kammern	776
Art. 43 EMRK	Verweisung an die Große Kammer	776

Inhaltsverzeichnis

Art. 44 EMRK	Endgültige Urteile	777
Art. 45 EMRK	Begründung der Urteile und Entscheidungen	779
Art. 46 EMRK	Verbindlichkeit und Vollzug der Urteile	779
Art. 47 EMRK	Gutachten	812
Art. 48 EMRK	Gutachterliche Zuständigkeit des Gerichtshofs	813
Art. 49 EMRK	Begründung der Gutachten	814
Art. 50 EMRK	Kosten des Gerichtshofs	814
Art. 51 EMRK	Privilegien und Immunitäten der Richter	818

6. Teil. Schlussvorschriften

Art. 52 EMRK	Anfragen des Generalsekretärs	821
Art. 53 EMRK	Wahrung anerkannter Menschenrechte	822
Art. 54 EMRK	Befugnisse des Ministerkomitees	827
Art. 55 EMRK	Ausschluss anderer Verfahren zur Streitbeilegung	827
Art. 56 EMRK	Räumlicher Geltungsbereich	829
Art. 57 EMRK	Vorbehalte	832
Art. 58 EMRK	Kündigung	836
Art. 59 EMRK	Unterzeichnung und Ratifikation	839
Nach Art. 59 EMRK	[Verhältnis der Zusatzprotokolle zur Konvention]	852

Verfahrensordnung	857
Sachverzeichnis	905

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG