

| | |
|------------------------------|--------------|
| Vorwort | V |
| Abbildungsverzeichnis | XXI |
| Abkürzungsverzeichnis | XXIII |
| Literaturverzeichnis | XXIX |

| | |
|--------------------------------------|----------|
| Teil 1: Grundlagen des Rechts | 1 |
|--------------------------------------|----------|

| | | |
|-----|---|----|
| § 1 | Begriff des Rechts | 1 |
| | I. Der formale Begriffsansatz: Das objektive Recht | 1 |
| | II. Positives Recht | 2 |
| | III. Naturrecht | 4 |
| | IV. Gewohnheitsrecht | 4 |
| | V. Das Recht in Abgrenzung zu sozialen Normen | 6 |
| | 1. Sittliche Normen | 6 |
| | 2. Moralische Normen | 6 |
| § 2 | Funktionen des Rechts | 7 |
| | I. Ordnungsfunktion | 7 |
| | II. Akzeptanzfunktion | 8 |
| | III. Verbindlichkeitsfunktion | 8 |
| | IV. Friedensfunktion | 8 |
| | V. Rechtssicherheits- oder Stabilisierungsfunktion | 9 |
| § 3 | Rechtsquellen | 10 |
| | I. Unterteilung der Rechtsquellen | 10 |
| | 1. Verfassung | 10 |
| | 2. Formelle Gesetze | 11 |
| | 3. Rechtsverordnungen | 12 |
| | 4. Satzungen | 12 |
| | 5. Gewohnheitsrecht und Richterrecht | 13 |
| | 6. Völkerrecht, Europarecht, nationales Recht | 13 |
| | 7. Verwaltungsvorschriften | 14 |
| | II. Das Rangverhältnis der Rechtsquellen (Normenpyramide/Normenhierarchie) | 14 |
| § 4 | Die Unterscheidung von öffentlichem Recht und Privatrecht | 17 |
| | I. Hintergrund | 17 |
| | II. Öffentliches Recht | 18 |
| | III. Privatrecht | 19 |

| | | |
|-----|--|----|
| § 5 | Die Rechtsnormen | 19 |
| | I. Objektives und subjektives Recht | 19 |
| | 1. Objektives Recht | 20 |
| | 2. Subjektives Recht | 20 |
| | II. Materielles und formelles Recht | 21 |
| | III. Struktur von Rechtsnormen | 22 |
| | 1. Vollständige Rechtsnormen | 22 |
| | 2. Gegennormen und Legaldefinitionen | 22 |
| § 6 | Auslegung von Rechtsnormen | 23 |
| | I. Einführung | 23 |
| | II. „Klassische“ Auslegungsmethoden | 25 |
| | 1. Der Vierer-Kanon | 25 |
| | 2. Die Auslegung nach dem Wortlaut (Grammatikalische Methode) | 25 |
| | 3. Auslegung im Bedeutungszusammenhang (Systematische Auslegung) | 27 |
| | 4. Auslegung nach der Normgeschichte (Historische Auslegung) | 28 |
| | 5. Auslegung nach Sinn und Zweck (Teleologische Auslegung) | 29 |
| | III. Weitere Auslegungskriterien und Gesetzesergänzung | 31 |
| | 1. Verfassungskonforme Auslegung | 31 |
| | 2. Unionskonforme Auslegung | 32 |
| | 3. Ökonomische Faktoren | 32 |
| | 4. Ausfüllung von Gesetzeslücken | 33 |
| | IV. Grundzüge der Auslegung von Normen des Europarechts | 34 |
| § 7 | Überblick über die Gerichtsbarkeiten | 36 |
| | I. Rechtsweggarantie | 36 |
| | II. Aufbau der Gerichtsbarkeiten | 37 |
| | 1. Verfassungsgerichtsbarkeit | 37 |
| | 2. Ordentliche Gerichtsbarkeit | 37 |
| | 3. Verwaltungsgerichtsbarkeit | 38 |
| | 4. Finanzgerichtsbarkeit | 38 |
| | 5. Arbeitsgerichtsbarkeit | 38 |
| | 6. Sozialgerichtsbarkeit | 39 |
| | 7. Instanzen | 39 |
| § 8 | Die Methodik der juristischen Fallbearbeitung | 41 |
| | I. Der Sachverhalt | 41 |
| | 1. Lesen und Verstehen des Sachverhalts | 41 |
| | 2. Analyse des Sachverhalts | 41 |
| | 3. Die Fallfrage bzw. Aufgabenstellung | 41 |
| | II. Die Suche nach der Rechtsnorm | 42 |
| | 1. Auffinden von Rechtsnormen | 42 |
| | 2. Prüfungsrelevanz | 42 |
| | III. Die Prüfung von Tatbestandsmerkmalen | 43 |
| | 1. Obersatz | 43 |

| | | |
|-----|--|----|
| 2. | Definition des Obersatzes | 43 |
| a) | Bestimmte und unbestimmte Rechtsbegriffe | 43 |
| b) | Überblick über die Auslegungsmethoden | 44 |
| 3. | Untersatz – die eigentliche Subsumtion | 45 |
| 4. | Schlussatz | 45 |
| IV. | Die juristische Gutachtentechnik | 46 |
| V. | Die Abfassung des Gutachtens | 48 |
| 1. | Die Gliederung im Gutachten | 48 |
| 2. | Der Gutachtenstil | 49 |

Teil 2: Staats- und Verfassungsrecht **51**

| | | |
|------|---|-----|
| § 9 | Einleitung | 51 |
| § 10 | Staatslehre | 52 |
| I. | Staatsbegriff | 53 |
| 1. | Staatsgebiet | 53 |
| 2. | Staatsvolk | 54 |
| 3. | Staatsgewalt | 55 |
| 4. | Veränderung von Staaten | 56 |
| II. | Staatsformen | 57 |
| § 11 | Staatsorganisationsrecht | 60 |
| I. | Einleitung/Verfassung | 60 |
| 1. | Entstehung einer Verfassung | 60 |
| 2. | Verfassung als Gesetz der Gesetze | 61 |
| 3. | Verfassungsänderung nach dem Grundgesetz | 61 |
| 4. | Überblick Verfassungsgeschichte | 62 |
| II. | Grundprinzipien der Staatsstruktur und Staatszielbestimmungen | 66 |
| 1. | Republik | 67 |
| 2. | Demokratie | 68 |
| a) | Elemente direkter Demokratie | 71 |
| b) | Indirekte Demokratie | 72 |
| c) | Parteien | 78 |
| 3. | Rechtsstaat | 83 |
| 4. | Bundesstaat | 94 |
| 5. | Sozialstaat | 98 |
| III. | Die Verfassungsorgane | 100 |
| 1. | Der Bundestag | 100 |
| a) | Wahl und Zusammensetzung | 101 |
| b) | Organe des Bundestages | 102 |
| c) | Aufgaben und Rechte des Bundestages | 105 |
| d) | Beschlussfassung | 106 |
| e) | Rechtsstellung der Abgeordneten | 107 |
| f) | Legislaturperiode | 111 |

| | |
|--|-----|
| 2. Der Bundesrat | 112 |
| a) Zusammensetzung | 112 |
| b) Organe des Bundesrates | 113 |
| c) Aufgaben und Rechte des Bundesrates | 113 |
| d) Beschlussfassung des Bundesrates | 114 |
| e) Rechtsstellung der Mitglieder | 115 |
| 3. Die Bundesregierung | 115 |
| a) Bundeskanzler | 116 |
| b) Bundesminister | 120 |
| c) Verhältnis Bundeskanzler/Bundesminister | 120 |
| d) Aufgaben der Bundesregierung | 121 |
| 4. Der Bundespräsident | 122 |
| a) Wahl des Bundespräsidenten | 122 |
| b) Aufgaben und Funktion des Bundespräsidenten | 123 |
| c) Prüfungskompetenz bei Ausfertigung von Gesetzen | 125 |
| d) Amtszeit | 126 |
| 5. Das Bundesverfassungsgericht | 127 |
| IV. Die Gesetzgebung des Bundes | 129 |
| 1. Gesetzgebungskompetenzen | 130 |
| a) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 130 |
| b) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz | 131 |
| c) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen des Landes | 132 |
| d) Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen | 133 |
| 2. Gesetzgebungsverfahren auf Bundesebene | 134 |
| a) Gesetzesinitiative | 134 |
| b) Beschlussverfahren | 135 |
| c) Verkündung von Gesetzen | 137 |
| § 12 Grundrechte | 138 |
| I. Einleitung | 138 |
| II. Funktionen der Grundrechte | 140 |
| III. Prüfung von Grundrechten | 142 |
| 1. Eingriff in den Schutzbereich | 142 |
| a) Schutzbereich | 142 |
| b) Eingriff | 144 |
| 2. Rechtfertigung | 144 |
| a) Verfassungsunmittelbare Schranken | 145 |
| b) Verfassungsimmanente Schranken | 145 |
| c) Gesetzesvorbehalt | 145 |
| IV. Grundrechtskonkurrenzen | 147 |
| V. Einzelne Grundrechte | 148 |
| 1. Menschenwürde – Art. 1 Abs. 1 GG | 148 |
| 2. Allgemeine Handlungsfreiheit – Art. 2 Abs. 1 GG | 149 |
| 3. Allgemeines Persönlichkeitsrecht – Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG | 150 |

| | |
|--|-----|
| 4. Recht auf Leben und auf körperliche Unversehrtheit – Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG | 152 |
| 5. Freiheit der Person – Art. 2 Abs. 2 Satz 2 GG | 153 |
| 6. Religionsfreiheit – Art. 4 GG | 154 |
| 7. Kommunikationsgrundrecht – Art. 5 GG | 156 |
| a) Meinungsfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 1 1. Alt. GG | 157 |
| b) Informationsfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 1 2. Alt. GG | 158 |
| c) Pressefreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 2 1. Alt. GG | 158 |
| d) Rundfunk- und Filmfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 2 2. Alt. GG | 159 |
| e) Rechtfertigung – Art. 5 Abs. 2 GG | 161 |
| f) Wissenschafts- und Kunstfreiheit – Art. 5 Abs. 3 GG | 162 |
| 8. Versammlungsfreiheit – Art. 8 GG | 163 |
| 9. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis – Art. 10 GG | 166 |
| 10. Berufsfreiheit – Art. 12 GG | 167 |
| 11. Unverletzlichkeit der Wohnung – Art. 13 GG | 171 |
| 12. Eigentum – Art. 14 GG | 173 |
| 13. Allgemeiner Gleichbehandlungsgrundsatz – Art. 3 Abs. 1 GG | 176 |
| V. Die Verfassungsbeschwerde | 178 |

Teil 3: Recht der Europäischen Union **179**

| | |
|---|-----|
| § 13 Entwicklung der europäischen Integration | 179 |
| I. Allgemeines | 179 |
| II. Die Entwicklung des Europarechts im weiteren Sinne | 179 |
| III. Die Entwicklung des Europarechts im engeren Sinne | 180 |
| 1. Schuman-Plan | 180 |
| 2. Pariser Vertrag: EGKS | 181 |
| 3. Römische Verträge: EAG und EWG | 182 |
| 4. Fusionsvertrag | 182 |
| 5. Einheitliche Europäische Akte | 182 |
| 6. Vertrag von Maastricht | 183 |
| 7. Vertrag von Amsterdam | 183 |
| 8. Vertrag von Nizza | 184 |
| 9. Gescheiterter Verfassungsvertrag | 184 |
| 10. Vertrag von Lissabon | 184 |
| IV. Beitritt und Austritt von Mitgliedsstaaten | 185 |
| § 14 Grundlagen der Europäischen Union | 186 |
| I. Allgemeines und Rechtsnatur | 187 |
| II. Übertragung von Hoheitsrechten aus Sicht Deutschlands | 188 |
| III. Grundprinzipien der Europäischen Union | 189 |
| 1. Grundwerte und Ziele der Europäischen Union | 189 |
| 2. Prinzip der loyalen Zusammenarbeit | 189 |
| 3. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung | 190 |
| 4. Subsidiaritätsprinzip und Verhältnismäßigkeitsprinzip | 190 |

| | |
|--|-----|
| IV. Verhältnis des nationalen Rechts zum Unionsrecht | 191 |
| 1. Unionsrecht als eigenständige Rechtsordnung | 191 |
| 2. Unmittelbare Wirkung des Unionsrechts | 192 |
| 3. Anwendungsvorrang des Unionsrechts | 193 |
| § 15 Institutionen der Europäischen Union | 194 |
| I. Allgemeines | 194 |
| II. Das Europäische Parlament | 195 |
| 1. Allgemeines und Entwicklung | 195 |
| 2. Zusammensetzung, Wahlverfahren und Amtszeit | 195 |
| 3. Aufgaben und Befugnisse | 196 |
| 4. Beschlussfassung und Abstimmungsverfahren | 197 |
| III. Der Europäische Rat | 198 |
| 1. Allgemeines und Entwicklung | 198 |
| 2. Zusammensetzung | 198 |
| 3. Aufgaben und Befugnisse | 198 |
| 4. Beschlussfassung | 199 |
| IV. Der Rat | 200 |
| 1. Allgemeines | 200 |
| 2. Zusammensetzung und Arbeitsweise | 200 |
| 3. Aufgaben und Befugnisse | 201 |
| 4. Beschlussfassung | 201 |
| V. Die Kommission | 203 |
| 1. Allgemeines | 203 |
| 2. Zusammensetzung | 203 |
| 3. Aufgaben und Befugnisse | 204 |
| 4. Beschlussfassung und Arbeitsweise | 206 |
| VI. Der Gerichtshof der Europäischen Union | 207 |
| 1. Allgemeines | 207 |
| 2. Zusammensetzung und innere Struktur | 207 |
| a) Der Gerichtshof | 208 |
| b) Das Gericht und die Fachgerichte | 208 |
| 3. Aufgabe | 209 |
| VII. Die Europäische Zentralbank | 209 |
| VIII. Der Rechnungshof | 210 |
| IX. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss | 210 |
| X. Der Ausschuss der Regionen | 211 |
| § 16 Unionsrecht | 211 |
| I. Primäres Unionsrecht | 211 |
| 1. Gründungsverträge | 211 |
| 2. Charta der Grundrechte | 212 |
| 3. Allgemeine Rechtsgrundsätze | 214 |
| II. Sekundäres Unionsrecht | 214 |
| 1. Verordnungen | 215 |

| | |
|---|-----|
| 2. Richtlinien | 216 |
| a) Die Wirkungsweise einer Richtlinie | 216 |
| b) Die unmittelbare Anwendbarkeit von Richtlinien | 217 |
| 3. Beschlüsse | 220 |
| 4. Empfehlungen und Stellungnahmen | 221 |
| III. Rechtsetzung | 221 |
| 1. Rechtsetzungskompetenz der Union | 221 |
| a) Kompetenzarten | 221 |
| b) Kompetenznormen | 223 |
| c) Vertragsabrundungskompetenz – Art. 352 AEUV | 224 |
| 2. Rechtsetzungsverfahren | 224 |
| a) Gesetzgebungsakte | 224 |
| b) Rechtsakte ohne Gesetzescharakter | 227 |
| c) Form, Veröffentlichung und Inkrafttreten der Rechtsakte | 228 |
| IV. Vollzug | 228 |
| § 17 Grundfreiheiten in der Europäischen Union | 229 |
| I. Binnenmarkt und Grundfreiheiten | 229 |
| II. Allgemeine Grundsätze der Grundfreiheiten | 230 |
| 1. Unmittelbare Anwendbarkeit | 230 |
| 2. Gemeinsame Strukturen | 230 |
| a) Anwendbarkeit der Grundfreiheiten | 231 |
| b) Anwendungsbereich der Grundfreiheiten | 231 |
| c) Vorliegen einer Beeinträchtigung der Grundfreiheit | 231 |
| d) Rechtfertigung | 232 |
| III. Warenverkehrsfreiheit | 233 |
| 1. Sachlicher Anwendungsbereich: Begriff der Ware | 234 |
| 2. Die Zollunion | 234 |
| 3. Verbot der Zölle und Abgaben gleicher Wirkung | 236 |
| 4. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen | 237 |
| a) Einfuhrbeschränkungen | 237 |
| b) Rechtfertigung von Beeinträchtigungen gem. Art. 36 AEUV | 240 |
| c) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe | 241 |
| d) Ausfuhrbeschränkungen | 243 |
| IV. Personenverkehrsfreiheiten | 244 |
| 1. Anwendungsbereich der Personenverkehrsfreiheiten | 244 |
| a) Anwendungsbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit | 244 |
| b) Anwendungsbereich der Niederlassungsfreiheit | 244 |
| c) Grenzüberschreitender Bezug | 245 |
| d) Bereichsausnahmen: Öffentliche Verwaltung und Ausübung öffentlicher Gewalt | 245 |
| 2. Beeinträchtigungen der Personenverkehrsfreiheiten | 247 |
| a) Arbeitnehmerfreizügigkeit | 247 |
| b) Niederlassungsfreiheit | 248 |

| | | |
|------|--|-----|
| 3. | Rechtfertigung von Beeinträchtigungen | 249 |
| a) | Schranken der Arbeitnehmerfreizügigkeit gem. Art. 45 Abs. 3 AEUV | 249 |
| b) | Schranken der Niederlassungsfreiheit gem. Art. 52 AEUV | 250 |
| c) | Zwingende Erfordernisse des Allgemeininteresses | 250 |
| d) | Schranken-Schranken | 250 |
| V. | Dienstleistungsfreiheit | 250 |
| 1. | Allgemeines | 250 |
| 2. | Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit | 250 |
| a) | Persönlicher Anwendungsbereich | 250 |
| b) | Sachlicher Anwendungsbereich | 251 |
| c) | Grenzüberschreitender Bezug | 251 |
| d) | Bereichsausnahme – Art. 62 AEUV i.V. m. Art. 51 AEUV | 251 |
| 3. | Beeinträchtigungen der Dienstleistungsfreiheit | 251 |
| 4. | Rechtfertigung von Beeinträchtigungen | 252 |
| VI. | Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit | 252 |
| 1. | Allgemeines | 252 |
| 2. | Anwendungsbereich | 253 |
| 3. | Beeinträchtigungen der Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit | 253 |
| 4. | Rechtfertigung von Beeinträchtigungen | 253 |
| § 18 | Rechtsschutz in der Europäischen Union | 254 |
| I. | Allgemeines | 254 |
| II. | Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258 AEUV | 255 |
| 1. | Vorverfahren | 255 |
| a) | Mahnschreiben | 255 |
| b) | Begründete Stellungnahme | 256 |
| 2. | Das Klageverfahren | 256 |
| 3. | Vertragsverletzungsverfahren durch Mitgliedstaaten – Art. 259 AEUV | 257 |
| III. | Die Nichtigkeitsklage gem. Art. 263 AEUV | 257 |
| IV. | Die Untätigkeitsklage gem. Art. 265 AEUV | 258 |
| V. | Das Vorabentscheidungsverfahren gem. Art. 267 AEUV | 259 |
| 1. | Allgemeines | 259 |
| 2. | Vorlagegegenstand | 259 |
| 3. | Vorlageberechtigung und Vorlageverpflichtung | 259 |
| 4. | Verfahren | 261 |
| § 19 | Übungsfall zum Europarecht | 261 |
| I. | Sachverhalte | 261 |
| 1. | Wahl des Kommissionspräsidenten | 261 |
| 2. | Farbige Windschutzscheiben | 262 |
| II. | Lösungen | 263 |
| 1. | Wahl des Kommissionspräsidenten | 263 |
| 2. | Farbige Windschutzscheiben | 264 |

| | |
|--|-----|
| § 20 Begriff, Funktionen und Tätigkeitsbereiche der Verwaltung | 269 |
| I. Begriff | 269 |
| 1. Abgrenzung von öffentlicher und privater Verwaltung | 269 |
| 2. Stellung der öffentlichen Verwaltung im System der Staatsgewalten | 270 |
| 3. Verwaltung im organisatorischen und im materiellen Sinn | 270 |
| II. Abgrenzung zu Gesetzgebung, Rechtsprechung und dem Handeln von Regierungsorganen | 271 |
| 1. Verwaltung und Gesetzgebung/Rechtsprechung | 271 |
| 2. Verwaltung und Regierung | 272 |
| III. Tätigkeitsbereiche der Verwaltung | 273 |
| 1. Eingriffsverwaltung (insbes. Ordnungsverwaltung) | 273 |
| 2. Leistungs- und Lenkungsverwaltung | 273 |
| 3. Abgabenverwaltung | 274 |
| 4. Bedarfsverwaltung | 274 |
| 5. Abgrenzungen der einzelnen Tätigkeitsbereiche | 275 |
| § 21 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts | 275 |
| I. Verfassungen | 275 |
| II. Gesetze | 276 |
| III. Rechtsverordnungen | 276 |
| IV. Satzungen | 277 |
| V. Verwaltungsvorschriften (interne Verwaltungsnormen) | 277 |
| VI. Gewohnheitsrecht | 278 |
| VII. Völkerrecht und Europäisches Gemeinschaftsrecht | 278 |
| VIII. Normenhierarchie | 279 |
| IX. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht | 279 |
| 1. Allgemeines Verwaltungsrecht | 280 |
| 2. Besonderes Verwaltungsrecht | 280 |
| § 22 Verwaltungsorganisation | 281 |
| I. Träger öffentlicher Verwaltung | 281 |
| 1. Körperschaften des öffentlichen Rechts | 282 |
| 2. Anstalten des öffentlichen Rechts | 283 |
| 3. Stiftungen des öffentlichen Rechts | 283 |
| 4. Beliehene | 284 |
| 5. Abgrenzung von Verwaltungsträgern und Behörden | 285 |
| II. Aufbau der Verwaltung | 286 |
| 1. Unmittelbare Staatsverwaltung | 286 |
| a) Bundesverwaltung | 286 |
| b) Landesverwaltung | 287 |
| 2. Mittelbare Staatsverwaltung | 288 |

| | |
|---|-----|
| § 23 Grundsätze des Verwaltungshandelns | 289 |
| I. Grundsatz der Recht- und Gesetzmäßigkeit | 289 |
| 1. Vorrang des Gesetzes | 289 |
| 2. Vorbehalt des Gesetzes | 290 |
| a) Eingriffsverwaltung | 290 |
| b) Leistungsverwaltung | 290 |
| c) Ausdehnung des Gesetzesvorbehaltes durch die Wesentlichkeitstheorie | 291 |
| d) Sonderrechtsverhältnisse (früher: besondere Gewaltverhältnisse) | 292 |
| II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 293 |
| 1. Begriff | 293 |
| a) Geeignetheit | 294 |
| b) Erforderlichkeit (= Notwendigkeit) | 294 |
| c) Angemessenheit (= Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne) | 294 |
| 2. Anwendungsregeln | 294 |
| III. Gleichheitsgrundsatz | 295 |
| 1. Begriff | 295 |
| 2. Selbstbindung der Verwaltung | 296 |
| 3. Keine Gleichheit im Unrecht | 296 |
| IV. Grundsatz von Treu und Glauben | 297 |
| V. Ermessen | 298 |
| 1. Abgrenzung gebundene Verwaltung und Ermessensverwaltung | 298 |
| 2. Entschließungs- und Auswahlermessen | 299 |
| 3. Gesetzestechnische Ermächtigungen für eine Ermessensentscheidung | 299 |
| 4. Fehlerhafte Ermessensausübung | 300 |
| a) Ermessensüberschreitung | 301 |
| b) Ermessensunterschreitung bzw. -nichtgebrauch | 301 |
| c) Ermessensmissbrauch | 302 |
| d) Ermessensreduzierung auf Null (Ermessensschumpfung) | 302 |
| VI. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum | 303 |
| 1. Bedeutung des unbestimmten Rechtsbegriffes und die Abgrenzung zu den bestimmten Rechtsbegriffen | 304 |
| 2. Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe | 304 |
| 3. Unterscheidung zwischen unbestimmtem Rechtsbegriff und Ermessen | 305 |
| 4. Beurteilungsspielraum | 305 |
| a) Prüfungsentscheidungen und prüfungsähnliche Entscheidungen | 306 |
| b) Beamtenrechtliche Beurteilungen | 306 |
| c) Prognoseentscheidungen und Risikobewertungen | 306 |

| | |
|---|-----|
| d) Ausschussentscheidungen wertender Art | 306 |
| e) Überprüfbarkeit des Beurteilungsspielraums durch die Gerichte | 307 |
| f) Besonderheiten des Beurteilungs-(Bewertungs-)Spielraums im Prüfungsrecht | 308 |
| § 24 Handlungsformen der Verwaltung | 308 |
| I. Verwaltungsrechtsnormen | 309 |
| II. Verwaltungsakt | 309 |
| 1. Allgemeines | 309 |
| a) Begriff | 309 |
| b) Funktionen | 310 |
| c) Arten | 311 |
| 2. Begriffsmerkmale des Verwaltungsaktes im Einzelnen | 313 |
| a) Verfügung, Entscheidung oder andere (hoheitliche) Maßnahme | 313 |
| b) Behörde | 313 |
| c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts | 314 |
| d) Regelung | 318 |
| e) Außenwirkung | 322 |
| f) Einzelfall | 324 |
| 3. Bekanntgabe von Verwaltungsakten | 331 |
| a) Begriff und Bedeutung | 332 |
| b) Form der Bekanntgabe | 332 |
| 4. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten | 334 |
| a) Nebenbestimmungen zu gebundenen Verwaltungsakten | 335 |
| b) Nebenbestimmungen bei in das Ermessen der Behörde gestellten Verwaltungsakten | 335 |
| c) Rechtsschutz gegen belastende Nebenbestimmungen zu begünstigenden Verwaltungsakten | 339 |
| 5. Fehlerhafte Verwaltungsakte | 340 |
| a) Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen und Fehlerfolgen | 340 |
| b) Nicht- und Scheinverwaltungsakte, Nichtakte | 341 |
| c) Nichtig Verwaltungsakte | 341 |
| d) Aufhebbare (vernichtbare) Verwaltungsakte | 344 |
| 6. Aufhebung von Verwaltungsakten | 350 |
| a) Bestandskraft | 350 |
| b) Aufhebbarkeit bestandskräftiger Verwaltungsakte | 350 |
| c) Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte nach § 48 VwVfG | 351 |
| d) Widerruf von rechtmäßigen Verwaltungsakten nach § 49 VwVfG | 355 |
| 7. Wiederaufgreifen des Verfahrens | 359 |
| a) Voraussetzungen des Wiederaufgreifens nach § 51 VwVfG im Überblick | 360 |
| b) Wiederaufgreifensgründe des § 51 Abs. 1 VwVfG | 360 |
| c) Rechtliche Konsequenzen des Wiederaufgreifens | 361 |

| | |
|--|-----|
| III. Verwaltungsrechtliche Verträge | 363 |
| 1. Abgrenzung zu privatrechtlichen Verträgen | 364 |
| 2. Formen verwaltungsrechtlicher Verträge | 364 |
| a) Koordinationsrechtliche Verträge | 364 |
| b) Subordinationsrechtliche Verträge | 365 |
| c) Bedeutung der Unterscheidung von subordinationsrechtlichem und koordinationsrechtlichem Vertrag | 365 |
| 3. Gründe für den Abschluss verwaltungsrechtlicher Verträge | 365 |
| 4. Zustandekommen | 365 |
| 5. Fehlerhaftigkeit | 366 |
| a) Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG | 366 |
| b) Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG | 366 |
| c) Folgen der Nichtigkeit | 367 |
| 6. Abwicklung | 367 |
| a) Leistungsstörungen und Wegfall der Geschäftsgrundlage | 367 |
| b) Durchsetzung vertraglicher Ansprüche | 368 |
| IV. Schlichte Hoheitsverwaltung | 368 |
| V. Privatrechtliches Verwaltungshandeln | 369 |
| 1. Verwaltungsprivatrechtliches Verwaltungshandeln | 369 |
| 2. Fiskalprivatrechtliches Verwaltungshandeln | 370 |
| VI. Digitale Verwaltung | 370 |
| 1. E-Government-Gesetz | 371 |
| 2. De-Mail-Gesetz | 372 |
| 3. Verwaltungsverfahrensgesetz | 373 |
| 4. Verwaltungszustellungsgesetz | 374 |
| 5. Verwaltungsgerichtsordnung | 374 |
| § 25 Verwaltungsverfahren | 375 |
| I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens | 375 |
| 1. Allgemeine oder nichtförmliche Verwaltungsverfahren | 375 |
| 2. Förmliche Verwaltungsverfahren | 376 |
| 3. Planfeststellungsverfahren | 376 |
| 4. Rechtsbehelfsverfahren | 377 |
| II. Verfahrensbeteiligte | 377 |
| 1. Beteiligtenfähigkeit | 377 |
| 2. Handlungsfähigkeit | 377 |
| 3. Beteiligte | 378 |
| III. Verfahrensablauf | 378 |
| 1. Beginn des Verwaltungsverfahrens | 378 |
| 2. Gang des Verfahrens | 378 |
| 3. Verfahrensende | 379 |
| IV. Verfahrensrechte der Beteiligten | 379 |
| 1. Recht auf Anhörung | 379 |
| 2. Recht auf Akteneinsicht | 380 |
| 3. Weitere Verfahrensrechte | 380 |
| V. Verfahrenspflichten des Beteiligten | 381 |

| | |
|---|-----|
| § 26 Verwaltungskontrolle (Rechtsschutz) | 382 |
| I. Außergerichtlicher Rechtsschutz | 382 |
| 1. Formlose und förmliche Rechtsbehelfe | 382 |
| 2. Widerspruchsverfahren | 383 |
| a) Ablauf des Widerspruchsverfahrens | 383 |
| b) Erfolgsaussichten des Widerspruchs | 384 |
| II. Gerichtlicher Rechtsschutz | 387 |
| 1. Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen | 388 |
| a) Überblick | 388 |
| b) Verwaltungsrechtsweg | 389 |
| 2. Allgemeines zu den Klagearten der Verwaltungsgerichtsordnung | 391 |
| 3. Anfechtungsklage | 391 |
| a) Grundsätzliches zur Anfechtungsklage | 391 |
| b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 392 |
| c) Aufbau der Begründetheitsprüfung | 396 |
| 4. Verpflichtungsklage | 399 |
| a) Grundsätzliches zur Verpflichtungsklage | 399 |
| b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 400 |
| c) Aufbau der Begründetheitsprüfung | 401 |
| 5. Allgemeine Leistungsklage | 403 |
| a) Grundsätzliches zur allgemeinen Leistungsklage | 403 |
| b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 404 |
| c) Aufbau der Begründetheitsprüfung | 404 |
| 6. Feststellungsklage | 405 |
| a) Grundsätzliches zur Feststellungsklage | 405 |
| b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 406 |
| c) Aufbau der Begründetheitsprüfung | 406 |
| 7. Weitere Klagearten | 407 |
| a) Fortsetzungsfeststellungsklage | 407 |
| b) Abstrakte Normenkontrolle | 407 |
| III. Vorläufiger (gerichtlicher) Rechtsschutz | 409 |
| 1. Antrag auf Anordnung bzw. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 5 VwGO | 409 |
| 2. Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO | 410 |

Teil 5: Übungsfall zum Klausurenschreiben **411**

Stichwortverzeichnis **421**