

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Verzeichnis der Bilder</i>		XXIII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXV
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XXXI
<i>Literatur zur Vertiefung, Gesetzessammlungen</i>		XXXII
Teil I		
Grundlagen		
§ 1 Einführung in das Verwaltungsrecht	1	1
I. Das Verwaltungsrecht im Studium	1	1
II. Das Anliegen dieses Buchs	4	2
III. Typische verwaltungsrechtliche Fragestellungen	7	3
IV. Der Aufbau des Buchs	13	4
§ 2 Die öffentliche Verwaltung	14	5
I. Definitionen	16	5
1. Verwaltung im organisatorischen Sinne	16	5
2. Verwaltung im formellen Sinne	17	6
3. Verwaltung im materiellen Sinne	18	6
II. Beschreibung der öffentlichen Verwaltung	19	6
1. Allgemeine Merkmale	19	6
2. Unterscheidung nach der Wirkungsweise	20	6
3. Unterscheidung nach der Reichweite der Gesetzesbindung ..	23	7
4. Unterscheidung nach der Gesetzesqualität	25	7
§ 3 Verortung des Verwaltungsrechts in der Rechtsordnung ...	26	8
I. Begriff des Verwaltungsrechts	28	8
II. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts	29	8
1. Relevanz der Abgrenzung vom Privatrecht	30	9
2. Abgrenzungstheorien	31	9
a) Die Interessentheorie	32	9
b) Die Subordinationstheorie	33	10
c) Die Sonderrechtstheorie	34	10
3. Bewertung und Hinweise für die Lösung von Fällen	36	11
4. Problematische Einzelfälle	38	11
a) Schlichtes Verwaltungshandeln	38	11
b) Unterlassungs- und Widerrufsansprüche	39	12
c) Vertragsrecht	40	12
d) Benutzung öffentlicher Anstalten und Einrichtungen ...	41	13
e) Hausverbote	42	13
5. Sonderfall: Die Zwei-Stufen-Theorie	43	14
III. Verhältnis des Verwaltungsrechts zu den anderen Ebenen des öffentlichen Rechts	46	15

1. Verhältnis zum Verfassungsrecht	46	15
a) Organisatorische und verfahrensbezogene Weichenstellungen	47	15
b) Inhaltliche Entscheidungsmaßstäbe	48	15
2. Verhältnis zum Europarecht	49	16
a) Begriff des Europarechts	50	16
b) Wesen der Europäischen Union	51	16
c) Kompetenzen der Europäischen Union und deren Grenzen	52	16
d) Grundsätze bei der Anwendung des Unionsrechts	53	17
IV. Bedeutsame Einteilungen des Verwaltungsrechts	54	17
1. Allgemeines und Besonderes Verwaltungsrecht	54	17
2. Außenrecht und Innenrecht	57	18
V. Die Relevanz des Privatrechts im Verwaltungsrecht	58	18
1. Lückenfüllung im öffentlichen Recht durch Anwendung des Privatrechts	58	18
2. Das sog. Verwaltungsprivatrecht	61	19
VI. Entwicklung des Verwaltungsrechts	62	19
1. Aktuelle Entwicklungstendenzen	62	19
2. Die sog. „neue Verwaltungsrechtswissenschaft“	63	20
§ 4 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	64	21
I. Einzelne Rechtsquellen	65	21
1. Verfassungsrecht	66	21
2. Formelle Gesetze	67	21
3. Rechtsverordnungen	68	22
4. Satzungen	71	23
5. Verwaltungsvorschriften	73	23
6. Gewohnheitsrecht	75	24
7. Richterrecht	77	24
8. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	78	25
9. Recht der Europäischen Union	80	25
10. Völkerrecht	83	26
II. Rangfolge der Rechtsquellen	85	27
1. Normenhierarchie	85	27
2. Bundesrecht bricht Landesrecht	89	28
3. Sonstige Kollisionsregeln	91	28
III. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz der Verwaltung	93	29
1. Formelle Gesetze	93	29
2. Rechtsverordnungen und Satzungen	95	29
3. Verstoß gegen Unionsrecht	97	30
IV. Das Verwaltungsverfahrensgesetz als bedeutsamste Rechtsquelle	98	30
1. Die Entstehung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	100	31
2. Die Bedeutung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	101	31
3. Der Anwendungsbereich des Bundesgesetzes	103	32
a) Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit (§ 1 Abs. 1, 2 VwVfG)	103	32
b) Subsidiaritätsklausel (§ 1 Abs. 1 VwVfG)	104	32
c) Ausnahmen für spezielle Bereiche (§ 2 VwVfG)	106	32
4. Der Anwendungsbereich der Ländergesetze	108	33

a) Vollzug von Landesrecht	108	33
b) Vollzug von Bundesrecht durch Landesbehörden (§ 1 Abs. 2, 3 VwVfG)	109	33
5. Die verschiedenen Typen von Landesverwaltungs- verfahrensgesetzen	110	34
6. Fortentwicklung des VwVfG	113	34

Teil II

Grundbausteine des Verwaltungsrechts

§ 5 Verwaltungsorganisation	114	36
I. Grundbegriffe des Verwaltungsorganisationsrechts	114	36
1. Verwaltungsträger	114	36
a) Begriff und Wesen	115	36
b) Anknüpfungspunkt: Rechtsfähigkeit	116	36
c) Reichweite der Rechtsfähigkeit	117	37
2. Organisationseinheiten innerhalb der Verwaltungsträger ...	118	37
a) Organe	118	37
b) Behörden	121	38
c) Amt	123	38
d) Organwalter und Amtswalter	124	39
3. Träger öffentlicher Belange	125	39
II. Verwaltungsaufbau	126	39
1. Unmittelbare Staatsverwaltung	127	39
a) Unmittelbare Bundesverwaltung	127	39
b) Unmittelbare Landesverwaltung	131	40
2. Mittelbare Staatsverwaltung	139	43
a) Körperschaften des öffentlichen Rechts	140	43
b) (Rechtsfähige) Anstalten des öffentlichen Rechts	145	44
c) (Rechtsfähige) Stiftungen des öffentlichen Rechts	150	45
d) Beliehene	151	46
3. Stellen der Europäischen Union	155	47
III. Gesetzesvollzug im europäisierten Bundesstaat	156	48
1. Vollzug von Landesgesetzen	157	48
2. Vollzug von Bundesgesetzen	158	48
a) Vollzug durch die Länder als eigene Angelegenheit ...	159	49
b) Bundesauftragsverwaltung	161	49
c) Bundeseigene Verwaltung	163	50
3. Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung	164	50
4. Vollzug von Unionsrecht	165	50
IV. Bestimmung der Zuständigkeit	167	51
§ 6 Verwaltungsverfahren	170	52
I. Bedeutung des Verwaltungsverfahrens	170	52
II. Begriff des Verwaltungsverfahrens	171	53
III. Das nicht-förmliche Verwaltungsverfahren (§§ 10 ff VwVfG) .	173	53
IV. Besondere Verfahrensarten	175	54
1. Das förmliche Verfahren (§§ 63 ff VwVfG)	176	54
2. Planfeststellungsverfahren (§§ 72 ff VwVfG)	177	54
3. Verfahren über eine einheitliche Stelle (§§ 71a ff VwVfG) .	178	54
4. Rechtsbehelfsverfahren (§§ 79 f VwVfG)	179	55

§ 7 Handlungsmaßstäbe der Verwaltung	180	55
I. Bedeutung	180	55
II. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	181	56
1. Vorrang des Gesetzes	181	56
2. Vorbehalt des Gesetzes	183	56
III. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	185	57
IV. Allgemeiner Gleichheitssatz	187	58
V. Vertrauensschutz	188	58
§ 8 Entscheidungsspielräume der Verwaltung	189	59
I. Steuerung der öffentlichen Verwaltung durch Gesetze	190	59
II. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum	194	60
1. Bedeutung	194	60
2. Grundsatz der vollständigen gerichtlichen Überprüfbarkeit ..	196	61
3. Anerkannte Ausnahmen und ihre Grenzen	197	61
a) Prüfungen und prüfungsähnliche Entscheidungen	198	62
b) Dienstliche Beurteilungen	201	63
c) Entscheidungen pluralistisch besetzter, weisungsfreier Gremien	202	63
d) Prognoseentscheidungen und Risikobewertungen	203	64
e) Bewertung und Ausblick	205	64
III. Ermessen der Verwaltung	206	65
1. Bedeutung	206	65
2. Die Einräumung des Ermessens	208	65
a) Ermittlung des Ermessensspielraums	208	65
b) Abgrenzung von gebundenen Entscheidungen	209	66
3. Grenzen des Ermessens	210	66
4. Ermessensfehler	212	67
a) Ermessensnichtgebrauch und Ermessensunterschreitung ..	213	67
b) Ermessensüberschreitung	215	67
c) Ermessensfehlgebrauch	217	68
5. Ermessensreduzierung auf Null	218	68
6. Sollvorschriften und intendiertes Ermessen	219	69
7. Besondere Ermessensarten	221	69
a) Normatives Ermessen	221	69
b) Planungsermessen	222	70
c) Regulierungsermessen	224	70
IV. Koppelungsvorschriften	225	71
1. Bedeutung	225	71
2. Lösungsvorschläge	230	72
§ 9 Das subjektive öffentliche Recht	233	73
I. Bedeutung	234	73
II. Begriff	237	74
III. Voraussetzungen	238	75
IV. Feststellung im Einzelfall	241	75
1. Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte	241	75
2. Normen des einfachen und administrativen Rechts	244	76
3. Europarecht	249	78
4. Prokuratorische Klagerechte	250	78

§ 10 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	252	79
I. Begriff	252	79
II. Bedeutung	253	80
III. Feststellung im Einzelfall	254	80
IV. Arten	255	80
1. Differenzierung nach der Dauer	256	80
2. Differenzierung nach dem Gegenstand	257	81
3. Differenzierung nach der Bindungswirkung	258	81
4. Differenzierung nach den am Rechtsverhältnis Beteiligten ..	259	81
V. Das „besondere Gewaltverhältnis“	260	82

Teil III

Handlungsformen der Verwaltung

§ 11 Übersicht über die Handlungsformen der Verwaltung	262	83
I. Bedeutung	263	83
II. Unterteilungen	266	84

§ 12 Der Verwaltungsakt: Wesensmerkmale und Vorkommen ..	272	85
I. Die Bedeutung des Verwaltungsakts	274	86
II. Die Funktionen des Verwaltungsakts	277	87
1. Konkretisierungsfunktion	277	87
2. Stabilisierungsfunktion	279	87
3. Verfahrensfunktion	282	88
4. Titulierungsfunktion	283	88
5. Rechtsschutzfunktion	284	88
III. Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts	285	89
1. Der Normalfall des Verwaltungsakts, § 35 S. 1 VwVfG ...	286	89
a) Behörde	289	89
b) Hoheitliche Maßnahme	296	91
c) Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts	304	93
d) Regelung	309	94
e) Einzelfall	322	97
f) Unmittelbare Außenwirkung	330	99
g) Zusammenfassung	340	101
h) Auslegungsgrundsätze	344	103
2. Die Allgemeinverfügung als Sonderfall des Verwaltungsakts, § 35 S. 2 VwVfG	347	104
a) Die adressatenbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 1. Var. VwVfG)	350	105
b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 2. Var. VwVfG)	352	106
c) Die nutzungsbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 3. Var. VwVfG)	354	106
3. Die Rechtsnatur von Verkehrszeichen	358	107
IV. Die Arten von Verwaltungsakten	362	108
1. Unterscheidung nach der Rechtswirkung für den Adressaten	363	109
a) Begünstigende Verwaltungsakte	364	109

b) Belastende Verwaltungsakte	366	109
c) Zusammentreffen beider Wirkungen	367	110
2. Unterscheidung nach dem Regelungsinhalt	370	110
a) Befehlende Verwaltungsakte	371	111
b) Gestaltende Verwaltungsakte	373	111
c) Feststellende Verwaltungsakte	375	112
3. Unterscheidung nach der Regelungsentention	378	113
a) „Endgültige“ Verwaltungsakte	378	113
b) Vorläufige Verwaltungsakte	379	113
c) Abgrenzung zum vorsorglichen Verwaltungsakt	381	114
4. Unterscheidung nach der Regelungsdauer	382	114
5. Unterscheidung nach den Regelungsstufen	383	115
a) Einstufige Verwaltungsakte	383	115
b) Mehrstufige Verwaltungsakte	384	115
c) Abgrenzung zur Entscheidungsabstufung bei der zuständigen Behörde	387	116
6. Unterscheidung nach der Zustimmungsbedürftigkeit	388	116
a) Zustimmungsfreie Verwaltungsakte	389	116
b) Zustimmungsbedürftige Verwaltungsakte	390	116
c) Abgrenzung zum Verwaltungsakt auf Unterwerfung ...	392	117
7. Unterscheidung nach der primären Wirkrichtung	393	117
8. Unterscheidung nach der Abhängigkeit von anderen Verwaltungsakten	395	118
9. Unterscheidung nach dem Grad der Gesetzesbindung	396	118
a) Gebundene und Ermessensverwaltungsakte	396	118
b) Arten der Eröffnungskontrollen	397	119
10. Der transnationale Verwaltungsakt	402	120
11. Der fiktive Verwaltungsakt	405	121
a) Wesen	405	121
b) Vorkommen	406	121
c) Insbes. die Genehmigungsfiktion nach § 42a VwVfG ..	407	121
d) Verfahrensrechtliche Folgeprobleme	408	122
12. Der automatisierte Verwaltungsakt	410	122
a) Stufen der Automatisierung	410	122
b) Der teilautomatisierte Verwaltungsakt	411	123
c) Der digitale Zugang zur Verwaltung	412	123
d) Der vollautomatisierte Verwaltungsakt	414	124
V. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	416	124
1. Bedeutung	418	125
2. Rechtsgrundlagen	420	125
3. Die einzelnen Nebenbestimmungen	421	125
a) Befristung	421	125
b) Bedingung	422	126
c) Widerrufsvorbehalt	424	126
d) Auflage	425	127
e) Auflagenvorbehalt	426	127
f) Abgrenzung zur „modifizierenden Auflage“	427	128
4. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	428	128
a) Sonderfall der generellen Unzulässigkeit	428	128
b) Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei gebundenen Verwaltungsakten	429	128
c) Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei Ermes- sensverwaltungsakten	432	129

5. Die nachträgliche Beifügung einer Nebenbestimmung	433	129
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	434	130
VI. Die Bekanntgabe des Verwaltungsakts	438	131
1. Die Bedeutung der Bekanntgabe	439	131
a) Rechtliche Existenz und Wirksamkeit des Verwaltungsakts	440	131
b) Die Beendigung des Verwaltungsverfahrens	443	132
2. Anforderungen an die Bekanntgabe	444	132
a) Die individuelle Bekanntgabe	446	133
b) Die öffentliche Bekanntgabe	450	134
c) Die Bekanntgabe von Verkehrszeichen	452	135
d) Die Zustellung als „formalisierte“ Bekanntgabe	453	135
3. Die fehlerhafte Bekanntgabe	454	136
VII. Die Wirksamkeit des Verwaltungsakts	457	136
1. Beginn der Wirksamkeit	458	137
2. Ende der Wirksamkeit	459	137
3. Sonderfall der schwebenden Unwirksamkeit?	461	138
4. Folgen der Wirksamkeit	462	138
a) Vollziehbarkeit	462	138
b) Vollstreckbarkeit	463	139
c) Möglichkeit der Erlangung von Bestandskraft	464	139
d) Bindungswirkung	465	139
§ 13 Der Verwaltungsakt: Rechtmäßigkeitsanforderungen	467	140
I. Ermächtigungsgrundlage und Verwaltungsakts-Befugnis	470	141
II. Die formelle Rechtmäßigkeit	473	142
1. Die Einhaltung von Zuständigkeitsvorschriften	473	142
a) Die sachliche Zuständigkeit	474	142
b) Die instanzielle Zuständigkeit	476	143
c) Die örtliche Zuständigkeit	478	143
2. Die Einhaltung von Verfahrensvorschriften	481	144
a) Einleitung des Verfahrens	482	144
b) Ausschluss befangener Amtsträger	483	145
c) Der Untersuchungsgrundsatz	484	145
d) Die Beteiligung anderer Behörden	485	145
e) Die Beteiligung Betroffener	488	146
f) Anhang: Nicht-akzessorische Informationsrechte	509	152
g) Beteiligung der anerkannten Umweltvereinigungen	511	153
3. Die Einhaltung von Formvorschriften	512	154
a) Grundsatz der Formfreiheit	512	154
b) Spezialgesetzliche Formvorgaben	513	154
c) Die elektronische Form	515	155
4. Die Einhaltung des Begründungsgebots	516	155
a) Wesen	516	155
b) Ausnahmen vom Begründungsgebot	518	155
c) Anforderungen an die Begründung	520	156
5. Sonderproblem: Die Rechtsbehelfsbelehrung	522	156
a) Rechtsgrundlagen	522	156
b) Anforderungen	523	157
c) Fehlerfolgen	524	157
III. Die materielle Rechtmäßigkeit	527	158
1. Erfüllung der Tatbestandsmerkmale	530	158

2. Adressat/Richtung des Verwaltungsakts (in bestimmten Fällen)	531	159
3. Rechtsfolgen	533	159
4. Übereinstimmung mit sonstigen Rechtsgrundsätzen	534	160
a) Bestimmtheit	534	160
b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	538	161
c) Keine tatsächliche oder rechtliche Unmöglichkeit	540	161
IV. Aufbauschema: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts	543	162
§ 14 Der fehlerhafte Verwaltungsakt	544	163
I. Grundkategorien der Fehlerfolgen	545	163
II. Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts	549	164
1. Nichtigkeitsgründe	549	164
a) Systematik	549	164
b) Die Positivliste nach § 44 Abs. 2 VwVfG	551	164
c) Die Negativliste nach § 44 Abs. 3 VwVfG	558	166
d) Die Generalklausel nach § 44 Abs. 1 VwVfG	563	167
2. Reichweite der Nichtigkeit	566	169
3. Weitere Folgen der Nichtigkeit	569	169
III. Die Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	571	170
IV. Die Heilung eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	574	171
1. Zweck und Reichweite des § 45 VwVfG	574	171
2. Heilungsmöglichkeiten im Einzelnen	576	171
3. Zeitliche Grenzen	582	173
4. Rechtsfolgen der Heilung	583	173
V. Die Unbeachtlichkeit von Verfahrens- und Formfehlern	584	173
1. Zweck und Reichweite des § 46 VwVfG	584	173
2. Anwendungsbereich des § 46 VwVfG	586	174
3. Voraussetzungen des § 46 VwVfG	588	175
4. Rechtsfolgen der Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG	590	175
VI. Die Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsakts	591	175
1. Wesen und Bedeutung	591	175
2. Voraussetzungen	592	176
3. Wirkungen	593	176
§ 15 Die behördliche Aufhebung von Verwaltungsakten	596	178
I. Möglichkeiten der Aufhebung eines Verwaltungsakts	597	179
II. Vorrang von Sonderregelungen	598	179
1. Verdrängung durch Spezialnormen	598	179
2. Teilweise Modifizierung durch das Unionsrecht	600	180
III. Grundstrukturen der §§ 48, 49 VwVfG	601	180
IV. Die Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts	609	182
1. Interessenlage	609	182
2. Anwendungsbereich	610	183
3. Rechtsfolgen	611	183
V. Die Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts	612	184
1. Interessenlage	612	184

2. Der Geld- oder Sachleistungen betreffende Verwaltungs-		
akt	613	184
a) Anwendungsbereich	613	184
b) Vertrauensschutz	615	184
c) Fehlerfreies Ermessen	622	186
3. Der sonstige begünstigende Verwaltungsakt	623	187
a) Anwendungsbereich	623	187
b) Auswirkungen des Vertrauensschutzes	624	187
c) Die Rücknahmeentscheidung	625	187
d) Rechtsfolgen der Rücknahme	626	188
4. Rücknahmefrist und -behörde	630	189
a) Anwendungsbereich	630	189
b) Fristberechnung	632	189
c) Zuständige Stelle	633	190
VI. Der Widerruf eines rechtmäßigen belastenden Verwaltungs-		
akts	634	190
1. Interessenlage	634	190
2. Anwendungsbereich	635	190
3. Ausübung des Widerrufs	636	191
4. Wirkungen des Widerrufs	637	191
VII. Der Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungs-		
akts	638	191
1. Interessenlage	638	191
2. Anwendungsbereich	639	192
3. Widerrufsgründe nach § 49 Abs. 2 VwVfG	640	192
4. Widerrufsgründe nach § 49 Abs. 3 VwVfG	647	194
5. Ausübung des Widerrufs	649	194
6. Rechtsfolgen des Widerrufs	650	195
VIII. Aufhebung unionsrechtswidriger Verwaltungsakte	653	196
1. Reichweite des Effektivitätsprinzips	653	196
2. Rücknahme belastender Verwaltungsakte	654	196
3. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	655	196
a) Unionsrechtlicher Rahmen für die Vergabe von		
Beihilfen	655	196
b) Auslegung des schutzwürdigen Vertrauens	656	197
c) Auslegung der Rücknahmefrist	657	197
d) Steuerung des Rücknahmeermessens	658	197
4. Widerruf nachträglich unionsrechtswidriger Verwaltungs-		
akte	659	197
IX. Sonderregelungen für das Rechtsbehelfsverfahren	660	198
1. Interessenlage	660	198
2. Anwendungsbereich	661	198
3. Anforderungen an die Erfolgsaussichten des Rechts-		
behelfs	662	198
X. Wiederaufgreifen des Verfahrens	664	199
1. Bedeutung	664	199
2. Entscheidungsmöglichkeiten	667	200
3. Wiederaufgreifen i.e.S.	669	201
a) Zulässigkeit des Antrags	669	201
b) Begründetheit des Antrags	671	201
c) Rechtsfolgen	675	202
4. Wiederaufgreifen i.w.S.	677	203

§ 16 Die Vollstreckung von Verwaltungsakten	680	204
I. Grundlagen	682	204
1. Wesen der Vollstreckung	682	204
2. Rechtsgrundlagen der Vollstreckung	684	205
3. Arten der Vollstreckung	686	205
II. Die Vollstreckung von Geldforderungen	688	206
1. Voraussetzungen	688	206
2. Verfahren	689	206
3. Rechtsschutz	690	206
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	693	207
1. Die Zwangsmittel	693	207
a) Die Ersatzvornahme	694	208
b) Das Zwangsgeld und die Zwangshaft	697	209
c) Der unmittelbare Zwang	700	209
2. Das „gestreckte“ Vollstreckungsverfahren	703	210
a) Vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt als Ausgangspunkt	704	210
b) Die Androhung	706	211
c) Die Festsetzung	707	211
d) Die Anwendung	708	211
e) Verhältnis der Stufen zueinander	709	212
3. Rechtsschutz im gestreckten Vollstreckungsverfahren	710	212
4. Sofortiger Vollzug, unmittelbare Ausführung	711	213
a) Wesen	711	213
b) Voraussetzungen für den sofortigen Vollzug	714	214
c) Rechtsschutz	717	214
§ 17 Der öffentlich-rechtliche Vertrag	719	215
I. Die Bedeutung des öffentlich-rechtlichen Vertrags	720	215
II. Rechtsgrundlagen	723	216
III. Die Begriffsmerkmale des öffentlich-rechtlichen Vertrags	724	216
1. Vertrag	725	217
a) Übereinstimmende Willenserklärungen	725	217
b) Abgrenzung zu ähnlichen Handlungsformen	728	217
c) Beteiligte	732	218
2. Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts	736	219
a) Begrenzung auf verwaltungsrechtliche Materien	737	219
b) Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag	738	220
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	740	221
IV. Vertragsarten	743	221
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	744	221
2. Verpflichtungs- und Verfügungsverträge	747	222
3. Abstrakte und kausale Verträge	748	223
4. Vergleichsvertrag	749	223
5. Austauschvertrag	751	224
V. Rechtmäßigkeitsanforderungen	752	224
1. Die Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	752	224
a) Grundsätzliche Zulässigkeit	752	224

b) Ermittlung von Handlungsformverboten	753	224
c) Bedeutsame Handlungsformverbote	754	224
2. Formelle Anforderungen	758	225
a) Zuständigkeit	758	225
b) Formerfordernisse	759	226
c) Zustimmungserfordernisse	764	227
3. Materiell-rechtliche Anforderungen	770	228
a) Der Vergleichsvertrag	772	229
b) Der Austauschvertrag	778	231
VI. Der fehlerhafte öffentlich-rechtliche Vertrag	786	233
1. Grundkategorien der Fehlerfolgen	786	233
2. Nichtigkeit nach § 59 VwVfG	789	234
a) Systematik	789	234
b) Die besonderen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG	790	234
c) Die allgemeinen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG	796	235
d) Die Teilnichtigkeit nach § 59 Abs. 3 VwVfG	802	237
VII. Die Durchführung des öffentlich-rechtlichen Vertrags	803	237
1. Die Durchsetzung der vertraglichen Ansprüche	803	237
a) Rechtsweg	803	237
b) Klagearten	804	237
c) Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung	805	238
2. Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen	806	238
a) Störung der Geschäftsgrundlage nach § 60 Abs. 1 S. 1 VwVfG	807	238
b) Sonderkündigungsrecht nach § 60 Abs. 1 S. 2 VwVfG	813	239
c) Anforderungen an die Kündigungserklärung	814	239
3. Sonstige Leistungsstörungen	815	240
VIII. Aufbauschema öffentlich-rechtlicher Vertrag	816	240
§ 18 Sonstige verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse	818	241
I. Begriff und Bedeutung	819	241
II. Rechtsgrundlagen	820	242
III. Öffentlich-rechtliche Verwahrung	821	242
1. Bedeutung	821	242
2. Ausgestaltung	822	243
IV. Geschäftsführung ohne Auftrag	823	243
1. Bedeutung	823	243
2. Konstellationen	824	243
3. Voraussetzungen einer berechtigten Geschäftsführung ohne Auftrag	827	244
4. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag	829	245
V. Öffentlich-rechtliche Benutzungsverhältnisse	830	245
1. Bedeutung	830	245
2. Zuordnung zum öffentlichen Recht	831	246
3. Ausgestaltung	832	246

§ 19 Schlichtes Verwaltungshandeln	834	247
I. Begriff	835	247
II. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	840	249
III. Fehlerfolgen	841	249
§ 20 Rechtsverordnungen	844	250
I. Wesen	844	250
II. Vorkommen	845	250
III. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	846	251
1. Ermächtigungsgrundlage	846	251
2. Formelle Rechtmäßigkeitsanforderungen	847	251
3. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen	849	252
IV. Fehlerfolgen	850	252
V. Rechtsschutz	851	253
§ 21 Satzungen	853	253
I. Wesen	853	253
II. Vorkommen	854	254
III. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	855	254
IV. Fehlerfolgen	857	255
V. Rechtsschutz	858	255
§ 22 Verwaltungsvorschriften	859	255
I. Wesen	859	255
II. Erscheinungsformen	860	256
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften	861	256
2. Norminterpretierende Verwaltungsvorschriften	862	256
3. Gesetzes-/normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften ..	863	256
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften	865	257
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften	866	257
III. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	867	257
IV. Rechtswirkungen	870	258
V. Rechtsschutz	872	259
§ 23 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	873	259
I. Das sog. Verwaltungsprivatrecht	874	259
1. Anerkannte Anwendungsfelder	875	260
a) Fiskalische Hilfsgeschäfte	875	260
b) Erwerbswirtschaftliche Betätigung der Verwaltung	876	260
c) Verwaltungsprivatrecht im engeren Sinne	878	260
2. Die besondere Rolle des Vergaberechts	880	261
3. Grundrechtsbindung	881	261
II. Die Zweistufentheorie	883	262
1. Funktionsweise	883	262
2. Eingeschränkter Anwendungsbereich	884	262
3. Nutzung öffentlicher Einrichtungen	885	263
4. Vergabe von Subventionen	887	264
III. Grenzverlagerungen durch Privatisierung	892	265

1. Gründe für eine Privatisierung	892	265
2. Arten der Privatisierung	893	265
3. Grenzen der Privatisierung	895	266
Teil IV		
Staatshaftungsrecht		
§ 24 Systematische Übersicht	896	267
§ 25 Der Folgenbeseitigungs- und Unterlassungsanspruch	901	269
I. Bedeutung	902	269
II. Rechtsgrundlagen	904	270
III. Die Tatbestandsmerkmale des Folgenbeseitigungsanspruchs ...	905	270
1. Hoheitliches Handeln	905	270
2. Eingriff in ein subjektives Recht	907	271
3. Rechtswidriger Zustand	908	271
IV. Ausschluss des Folgenbeseitigungsanspruchs	909	272
V. Umfang des Folgenbeseitigungsanspruchs	910	272
VI. Durchsetzung des Folgenbeseitigungsanspruchs	913	273
VII. Der Unterlassungsanspruch	914	273
§ 26 Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	918	275
I. Bedeutung	919	275
II. Rechtsgrundlagen	921	276
III. Der Erstattungsanspruch nach § 49a VwVfG	922	276
1. Anwendungsbereich	922	276
2. Die Tatbestandsmerkmale des § 49a Abs. 1 VwVfG	923	277
3. Umfang des Anspruchs	925	277
4. Durchsetzung des Anspruchs	927	277
IV. Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	928	278
1. Anwendungsbereich	928	278
2. Tatbestandsmerkmale	929	278
a) Vermögensverschiebung	929	278
b) Fehlender Rechtsgrund	930	279
3. Umfang des Anspruchs	931	279
4. Durchsetzung des Anspruchs	932	279
V. Aufbauschema öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	934	280
§ 27 Der Amtshaftungsanspruch	935	281
I. Bedeutung	936	281
II. Entwicklung	937	281
III. Systematik	942	283
IV. Tatbestandsmerkmale	943	283
1. Ausübung eines anvertrauten öffentlichen Amtes	943	283
a) Begriff des öffentlichen Amtes	943	283
b) Problematische Fallgruppen	947	285
c) Das Merkmal „in Ausübung“	953	287
2. Verletzung einer Amtspflicht	954	287
a) Grundlage	955	288

b) Ausprägungen	956	288
c) Verhältnis zur Rechtswidrigkeit	957	288
3. Drittbezogenheit der Amtspflicht	958	289
4. Verschulden	960	290
5. Adäquat verursachter Schaden	964	291
V. Haftungsausschlüsse und Haftungsbeschränkungen	967	292
1. Sondergesetze (Art. 34 S. 1 GG)	967	292
2. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 S. 2 BGB)	968	293
a) Zweck der Regelung	968	293
b) Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel	970	293
c) Anforderungen an den anderweitigen Ersatzanspruch ..	971	294
3. Spruchrichterprivileg (§ 839 Abs. 2 S. 1 BGB)	972	294
a) Zweck der Regelung	972	294
b) Reichweite der Ausnahme	973	294
4. Mitverschulden (§§ 839 Abs. 3, 254 BGB)	974	294
VI. Umfang des Anspruchs	977	295
VII. Anspruchskonkurrenzen	980	296
VIII. Durchsetzung des Anspruchs	981	296
1. Richtiger Anspruchsgegner (Passivlegitimation)	981	296
2. Rechtsweg	982	297
3. Prüfungsumfang	983	297
4. Beweislast	984	297
5. Verjährung	985	298
IX. Aufbauschema Amtshaftungsanspruch	987	300
X. Anhang 1: Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch	988	300
1. Bedeutung	988	300
2. Tatbestandsmerkmale	990	301
3. Umfang des Anspruchs	991	302
4. Durchsetzung des Anspruchs	992	302
XI. Anhang 2: Staatshaftungsgesetze der neuen Bundesländer	993	302
1. Überleitung des Staatshaftungsgesetzes der DDR	993	302
2. Aktuelle Bedeutung	994	303
3. Tatbestandsmerkmale	995	303
4. Umfang des Anspruchs	996	303
5. Durchsetzung des Anspruchs	997	304
6. Anspruchskonkurrenzen	998	304
§ 28 Entschädigung für Rechtsbeeinträchtigungen	999	304
I. Entwicklung	999	304
II. Systematik	1005	306
1. Fokussierung auf Ansprüche wegen administrativer Eingriffe	1005	306
2. Systematisierung der Ansprüche wegen administrativer Eingriffe	1007	307
III. Entschädigungsansprüche wegen Administrativenteignung	1009	308
1. Voraussetzungen des Anspruchs	1009	308
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1009	308
b) Enteignung	1010	309
c) Rechtmäßigkeit der Enteignung	1013	310
2. Umfang des Anspruchs	1019	311
3. Durchsetzung des Anspruchs	1022	311

4. Aufbauschema Entschädigung wegen Administrativenteignung	1023	312
IV. Der enteignungsgleiche und der enteignende Eingriff	1024	312
1. Anwendungsbereich	1025	312
2. Anspruchsgrundlage	1026	313
3. Anspruchsvoraussetzungen des enteignungsgleichen Eingriffs	1028	314
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1028	314
b) Hoheitlicher Eingriff	1029	314
c) Gemeinwohlorientierung	1033	315
d) Sonderopfer durch Rechtswidrigkeit	1034	315
e) Vorrang des Primärrechtsschutzes	1035	315
4. Anspruchsvoraussetzungen des enteignenden Eingriffs	1036	315
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1036	315
b) Hoheitlicher Eingriff	1037	316
c) Gemeinwohlorientierung	1039	316
d) Rechtmäßigkeit des Handelns	1040	316
e) Sonderopfer durch die Schwere des Eingriffs	1041	316
f) Mitverschulden	1042	317
5. Reichweite der Entschädigung	1043	317
6. Anspruchskonkurrenzen	1044	318
7. Durchsetzung des Anspruchs	1046	318
V. Die Aufopferung im engeren Sinn	1048	320
1. Anwendungsbereich	1049	320
2. Rechtsgrundlagen	1050	320
3. Voraussetzungen des allgemeinen Aufopferungsanspruchs	1052	321
a) Immaterielle Rechtsgüter	1052	321
b) Hoheitlicher Eingriff	1053	321
c) Gemeinwohlorientierung	1054	321
d) Sonderopfer	1055	321
4. Mitverschulden	1057	322
5. Reichweite der Entschädigung	1058	322
6. Anspruchskonkurrenzen	1060	323
7. Durchsetzung des Anspruchs	1061	323
8. Aufbauschema Aufopferung i.e.S.	1063	324

Teil V

Das Recht der öffentlichen Sachen

§ 29 Wesensmerkmale	1064	326
I. Begriff der öffentlichen Sachen	1066	326
II. Wesen des öffentlich-rechtlichen Status	1070	327
III. Entstehung des öffentlich-rechtlichen Status	1073	328
1. Gemeinwohlfunktion	1073	328
2. Widmung	1074	329
a) Ermächtigungsgrundlage	1074	329
b) Rechtsnatur und Form der Widmung	1076	329
c) Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	1078	330
3. Indienststellung	1080	331
IV. Rechtsfolgen der Statusbegründung	1081	331
V. Änderung und Aufhebung des öffentlich-rechtlichen Status	1084	332

§ 30 Arten der öffentlichen Sachen	1088	333
I. Öffentliche Sachen im (externen) Zivilgebrauch	1089	334
1. Öffentliche Sachen im Gemeindegebrauch	1089	334
a) Begriff	1089	334
b) Anwendungsgebiete	1090	334
c) Nutzungsarten	1092	335
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch	1093	335
a) Begriff	1093	335
b) Anwendungsgebiet(e)	1094	335
c) Nutzungsarten	1095	335
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch	1098	336
a) Begriff	1098	336
b) Anwendungsgebiete	1099	337
c) Nutzungsarten	1100	337
II. Öffentliche Sachen im (internen) Verwaltungsgebrauch	1103	338
III. Res sacrae	1105	339
§ 31 Die Nutzung öffentlicher Sachen am Beispiel des Straßenrechts	1106	339
I. Rechtsgrundlagen	1106	339
II. Abgrenzung des Straßenrechts vom Straßenverkehrsrecht	1107	340
III. Der Gemeindegebrauch öffentlicher Straßen	1109	340
1. Wesen	1109	340
2. Reichweite des Gemeindegebrauchs	1110	341
IV. Der Anliegergebrauch öffentlicher Straßen	1115	342
1. Wesen	1115	342
2. Reichweite	1116	343
V. Die Sondernutzung öffentlicher Straßen	1117	343
1. Wesen	1117	343
2. Arten der Sondernutzung	1118	344
a) Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Sondernutzungen	1118	344
b) Abgrenzung zur Erlaubnis nach § 29 Abs. 2 und 3 StVO	1119	344
3. Die Erteilung der öffentlich-rechtlichen Sondernutzungserlaubnis	1120	345
<i>Sachverzeichnis</i>		347