

Arbeitnehmerüberlassungsgesetz: AÜG

Schüren / Hamann

6. Auflage 2022
ISBN 978-3-406-76863-7
C.H.BECK

Arbeitnehmer- überlassungsgesetz

Kommentar

herausgegeben von

Dr. Peter Schüren
Professor an der Universität Münster

Bearbeiter

Dr. Christiane Brors
Professorin an der Universität Oldenburg

Thorsten Diepenbrock
Leitender Verwaltungsdirektor bei der Deutschen Rentenversicherung Westfalen

Dr. Wolfgang Hamann
Professor an der Universität Essen

Dr. Anna Wilde
Regierungsdirektorin im Bundeskanzleramt

6., neu bearbeitete Auflage

C. H. BECK

beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 973 3 406 76863 7

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Beltz Grafische Betriebe
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza
Satz: Druckerei C. H. Beck Nördlingen
Umschlaggestaltung: Ralph Zimmermann – Bureau Parapluie



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Das ist die 6. Auflage. Die erste kam 1994. Vor 28 Jahren stand im Vorwort mit Blick auf eine der vielen kleinen und großen Reformen des AÜG:

„Gleichwohl wird auch in Zukunft die Diskrepanz zwischen dem strengen und überaus komplizierten Regelungssystem des AÜG und der Praxis, die Fremdfirmenleute in vielfältiger, nicht immer sonderlich rechtstreuer Weise einsetzt, groß sein. Dementsprechend ist das Konfliktpotential.“

Das ist noch aktuell. Beim Fremdfirmenpersonal können Fehler schlimme Folgen haben.

Inzwischen hat der Gesetzgeber den Handlungsrahmen für die legale Überlassung stark ausgeweitet und auch wieder etwas eingeschränkt. Nach dem wohlverdienten Ende der „christlichen“ Tarifverträge in der Zeitarbeitsbranche erreichte die Vergütung inzwischen ein erträgliches Niveau. Das Tarifwesen funktioniert.

Unglücklich ist die gesetzliche Regelung der Höchstüberlassungsdauer seit 2017. Die Frage, ob die Arbeitnehmerüberlassung weiter günstige Zweitbelegschaften ermöglichen oder nur noch ein Flexibilisierungsinstrument mit klaren Einsatzgrenzen sein soll, hat der Gesetzgeber nicht seriös beantwortet. Das könnte ihm bald vor die Füße fallen. Denn inzwischen sind Tarifverträge mit 10 und sogar 45 Jahren Höchstüberlassungsdauer aufgetaucht – von DGB-Gewerkschaften.

Die Festhaltungserklärung, die 2017 auf geheimnisvolle Weise und in letzter Minute arg zurechtgestutzt ins Gesetz kam, ist in der Praxis nutzlos. Sie hilft bei illegaler Überlassung nicht.

Das neue Verbot des Verleihs in der Fleischbranche war ein Schnellschuss und ein ziemlicher „Bärendienst“. Es bleibt abzuwarten, ob die Lebensbedingungen der Arbeitnehmer dort deutlich besser werden – und falls nicht, ob der Gesetzgeber den Mut hat, aus seinen Fehlern zu lernen.

Bei der ersten Auflage dieses Kommentars waren Wolfgang Hamann, damals noch Richter am Arbeitsgericht im Hochschuldienst, und Christiane Brors, damals noch Studentische Hilfskraft, schon mit mir dabei. Auch für Thorsten Diepenbrock und Anna Wilde ist es die „zweite Runde“. Ich hoffe, die Leserinnen und Leser haben den Nutzen von dieser kontinuierlichen Arbeit am Stoff.

An der 6. Auflage wirkten neben den Autorinnen und Autoren noch folgende Personen mit; wir danken Ihnen dafür:

In Essen: Stefan Hollmann, Angelika Sailer, Christopher Tuppeck

In Münster: Henning Ahlers, Valentin Altmann, Lisa Bialaschik, Dr. Dominik Jenning, Henrik Meyer, Tina Müller, Isabelle Neise, Ruben Plambeck, Anna Rode, Isabell Sander, Eva Sandkühler, Katharina Sell, Leon Strässer, Pauline Werner

Wir Autorinnen und Autoren sind stets für Hinweise auf Lücken und Fehler dankbar.

Münster, im Januar 2022

Peter Schüren

Im Einzelnen haben bearbeitet

| | | |
|--------------------|-------------|-------------|
| Einleitung | Rn. 1–378 | Schüren |
| | Rn. 379–693 | Brors |
| | Rn. 694–864 | Diepenbrock |
| § 1 | Rn. 1–490 | Hamann |
| | Rn. 491–540 | Schüren |
| | Rn. 541–708 | Hamann |
| §§ 1a, 1b | | Hamann |
| §§ 2–3 | | Schüren |
| § 3a | | Wilde |
| Anhang zu § 3a–§ 8 | | |
| Abs. 3 AEntG | | Wilde |
| §§ 4–5 | | Schüren |
| §§ 6–7 | | Schüren |
| §§ 8–10a | | Schüren |
| §§ 11, 11a | | Schüren |
| §§ 12, 13 | | Brors |
| § 13a | | Hamann |
| § 13b | | Hamann |
| § 14 | | Hamann |
| §§ 15–19 | | Diepenbrock |

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|-----|
| Abkürzungsverzeichnis | XI |
| Literaturverzeichnis | XXI |

A. Gesetzestext

| | |
|---|----|
| § 1 Arbeitnehmerüberlassung, Erlaubnispflicht | 2 |
| § 1a Anzeige der Überlassung | 3 |
| § 1b Einschränkungen im Baugewerbe | 3 |
| § 2 Erteilung und Erlöschen der Erlaubnis | 4 |
| § 2a [aufgehoben] | 4 |
| § 3 Versagung | 4 |
| § 3a Lohnuntergrenze | 5 |
| § 4 Rücknahme | 6 |
| § 5 Widerruf | 6 |
| § 6 Verwaltungszwang | 7 |
| § 7 Anzeigen und Auskünfte | 7 |
| § 8 Grundsatz der Gleichstellung | 7 |
| § 9 Unwirksamkeit | 8 |
| § 10 Rechtsfolgen bei Unwirksamkeit | 9 |
| § 10a Rechtsfolgen bei Überlassung durch eine andere Person als den Arbeitgeber | 10 |
| § 11 Sonstige Vorschriften über das Leiharbeitsverhältnis | 10 |
| § 11a Verordnungsermächtigung | 11 |
| § 12 Rechtsbeziehungen zwischen Verleiher und Entleiher | 11 |
| § 13 Auskunftsanspruch des Leiharbeitnehmers | 11 |
| § 13a Informationspflicht des Entleihers über freie Arbeitsplätze | 12 |
| § 13b Zugang des Leiharbeitnehmers zu Gemeinschaftseinrichtungen oder -diensten | 12 |
| § 14 Mitwirkungs- und Mitbestimmungsrechte | 12 |
| § 15 Ausländische Leiharbeitnehmer ohne Genehmigung | 13 |
| § 15a Entleih von Ausländern ohne Genehmigung | 13 |
| § 16 Ordnungswidrigkeiten | 13 |
| § 17 Durchführung | 15 |
| § 17a Befugnisse der Behörden der Zollverwaltung | 15 |
| § 17b Meldepflicht | 15 |
| § 17c Erstellen und Bereithalten von Dokumenten | 16 |
| § 18 Zusammenarbeit mit anderen Behörden | 16 |
| § 18a (aufgehoben) | 17 |
| § 19 Übergangsvorschrift | 17 |
| § 20 Evaluation | 17 |

B. Einleitung

| | |
|--|-----|
| I. Überblick | 28 |
| II. Entwicklung der gesetzlichen Regelung in Deutschland | 33 |
| III. Rechtliche Struktur der Arbeitnehmerüberlassung | 50 |
| IV. Haftung bei der Arbeitnehmerüberlassung | 91 |
| V. Das Recht der Arbeitnehmerüberlassung auf internationaler Ebene | 121 |
| VI. Grenzüberschreitende Arbeitnehmerüberlassung | 146 |
| VII. Sozialrechtliche Fragen der legalen und illegalen Arbeitnehmerüberlassung | 162 |

Inhaltsverzeichnis

C. Kommentar

Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung (Arbeitnehmerüberlassungsgesetz – AÜG)

| | | |
|-----------------------------------|---|------|
| § 1 | Arbeitnehmerüberlassung, Erlaubnispflicht | 199 |
| § 1a | Anzeige der Überlassung | 393 |
| § 1b | Einschränkungen im Baugewerbe | 408 |
| § 2 | Erteilung und Erlöschen der Erlaubnis | 431 |
| § 2a | [aufgehoben] | 455 |
| § 3 | Versagung | 456 |
| § 3a | Lohnuntergrenze | 491 |
| Anhang zu § 3a – § 8 Abs. 3 AEntG | | 508 |
| § 4 | Rücknahme | 515 |
| § 5 | Widerruf | 521 |
| § 6 | Verwaltungszwang | 528 |
| § 7 | Anzeigen und Auskünfte | 537 |
| § 8 | Grundsatz der Gleichstellung | 550 |
| § 9 | Unwirksamkeit | 592 |
| § 10 | Rechtsfolgen bei Unwirksamkeit | 631 |
| § 10a | Rechtsfolgen bei Überlassung durch eine andere Person als den Arbeitgeber | 674 |
| § 11 | Sonstige Vorschriften über das Leiharbeitsverhältnis | 677 |
| § 11a | Verordnungsermächtigung | 716 |
| § 12 | Rechtsbeziehungen zwischen Verleiher und Entleiher | 716 |
| § 13 | Auskunftsanspruch des Leiharbeitnehmers | 727 |
| § 13a | Informationspflichten des Entleihers über freie Arbeitsplätze | 730 |
| § 13b | Zugang des Leiharbeitnehmers zu Gemeinschaftseinrichtungen oder -diensten | 742 |
| § 14 | Mitwirkungs- und Mitbestimmungsrechte | 757 |
| § 15 | Ausländische Leiharbeitnehmer ohne Genehmigung | 945 |
| § 15a | Entleih von Ausländern ohne Genehmigung | 966 |
| § 16 | Ordnungswidrigkeiten | 977 |
| § 17 | Durchführung | 1001 |
| § 17a | Befugnisse der Behörden der Zollverwaltung | 1004 |
| § 17b | Meldepflicht | 1007 |
| § 17c | Erstellen und Bereithalten von Dokumenten | 1009 |
| § 18 | Zusammenarbeit mit anderen Behörden | 1011 |
| § 18a | Ersatzzustellung an den Verleiher | 1031 |
| § 19 | Übergangsvorschrift | 1031 |
| § 20 | Evaluation | 1033 |

D. Anhang

| | | |
|-----------------|---|------|
| Anlage I. | Richtlinie 2008/104/EG des Europäischen Parlaments und des Rates | 1035 |
| Anlage II. | Fachliche Weisungen Arbeitnehmerüberlassungsgesetz (AÜG) | 1044 |
| Anlage III. | Bundesministerium für Arbeit und Soziales | 1107 |
| Anlage IV. | Gesetz zur Sicherung von Arbeitnehmerrechten in der Fleischwirtschaft (GSA Fleisch) | 1109 |
| Anlage V. | Besondere Gebührenverordnung des Bundesministeriums für Arbeit und Soziales für individuell zurechenbare öffentliche Leistungen in dessen Zuständigkeits- bereich (Besondere Gebührenverordnung BMAS – BMASBGebV) | 1114 |
| Sachverzeichnis | | 1117 |