

Junge/Jahn/Wernicke
Industrie- und Handelskammergesetz

Industrie- und Handelskammergesetz – IHKG –

Kommentar

Junge/Jahn/Wernicke

Herausgegeben von

Prof. Dr. Ralf Jahn

früherer Hauptgeschäftsführer der IHK Würzburg-Schweinfurt

und

Prof. Dr. Stephan Wernicke

Chefjustitiar der DIHK

Bearbeitet von

Dr. Robin Borrmann, Antje Gollnisch, Dr. Karolin Heyne, Prof. Dr. Ralf Jahn,
Konstantin Kutscher, Kei-Lin Ting-Winarto, Prof. Dr. Stephan Wernicke

9. Auflage 2024



Zitiervorschlag:
Borrmann in *Junge/Jahn/Wernicke*, IHKG, § 11a Rn. 10

beck.de

ISBN 978 3 406 80740 4

© 2024 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza
Satz, Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werks
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter

Dr. Robin Bormann	Leiter Bereich Finanzen, Controlling, Öffentliches Haushaltsrecht, Deutsche Industrie- und Handelskammer, Berlin
Antje Gollnisch	Rechtsanwältin (Syndikusrechtsanwältin), Leiterin des Referats Kammerrecht und Prozessführung, Deutsche Industrie- und Handelskammer, Berlin
Dr. Karolin Heyne, LL.M. oec.	Oberregierungsrätin, Referentin, Wissenschaftliche Dienste des Deutschen Bundestages, Berlin
Prof. Dr. Ralf Jahn	Früherer Hauptgeschäftsführer IHK Würzburg-Schweinfurt, Würzburg
Konstantin Kutscher	Leiter des Referats Recht der öffentlichen Verwaltung und Public Management, Deutsche Industrie- und Handelskammer, Berlin
Kei-Lin Ting-Winarto	Rechtsanwältin (Syndikusrechtsanwältin), Leiterin des Referats Datenschutz, Deutsche Industrie- und Handelskammer, Berlin
Prof. Dr. Stephan Wernicke	Chefjustitiar, Leiter Bereich Recht, Deutsche Industrie- und Handelskammer, Berlin

Vorwort

Der Kommentar zum vorläufigen Gesetz über die Industrie- und Handelskammern liegt Ihnen in der 9. Auflage in einer grundlegend überarbeiteten Fassung und mit neuem Verleger und damit teilweise auch neuem Gewand vor. Mit dem Wechsel einher geht auch die breitere digitale Verfügbarkeit des Werks. Auch in der neuen Auflage wird der Kommentar mit dem früheren Hauptgeschäftsführer der IHK Würzburg-Schweinfurt, Prof. Dr. Ralf Jahn, und dem Chefjustitiar des DIHK, Prof. Dr. Stephan Wernicke, als Herausgebern betreut, von zwei Autoren, die in der Tradition ihrer Vorgänger zugleich für die akademische Perspektive, juristische Gründlichkeit und Praxisnähe des Kommentars einstehen. Auch das Kommentatorenteam wurde erweitert und mit weiteren erfahrenen Praktikern besetzt.

Die Tradition des Kommentars gilt es nach wie vor inhaltlich zu wahren in Bezug auf Würdigung und Anwendung der Gesetznormen gerade „auf die vielfältigen Tatbestände der Kammerpraxis“ sowie das Verständnis von „*Wesen und Wirken der deutschen Kammern aus ihrer geschichtlichen Entwicklung und aus ihrer Stellung im System der Wirtschaftsverfassung*“, wie es das Vorwort der ersten Auflage von 1957 ausdrückte: diesem Blick auf die rechtspolitischen Grundlagen sind und bleiben wir weiterhin verpflichtet.

Seit der 8. Auflage (2020) hat das Recht der Industrie- und Handelskammern wesentliche Entwicklungen durchlaufen. So ist das IHKG mehrfach in Details novelliert worden, beispielsweise durch das Registermodernisierungsgesetz 2021, das zu einer abermaligen Änderung der datenschutzrechtlichen Sonderregelungen in § 9 IHKG führte, das Wohnungseigentumsmodernisierungsgesetz 2020 und das Unternehmensstabilisierungs- und -restrukturierungsgesetz 2020. Eine grundlegende Reform des IHKG erfolgte 2021 mit dem Zweiten Gesetz zur Änderung des Gesetzes zur vorläufigen Regelung des Rechts der Industrie- und Handelskammern (IHKG ÄndG v. 7.8.2021, BGBl. 2021 I, 3306), in Reaktion auf die verwaltungsrechtliche Rechtsprechung zu Verbandskompetenz und zum Äußerungsrecht (vor allem BVerwG v. 14.10.2020 – 8 C 23.19. NVwZ 2021, 408). Hierbei haben die Besonderheiten der IHK-Organisation bzw. der neuen DIHK (Körperschaft des öffentlichen Rechts) eine umfassende gesetzliche Präzisierung erfahren.

Auch im Übrigen sorgte die Rechtsprechung seit der im Frühjahr 2020 erschienenen Voraufgabe des Kommentar mit zahlreichen Urteilen dafür, dass wesentliche Bereiche des Rechts der Industrie- und Handelskammern neu interpretiert werden müssen. In ihrer Breite haben die Entscheidungen zu einer Festigung des bisherigen Rechtszustands beigetragen. Zu nennen sind in diesem Zusammenhang insbesondere die umfassend begründete Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts zu den formalen und inhaltlichen Voraussetzungen an die Gesamtinteressenvertretung durch Kammern wie die konkretisierten Maßstäbe, die im Rahmen der Finanzhoheit der Kammern bei der Bildung von Rücklagen und anderen Vermögenspositionen zu beachten sind.

Die Verfasser haben in der nunmehr vorliegenden 9. Auflage allen diesen Änderungen Rechnung getragen. Rechtsprechung und Schrifttum sind bis Sommer 2023 erfasst, in Einzelfällen waren noch weitere Aktualisierungen möglich. Völlig neu gestaltet wurden auch Layout und Zitierweise im Rahmen der Kommentierung. Eine übersichtlichere Gliederung und Fettdruck im Text schließlich sollen dem Leser eine schnelle Orientierung ermöglichen, die geänderte Zitierweise soll die künftige online-Nutzung unterstützen.

Vorwort

Die Verfasser hoffen, dass auch die Neuauflage 2024 den Kammern, Gerichten und Behörden bei der Anwendung des IHKG und der Klärung von Zweifelsfragen eine nützliche Hilfe sein wird. Zu danken ist an dieser Stelle auch Herrn Axel Rickert, der aus dem Autorenkreis ausschied. Dank schulden wir nicht zuletzt Frau Susanne Pinkwart für vielfältige redaktionelle und logistische Unterstützung. Alle Autoren geben in diesem Werk ihre persönliche wissenschaftliche Überzeugung wieder.

Berlin, Würzburg, im Juli 2023

Robin Borrmann
Antje Gollnisch
Karolin Heyne
Ralf Jahn
Konstantin Kutscher
Kei-Lin Ting-Winarto
Stephan Wernicke

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XVII

Einführung (*Wernicke*)

I. Die historische Entwicklung des Kammerwesens	1
II. Die Grundprinzipien des heutigen Kammerwesens	9
III. Legitimitätsdebatten: Gesetzliche Mitgliedschaft und Mitbestimmung	15
IV. Die Deutsche Industrie- und Handelskammer (DIHK)	20
V. Das Netzwerk der Auslandshandelskammern, Delegiertenbüros und Repräsen- tanzen der Deutschen Wirtschaft	21
VI. Kammern in Europa	23
VII. Internationale Kammerorganisation – Die Internationale Handelskammer	32

Kommentierung

Gesetz zur vorläufigen Regelung des Rechts der Industrie- und Handelskammern [Industrie- und Handelskammergesetz]

§ 1 [Aufgabenbereich] (<i>Wernicke</i>)	35
I. Vorbemerkungen: allgemeiner Aufgabenbereich	39
II. § 1 Abs. 1	45
III. § 1 Abs. 2	91
IV. § 1 Abs. 2a	98
V. § 1 Abs. 3	104
VI. § 1 Abs. 3a, 3b – Einheitliche Stelle/einheitlicher Ansprechpartner	110
VII. § 1 Abs. 4 – Die Übertragung weiterer Aufgaben	113
VIII. § 1 Abs. 5 – Abgrenzung zu den Aufgabenbereichen der Koalitionen nach Art. 9 Abs. 3 GG	142
IX. Rechtsschutzaspekte	148
§ 2 [Kammerzugehörigkeit] (<i>Jahn</i>)	157
I. Begriff der Kammerzugehörigkeit (§ 2 Abs. 1)	158
II. Kreis der Kammerzugehörigen	166
III. Rechtsform	166
IV. Gewerbesteuerpflicht	171
V. Keine gesonderte Prüfung, ob ein Gewerbebetrieb vorliegt	180
VI. Betriebsstätte im Kammerbezirk	184
VII. Ausnahmen für freie Berufe	190
VIII. Ausnahmen für Land- und Forstwirtschaft	193
IX. Ausnahmen für zulassungspflichtige, zulassungsfreie handwerkliche sowie hand- werksähnliche Betriebe	196
X. Ausnahmen für landwirtschaftliche Genossenschaften	202
XI. Gebietskörperschaften	204
XII. Rechtsschutz	205

Inhaltsverzeichnis

§ 3 [Status, Beiträge und Gebühren] (<i>Jahn/Borrmann</i>)	207
I. Körperschaftsstatus (§ 3 Abs. 1)	210
II. Dienstherrenfähigkeit	214
III. Haushaltsrecht, Doppik	216
IV. Beiträge (§ 3 Abs. 2, 3)	237
V. Ausnahmen bei Grundbeitrag und Umlage	252
VI. Beitragsordnung (§ 3 Abs. 2 Satz 1)	266
VII. Sonderbeiträge (§ 3 Abs. 5)	267
VIII. Gebühren und Auslagensatz (§ 3 Abs. 6, Abs. 7 Satz 1)	269
IX. Rechnungswesen (§ 3 Abs. 7a)	271
X. Erhebung, Einziehung und Beitreibung (§ 3 Abs. 8)	272
XI. Verjährung von Kammerbeiträgen (§ 3 Abs. 8 Satz 1)	277
XII. Rechtsschutz	279
§ 4 [Organe der IHK; Beschlussfassung] (<i>Gollnisch</i>)	283
I. Organe der IHK	284
II. Zuständigkeit der Vollversammlung	285
III. Inhalt der Satzung der IHK	288
IV. Sonstiges Satzungsrecht	293
V. Rechtliche Anforderungen an das Satzungsrecht	294
VI. Entlastung	297
§ 5 [Wahl zur Vollversammlung] (<i>Gollnisch</i>)	299
I. Bedeutung des Kammerwahlrechts	300
II. Wahlrecht und Wählbarkeit	301
III. Wahlordnung	308
IV. Wahlanfechtung	329
V. Ehrenamtliche Tätigkeit	331
VI. Datenschutzrechtliche Regelungen	333
§ 6 [Präsident, Präsidium] (<i>Kutscher</i>)	335
I. Das Ehrenamt	335
II. Präsident	336
III. Präsidium	339
IV. Aufgaben von Präsident und Präsidium	340
V. Verhältnis der IHK-Organen zueinander	341
§ 7 [Hauptgeschäftsführer, Vertretung der IHK] (<i>Kutscher</i>)	343
I. Rechtliche Stellung des Hauptgeschäftsführers	343
II. Aufgaben des Hauptgeschäftsführers	344
III. Bestellung und Abberufung des Hauptgeschäftsführers	345
IV. Vertretung der Industrie- und Handelskammer	348
V. Geschäftsführer und Mitarbeiter der Industrie- und Handelskammer	350
§ 8 [Ausschüsse] (<i>Gollnisch/Kutscher</i>)	351
I. Vorbemerkung	351
II. Ausschüsse der IHK	351
§ 9 [Datenschutz] (<i>Ting-Winarto</i>)	361
I. Entstehungsgeschichte	363
II. Vorbemerkung	363
III. § 9 im Rahmen allgemeiner Datenschutzregelungen	364
IV. Datenerhebung (§ 9 Abs. 1)	367
V. Erhebung von Beitragsbemessungsgrundlagen (§ 9 Abs. 2)	369
VI. Verwendung der Daten durch die IHKs (§ 9 Abs. 3)	370
VII. Übermittlung von Daten an andere IHKs (§ 9 Abs. 4)	371
VIII. Übermittlung von Daten an nichtöffentliche Stellen (§ 9 Abs. 5)	372

Inhaltsverzeichnis

IX. Wahlen (§ 9 Abs. 6)	375
X. Datenübermittlung an Behörden und andere öffentliche Stellen (§ 9 Abs. 7) ...	375
XI. Bußgeldverhängung	376
XII. Beschäftigtendatenschutz	376
XIII. Informationsfreiheitsgesetze/Informationszugangsgesetze, Transparenzgesetze .	376
§ 10 [Aufgabenübertragung und öffentlich-rechtlicher Zusammenschluss]	
<i>(Heyne)</i>	377
I. Vorbemerkung	377
II. Aufgabenübertragung (§ 10 Abs. 1 S. 1 1. Alt.)	380
III. Öffentlich-rechtlicher Zusammenschluss (§ 10 Abs. 1 S. 1 2. Alt., Abs. 2)	381
IV. Verhältnis zu anderen Regelungen der Zusammenarbeit (§ 10 Abs. 1 S. 2)	384
V. Die für den öffentlich-rechtlichen Zusammenschluss geltenden Rechtsvorschriften (§ 10 Abs. 4)	385
VI. Weitere Kooperationsformen	385
§ 10a [Aufgabe der Deutschen Industrie- und Handelskammer]	
<i>(Wernicke/Kutscher)</i>	389
I. Vorbemerkungen	391
II. Aufgaben der Deutschen Industrie- und Handelskammer (DIHK)	398
§ 10b [Körperschaftsstatus der Deutschen Industrie- und Handelskammer]	
<i>(Borrmann)</i>	417
I. Körperschaftsstatus (§ 10b Abs. 1)	418
II. Mitglieder der Bundeskammer (§ 10b Abs. 2)	422
III. Finanzierung der DIHK (§ 10b Abs. 3)	424
IV. Prüfung Bundesrechnungshof (§ 10b Abs. 4)	429
V. Wirtschaftsplan und Jahresabschluss (§ 10b Abs. 5)	430
VI. Vergaberecht	433
§ 10c [Organe der Deutschen Industrie- und Handelskammer] <i>(Kutscher)</i>	435
I. Benennung der DIHK-Organen	436
II. Die Vollversammlung (Abs. 2 und 3)	437
III. Das Präsidium (Abs. 4)	440
IV. Präsident und Vizepräsidenten (Abs. 5)	442
V. Geschäftsführendes Präsidium (Abs. 6)	442
VI. Hauptgeschäftsführer (Abs. 7)	443
§ 11 [Staatsaufsicht] <i>(Heyne)</i>	445
I. Vorbemerkung	446
II. Allgemeine Rechtsaufsicht (§ 11 Abs. 1 S. 1)	448
III. Vorbeugende Rechtsaufsicht (§ 11 Abs. 2, 2a, 2b)	457
IV. Aufsicht in Finanzfragen	460
V. Aufgehobene Vorschriften (§ 11 Abs. 3)	462
§ 11a [Aufsicht über die Deutsche Industrie- und Handelskammer]	
<i>(Borrmann)</i>	465
I. Vorbemerkung	465
II. Rechtsaufsicht (§ 11a Abs. 1)	466
III. Bekanntmachungen (§ 11a Abs. 2)	469
IV. Unterlassungsanspruch (§ 11a Abs. 3 Satz 1 und 2)	469
V. Beschwerdeverfahren (§ 11a Abs. 3 Satz 3)	471
§ 12 [Landesrechtliche Ergänzungsvorschriften] <i>(Heyne)</i>	475
I. Vorbemerkung	476
II. Zuweisung von Aufgaben	476
III. Einzelvorschriften	477
IV. Ergänzungsfähiger Bereich	477

Inhaltsverzeichnis

§ 13 [Bremen und Hamburg] (<i>Wernicke</i>)	489
§ 13a [Übergangsvorschriften] (<i>Wernicke</i>)	491
§ 13b [Übergangsregelung; Sitzungen und Beschlüsse] (<i>Borrmann</i>)	493
I. Vorbemerkung	494
II. Fortführung von Ämtern (§ 13b Abs. 1)	494
III. Durchführung von Sitzungen und Beschlüssen der Vollversammlung und Ausschüssen (§ 13b Abs. 2)	495
IV. Durchführung von Sitzungen und Beschlüssen des Präsidiums (§ 13b Abs. 3) ..	497
V. Beschlussfassung in Textform und Sitzungsöffentlichkeit (§ 13b Abs. 4)	497
VI. Entsprechende Geltung für öffentlich-rechtliche Zusammenschlüsse (§ 13b Abs. 5)	498
VII. Zeitliche Befristung (§ 13b Abs. 6)	498
§ 13c [Umwandlung des Deutschen Industrie- und Handelskammertags e. V. zur Deutschen Industrie- und Handelskammer] (<i>Kutscher</i>)	501
I. Vorbemerkungen	503
II. Formwechsel des DIHK e. V. zur Körperschaft des öffentlichen Rechts	504
III. Chronologie der Umwandlung	506
IV. Rechtsverhältnisse während der Umwandlung	507
V. Rechtsschutz in der Übergangsphase (Abs. 10)	510
§ 13d [Erlass der Satzung der Deutschen Industrie- und Handelskammer durch das Bundesministerium für Wirtschaft und Energie] (<i>Kutscher</i>)	511
I. Verordnungsermächtigung für die DIHK-Satzung (Abs. 1)	511
II. Verordnungsermächtigung für weitere Satzungen (Abs. 2)	512
§ 14 [Übergangsvorschrift für die neuen Bundesländer] (<i>Wernicke</i>)	513
§ 15 [Inkrafttreten] (<i>Wernicke</i>)	515
Stichwortverzeichnis	517