

# Umweltschutzrecht

Kloepfer / Durner

3., überarbeitete und ergänzte Auflage 2020

ISBN 978-3-406-74507-2

C.H.BECK

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Literaturverzeichnis (Auswahl) .....	XXXIII

## § 1 Gegenstand und Entwicklung des Umweltrechts

I. Umweltkrise und Umweltschutz .....	1
II. Entstehung des Umweltschutzes und des Umweltrechts .....	3
III. Gegenstand des Umweltrechts .....	11
1. Konstituierung als Rechtsgebiet .....	11
2. Zielsetzung des Umweltrechts .....	12
3. Nachbarrechtsgebiete .....	15
4. Gliederung des Umweltrechts .....	19
IV. Entwicklungsperspektiven .....	21
V. Kodifikation des Umweltrechts (UGB) .....	24
1. Professorenentwurf eines Umweltgesetzbuches .....	25
2. Sachverständigenentwurf eines Umweltgesetzbuches .....	26
3. Weitere rechtspolitische Entwicklung .....	26

## § 2 Umweltrecht und Verfassungsrecht

I. Grundgesetz .....	29
1. Bedeutung der Grundrechte für den Umweltschutz .....	30
2. Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20a GG) .....	34
3. Rechtsstaatsprobleme .....	39
4. Bundesstaatliche Zuständigkeitsordnung .....	45
II. Verfassungen der Länder .....	54

## § 3 Grundprinzipien des Umweltrechts

I. Überblick .....	58
II. Schutzprinzip und Vorsorgeprinzip .....	60
1. Risikovorsorge .....	61
2. Ressourcenvorsorge .....	65
3. Nachbarprinzipien .....	65
4. Gesetzliche Ausprägungen .....	67
III. Verursacherprinzip .....	67
1. Inhalt .....	67
2. Gemeinlastprinzip als Gegenstück zum Verursacherprinzip .....	69
3. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien .....	70
4. Gegenprinzipien .....	72
IV. Kooperationsprinzip .....	72
1. Inhalt .....	72
2. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien .....	74

3. Staatliche Gewährleistungsverantwortung als flankierende Maßnahme .....	76
V. Integrationsprinzip .....	76
1. Inhalt .....	76
2. Gesetzliche Ausprägungen .....	77
VI. Umweltrechtliche Grundprinzipien im Völker- und Unions- recht .....	78
<b>§ 4 Instrumente des Umweltrechts</b>	
I. Allgemeines .....	80
II. Planungsinstrumente .....	82
1. Allgemeines .....	82
2. Überblick über die Umweltplanung .....	84
3. Planfeststellungsverfahren .....	86
4. Standortplanung .....	88
III. Umweltverträglichkeitsprüfung und strategische Umweltprü- fung .....	89
1. Allgemeines .....	89
2. Anwendungsbereich .....	92
3. Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung .....	94
4. Berücksichtigung des Ergebnisses der UVP bzw. SUP .....	96
5. Zuständigkeitsfragen .....	97
IV. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung .....	98
1. Allgemeines .....	98
2. Anzeige- bzw. Anmeldepflichten .....	99
3. Erlaubnisse und Befreiungen .....	100
4. Eingreifende Maßnahmen und Überwachung .....	105
5. Umweltpflichten .....	107
V. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung .....	107
1. Allgemeines .....	107
2. Staatliche Umweltinformationen .....	109
3. Neue Ökonomische Instrumente .....	114
4. Umweltabgaben .....	117
5. Umweltsubventionen .....	124
6. Umweltabsprachen, Zielfestlegungen und Mediationsverfah- ren .....	125
VI. Instrumente der umweltbezogenen Betriebsorganisation .....	129
1. Umweltschutzbeauftragte .....	129
2. Umweltzertifizierungen, Umweltaudit .....	130
3. Offenlegung der betrieblichen Organisation und betrieb- licher Umweltinformationen .....	133
VII. Eigenvornahme, Vermögensverwaltung und Auftragsvergabe durch den Staat .....	134
VIII. Umweltpflichtigkeit von Hoheitsträgern .....	135
IX. Privatrechtliche Instrumente .....	136
1. Allgemeines .....	136

2. Bestandteile .....	137
3. Umwelthaftungsrecht .....	138
4. Umweltnachbarrecht .....	142
X. Umweltschadengesetz .....	144
1. Allgemeines .....	144
2. Anwendungsbereich .....	145
3. Instrumentarium .....	147
4. Verfahren und Rechtsschutz .....	147
XI. Straf- und ordnungswidrigkeitenrechtliche Sanktionen .....	148
1. Strafrecht .....	148
2. Umweltordnungswidrigkeitenrecht .....	151

### § 5 Rechtsschutz im Umweltrecht

I. Allgemeines .....	155
II. Klagebefugnis .....	159
1. Individualrechtsschutz .....	159
2. Verbandsklage .....	163
3. Rechtspolitische Vorschläge .....	167
III. Rechtsschutz gegenüber Planungen .....	168
IV. Vorläufiger Rechtsschutz .....	169
V. Rechtsschutz vor abschließenden Verwaltungsentscheidungen .....	170
VI. Kontrollmaßstäbe des Umweltrechtsschutzes .....	170
1. Gerichtliche Kontrolldichte .....	170
2. Zeitpunkt der maßgeblichen Sach- und Rechtslage .....	172

### § 6 Umweltvölkerrecht

I. Bedeutung des internationalen Umweltschutzes .....	175
II. Überblick über Entwicklung und Rechtsquellen .....	177
III. Völkergewohnheitsrecht .....	178
IV. Völkerrechtliche Prinzipien .....	183
V. Völkerrechtliche Verträge .....	188
VI. Entwicklungslinien des internationalen Umweltschutzes .....	195
VII. Internationale Organisationen .....	197
VIII. Perspektiven .....	198

### § 7 Umwelteuroparecht

I. Bedeutung des europäischen Umweltschutzes .....	201
II. Umweltprimärrecht .....	202
1. Entwicklung .....	202
2. Ziele und Prinzipien .....	205
3. Unionszuständigkeiten und Verfahren .....	206
4. Grundfreiheiten und Umweltschutz .....	211
III. Umweltsekundärrecht .....	212
IV. Verwaltungsorganisation .....	216

## § 8 Immissionsschutzrecht

I. Allgemeines .....	219
1. Ausgangslage .....	219
2. Rechtsgrundlagen .....	220
3. Aufbau des BImSchG .....	225
4. Zielsetzung des BImSchG .....	225
5. Zentralbegriffe .....	226
II. Anlagenbezogener Immissionsschutz .....	226
1. Allgemeines .....	226
2. Genehmigungsbedürftige Anlagen .....	228
3. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....	244
4. Anlagenüberwachung .....	248
III. Beschaffenheit von Anlagen, Stoffen und Produkten .....	248
1. Anlagenbeschaffenheit .....	248
2. Stoffbeschaffenheit .....	249
IV. Verkehrsbezogener Immissionsschutz .....	249
V. Gebietsbezogener Immissionsschutz .....	254
1. Schutzgebietsfestsetzungen .....	254
2. Überwachungs- und Planungsmaßnahmen .....	255
VI. Strahlenschutz gegen nichtionisierende Strahlen .....	257

## § 9 Atom- und Strahlenschutzrecht

I. Allgemeines .....	260
1. Ausgangslage .....	260
2. Rechtsgrundlagen .....	265
II. Aufbau und Ziele des Atomgesetzes .....	270
1. Aufbau .....	270
2. Zielsetzung .....	270
III. Anlagengenehmigung im Atomrecht .....	271
1. Allgemeines .....	271
2. Anlagenbegriff .....	272
3. Genehmigungsvoraussetzungen .....	272
4. Versagungsermessen .....	275
5. Genehmigungsverfahren .....	275
6. Rechtsschutz .....	276
7. Genehmigungswirkung .....	277
8. Erlöschen der Berechtigung zum Leistungsbetrieb .....	277
9. Beschränkung und Beseitigung von Genehmigungen .....	279
IV. Beseitigung radioaktiver Abfälle in Zwischen- und Endlagern .....	279
V. Verhaltensbezogenes Strahlenschutzrecht, insbes. Transport von radioaktivem Material .....	284
VI. Verwaltungszuständigkeiten, Fremd- und Eigenverwaltung .....	285
VII. Überwachung .....	287
VIII. Haftung, Deckungsvorsorge .....	288
IX. Strahlenschutzrecht außerhalb des Atomrechts .....	289

**§ 10 Klimaschutzrecht**

I. Allgemeines .....	291
1. Entstehung des modernen Klimaschutzrechts .....	291
2. Begriff und Abgrenzung .....	292
3. Dominanz und Steuerungskraft des supranationalen Rechts .....	294
II. Ozonschichtabbau .....	296
III. Bekämpfung des Treibhauseffekts .....	299
1. Allgemeines .....	299
2. Treibhausgasemissionshandel .....	304
3. Projekt-Mechanismen-Gesetz .....	309
4. CO <sub>2</sub> -Speicherung .....	310
5. Klimaschutz im Luftreinerhaltrecht .....	312
6. Planungsrecht .....	313
IV. Ausblick .....	315

**§ 11 Umweltenergierecht**

I. Abgrenzung .....	318
II. Entwicklung und Rechtsquellen .....	320
1. Völkerrecht .....	320
2. Europarecht .....	321
3. Bundesrecht .....	323
4. Landesrecht .....	326
III. Zielkonflikte im Energierecht .....	326
IV. Ausgewählte Probleme des Umweltenergierechts .....	328
1. Energiewirtschaftsgesetz .....	328
2. Förderung erneuerbarer Energien .....	330
3. Energieeinsparung und Energieeffizienz .....	336
4. Baurecht, Kommunalrecht, Steuerrecht .....	339
5. Windenergieanlagen .....	341
6. Netzausbau .....	344
7. Regelungen im sonstigen Umweltrecht .....	346
8. Ausblick .....	349

**§ 12 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht**

I. Allgemeines .....	351
1. Ausgangslage .....	351
2. Rechtsgrundlagen .....	352
II. Grundlagen .....	356
1. Aufbau .....	356
2. Grundbegriffe .....	356
3. Ziele .....	357
4. Allgemeine Grundsätze .....	359
III. Verhältnis zwischen Landwirtschaft und Naturschutz .....	359
IV. Landschaftsplanung .....	361
V. Eingriffe in Natur und Landschaft .....	365

VI. Besonderer Flächen- und Objektschutz .....	372
1. Schutzgebietsarten .....	372
2. Schutzgebietsauswahl und -ausweisung .....	375
3. Europäisches Netz „Natura 2000“ .....	377
VII. Artenschutz .....	382
1. Allgemeines .....	382
2. Allgemeiner Artenschutz .....	383
3. Besonderer Artenschutz .....	384
VIII. Meeresnaturschutz .....	386
IX. Erholungsfunktion .....	386
X. Spezielle Verbandsbeteiligungs- und Verbandsklagerechte .....	387
1. Verbandsbeteiligung im Verwaltungsverfahren .....	388
2. Verbandsklage .....	390
XI. Sonstige Regelungen des BNatSchG .....	391
XII. Anhang: Waldschutz und Flurbereinigung .....	392

### § 13 Bodenschutzrecht

I. Allgemeines .....	395
1. Ausgangslage .....	395
2. Rechtsgrundlagen .....	396
II. Bundesbodenschutzgesetz .....	400
1. Aufbau .....	400
2. Zielsetzungen des Bodenschutzrechts .....	400
3. Anwendungsbereich .....	401
4. Allgemeine Grundsätze .....	403
5. Pflichten .....	403
6. Festlegung von Werten und Anforderungen .....	413
7. Ergänzende Regelungen für Altlasten .....	413
III. Regelungen zum Schutz vor Schadstoffeinträgen außerhalb des BBodSchG .....	415
1. Allgemeines .....	415
2. Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Düngung .....	415
3. Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Pflanzenschutzmittel .....	418
IV. Schutz des Bodens vor Versiegelung und Bodenverbrauch .....	419

### § 14 Gewässerschutzrecht

I. Allgemeines .....	425
1. Ausgangslage .....	425
2. Rechtsgrundlagen .....	426
3. Zielsetzung .....	433
II. Wasserhaushaltsgesetz .....	434
1. Allgemeines und Aufbau .....	434
2. Geltungsbereich und Grundbegriffe .....	435
3. Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung .....	436
4. Gewässerbenutzungen .....	439

5. Öffentliche Wasserversorgung, Wasserschutzgebiete, Heilquellenschutz .....	453
6. Anlagenrecht .....	457
7. Wasserwirtschaftliche Planung .....	460
8. Gewässerunterhaltung und Gewässerausbau .....	462
9. Hochwasserschutz .....	464
10. Gewässerüberwachung .....	469
11. Haftung .....	470
III. Wasserbehörden, Wasserverbände .....	471
IV. Wasserbezogene Abgaben .....	472
1. Abwasserabgabengesetz .....	472
2. Wassernutzungsgebühren und sonstige Gebühren der Länder .....	475
V. Wasserwegerecht und Wasserverkehrsrecht .....	476

### § 15 Kreislaufwirtschaftsrecht

I. Allgemeines .....	479
1. Ausgangslage .....	479
2. Rechtsgrundlagen .....	480
II. Kreislaufwirtschaftsgesetz .....	486
1. Aufbau und Zielsetzungen .....	486
2. Abfallbegriff .....	486
3. Geltungsbereich .....	491
4. Grundsätze und Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft .....	492
5. Produktverantwortung .....	497
6. Träger der Abfallentsorgung .....	502
7. Abfallwirtschaftskonzepte, Abfallwirtschaftsplanung, Abfallvermeidungsprogramme .....	504
8. Recht der Abfallbeseitigungsanlagen .....	506
9. Absatzförderung, Information .....	507
10. Überwachung .....	507
11. Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen .....	508
12. Betriebsorganisation .....	509
III. Abfallbezogene Abgaben .....	509
IV. Grenzüberschreitende Abfallverbringung .....	510

### § 16 Gefahrstoffrecht

I. Allgemeines .....	514
1. Ausgangslage .....	514
2. Rechtsgrundlagen .....	516
II. Chemikaliengesetz und REACH-VO .....	520
1. Verhältnis ChemG zur REACH-VO .....	520
2. Zwecke und Ziele .....	521
3. Geltungsbereich .....	521
4. Zentralbegriffe .....	522
5. Registrierungspflichten .....	523



6. Zulassungspflichten nach REACH und anderen Stoffgesetzen .....	528
7. Verbote und Beschränkungen .....	531
8. Grundsätze der Guten Laborpraxis .....	532
9. Einstufungs-, Verpackungs-, Kennzeichnungs- sowie Gefahrenhinweispflichten .....	533
10. Informationspflichten .....	534
11. Umgang mit Gefahrstoffen .....	535
12. Überwachung .....	535
13. Europäische Chemikalienagentur .....	536
III. Stoffrechtliche Spezialregelungen .....	537
1. Pflanzenschutzrecht .....	537
2. Düngemittelrecht .....	540
IV. Gefahrgutbeförderungsrecht .....	540
V. Perspektiven des Stoffrechts .....	541
<b>§ 17 Gentechnikrecht</b>	
I. Allgemeines .....	544
II. Rechtsgrundlagen .....	546
III. Gentechnikgesetz .....	550
1. Zielsetzung .....	550
2. Anwendungsbereich des GenTG, Begriffsbestimmungen .....	551
3. Grundpflichten .....	553
4. Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen .....	553
5. Freisetzung und Inverkehrbringen .....	557
6. Nachträgliche Anordnung, Untersagung, Stilllegung .....	562
7. Überwachung und Information der Öffentlichkeit .....	563
8. Haftung .....	564
<b>Sachverzeichnis</b> .....	<b>569</b>