

Kommunalverfassung für das Land Sachsen-Anhalt

Kommentar

Von

Prof. Hansdieter Schmid

vormals Hochschule für öffentliche Verwaltung und Finanzen Ludwigsburg

Dr. Andreas Reich

Leitender Ministerialrat a.D.,
ehemaliges Mitglied des Gesetzgebungs- und Beratungsdienstes
beim Landtag von Sachsen-Anhalt, Magdeburg

Willi Schmid

Erster Beigeordneter beim Gemeindetag Baden-Württemberg

und

Friederike Trommer

Dipl. Verwaltungswirt (FH), Referentin für Steuern,
Kreiskammerin Landkreis Sächsische Schweiz
– Osterzgebirge

2., völlig neu bearbeitete Auflage 2015

Band 1

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter
ESV.info/978 3 503 15342 8

Zitiervorschlag: Trommer, in: Schmid u. a., KVSA, § 101 Rn. 12

1. Aufl. 1993
unter dem Titel: Gemeindeordnung für das Land Sachsen-Anhalt
2. Aufl. 2015

ISBN 978 3 503 15342 8
ISSN 2363-6459

Alle Rechte vorbehalten
© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2017
www.ESV.info

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen der Deutschen Nationalbibliothek und der Gesellschaft für das Buch bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht sowohl den strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso Z 39.48-1992 als auch der ISO Norm 9706.

Satz: multitext, Berlin
Druck: Meta Systems, Wustermark

Vorwort zur zweiten Auflage

Die bisherigen Autoren Prof. Dr. Wolfgang Beck und Dr. Claudia Schürmeier sind Ende Oktober 2014 ausgeschieden; der Verlag bedankt sich bei ihnen für die langjährige Zusammenarbeit.

Die Ablösung der Gemeindeordnung, der Landkreisordnung und des Verbandsgemeindengesetzes durch das Kommunalverfassungsgesetz vom 17. 6. 2014 erfordert eine komplette Neukommentierung. Zunächst soll primär das kommunale Wirtschaftsrecht erläutert werden – das dürfte dem Wunsch vieler Leser entsprechen.

Anstelle von Prof. Dr. Beck übernehmen Prof. Hansdieter Schmid, Friederike Trommer und Willi Schmid die Kommentierung des Rechts der Kommunalen Finanzwirtschaft.

Mit dem Wechsel der Autoren ist eine stärkere Schwerpunktsetzung im Bereich des Neuen Haushalts- und Rechnungswesens verbunden. An die Stelle der bisherigen Kurzkomentierung tritt eine ausführliche praxisorientierte Kommentierung. Die Autoren erläutern die einzelnen Vorschriften intensiv, zeigen die dazu gehörenden Buchungen auf und veranschaulichen komplexe Zusammenhänge mit Schaubildern. Schwierige Praxisprobleme werden mit Beispielen verdeutlicht. Besonders hilfreich für die Rechtsanwender ist es, dass der Kommentar auch die Querverbindungen zu anderen Rechtsgebieten umfassend darstellt. So beziehen die Verfasser vor allem das Abgabenrecht, die Gemeinde als Steuerschuldner, die GemHVO-Doppik, die GemKVO-Doppik, das Vergaberecht sowie das Eigenbetriebsrecht, das Handelsrecht, das Energiewirtschaftsrecht und das Gesellschaftsrecht so umfassend mit ein, dass sich ein gesonderter Kommentar zu diesen Gebieten erübrigt.

Die Kommentierung des Kommunalverfassungsgesetzes startet mit der Vorschrift des § 98 KVG – Allgemeine Haushaltsgrundsätze –, der eine Schlüsselrolle für die gesamte kommunale Finanzwirtschaft zukommt. In dieser Norm beschreibt Hansdieter Schmid die kommunale Finanzausstattung, die kommunalen Planungsinstrumente, die begrenzten Möglichkeiten konjunktureller Steuerung und schildert ausführlich die Grundsätze der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit einschließlich der Instrumente, vor allem Wirtschaftlichkeitsrechnungen und diejenigen des Neuen Steuerungsmodells. Besonders gründlich bespricht er die Pflicht zum Haushaltsausgleich, die dazugehörige Stufenregelung und vor allem die Möglichkeiten zur Haushaltskonsolidierung anhand einer großen Zahl konkreter Sparvorschläge. Wichtige Haushaltskennzahlen werden ebenso erläutert wie die Liquiditätsplanung und Maßnahmen,

die eine Überschuldung vermeiden. Im letzten Teil befasst sich der Autor detailliert mit der kommunalen Kosten- und Leistungsrechnung.

In gleicher Kommentierungstiefe werden die folgenden Normen des Gemeindewirtschaftsrechts in den nächsten Lieferungen erscheinen. Verlag und Verfasser bemühen sich, die Kommentierung des Kommunalverfassungsgesetzes zügig voranzutreiben. Für Anregungen und Verbesserungs- sowie Ergänzungsvorschläge sind sie dankbar.

Berlin, Stuttgart, Dresden
im Dezember 2014

Die Verfasser
Der Verlag

Gesamt-Inhaltsübersicht

Verzeichnisse und Register

A 19	Vorwort zur zweiten Auflage
A 20	Vorwort
A 30	Gesamt-Inhaltsübersicht
A 40	Inhaltsverzeichnis
A 50	Abkürzungsverzeichnis
A 60	Literaturverzeichnis
A 70	Stichwortverzeichnis*)
A 71	Stichwortverzeichnis zur Neufassung**)

Texte

B 10	Verfassung des Landes Sachsen-Anhalt (<i>Auszug</i>)
B 15	Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung
B 16	Vertrag über eine Verfassung für Europa (<i>Auszug</i>)
B 17	Beamtengesetz des Landes Sachsen-Anhalt (<i>Auszug</i>)
B 18	Disziplinargesetz Sachsen-Anhalt (<i>Auszug</i>)
vor B 19	Synopsen GO/LKO – KVG und KVG – GO/LKO
B 19	Kommunalverfassungsgesetz LSA
B 20	Gemeindeordnung
B 22	Kommunalhaushaltsverordnung
B 23	VerwaltungsmodernisierungsgrundsätzeGesetz
B 24	Gesetz zur Übertragung staatlicher Aufgaben in den übertragenen Wirkungsbereich der Landkreise und kreisfreien Städte
B 25	Eigenbetriebsgesetz
B 26	Eigenbetriebsverordnung
B 27	Gesetz über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts
B 28	Verordnung über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts
B 29	Gemeindeneugliederungs-GrundsätzeGesetz
B 30	Zuweisungen für den freiwilligen Zusammenschluss von Gemeinden
B 31	Einheitlicher-Ansprechpartner-Gesetz
B 32	Gesetz zur Ausführung der Gemeindegebietsreform
B 33	E-Government-Gesetz des Bundes

*) Zur alten Fassung Gemeindeordnung LSA.

***) Teil C Kommunalverfassungsgesetz LSA.

- B 56 Anfertigung und Führung von Dienstsiegeln der Kommunen
- B 57 Einhaltung des Dienstweges zwischen Kommunalaufsichtsbehörden
- B 60 Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit
- B 61 Allgemeine Zuständigkeitsverordnung für die Gemeinden und Landkreise zur Ausführung von Bundesrecht
- B 65 Gesetz über grenzüberschreitende Zusammenarbeit
- B 66 Staatsvertrag über kommunale Zusammenarbeit Thüringen
- B 67 Staatsvertrag über kommunale Zusammenarbeit Niedersachsen
- B 68 Staatsvertrag über kommunale Zusammenarbeit Sachsen
- B 69 Staatsvertrag über kommunale Zusammenarbeit Brandenburg
- B 72 Kommunalbesoldungsverordnung für das Land Sachsen-Anhalt
- B 75 Aufwandsentschädigung für ehrenamtlich tätige Bürger und ehrenamtliche Bürgermeister
- B 76 Entschädigung für ehrenamtlich tätige Bürger
- vor B 81 Vorbemerkung
- B 82 Verbindliche Muster zur Haushaltsführung sowie Haushaltssystematik der Kommunen
- vor B 82-1 Vorbemerkung
- B 82-2 Kontenrahmenplan Sachsen-Anhalt
- B 83 Verordnung über die Aufstellung und Ausführung des Haushaltsplanes der Gemeinden im Land Sachsen-Anhalt nach den Grundsätzen der doppelten Buchführung (Gemeindehaushaltsverordnung Doppik – GemHVO Doppik)
- B 84 Verordnung über die Kassenführung der Gemeinden im Land Sachsen-Anhalt nach den Grundsätzen der Doppik (Gemeidekassenverordnung Doppik)
- B 85 Kommunalabgabengesetz
- B 86 Auslegungshilfen zum Kommunalabgabengesetz
- B 87 Richtlinie zur Bewertung des kommunalen Vermögens und der kommunalen Verbindlichkeiten (Bewertungsrichtlinie)
- B 88 Durchführungsbestimmungen für das Inventarwesen der Kommunen in Sachsen-Anhalt (Inventurrichtlinie)
- B 89 Unterstützung kommunaler Gebietskörperschaften aus Mitteln der Finanzausgleichsumlage

(Fortsetzung auf Seite 3)

B 90	Kommunalwahlgesetz
B 91	Kommunalwahlordnung
B 99	Vorschrifteninformationssystem (<i>Auszug</i>)
C §§ 1–161	Kommentar zum Kommunalverfassungsgesetzes
G §§ 1–154	Kommentar zur Gemeindeordnung
M §§ 1–17	Kommentar zum Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit
N §§ 1–23	Erläuterungen zum Gesetz zur Kreisgebietsneuregelung
O §§ 1–9	Erläuterungen zum Gesetz über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts
P	Synopse Gemeindeordnung – Landkreisordnung
Q	Erläuterungen zum Verwaltungsmodernisierungsgrundsatzgesetz
R	Erläuterungen zum Gemeindeneugliederungs-Grundsatzgesetz
U	Erläuterungen zum Gesetz zur Übertragung staatlicher Aufgaben
V	Erläuterungen zum Gesetz zur Ausführung der Gemeindegebietsreform (GebRefAusfG)
W	Erläuterungen zum Einheitlichen-Ansprechpartner-Gesetz (EAG LSA)
X	Erläuterungen zum Finanzausgleichsgesetz 2012
Y	Erläuterungen zum E-Government-Gesetz des Bundes

Inhaltsverzeichnis

Band 1

Kennzahl

Verzeichnisse und Register

Vorwort zur zweiten Auflage	A 19
Vorwort	A 20
Gesamt-Inhaltsübersicht	A 30
Inhaltsverzeichnis	A 40
Abkürzungsverzeichnis	A 50
Literaturverzeichnis	A 60
Stichwortverzeichnis*)	A 70
Stichwortverzeichnis zur Neufassung**)	A 71

Texte

Verfassung des Landes Sachsen-Anhalt (<i>Auszug</i>)	B 10
Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung	B 15
Vertrag über eine Verfassung für Europa (<i>Auszug</i>)	B 16
Beamtengesetz des Landes Sachsen-Anhalt (<i>Auszug</i>)	B 17
Disziplinalgesetz Sachsen-Anhalt (<i>Auszug</i>)	B 18
Synopsen GO/LKO – KVG und KVG – GO/LKO	vor B 19
Kommunalverfassungsgesetz LSA	B 19
Gemeindeordnung	B 20
Kommunalhaushaltsverordnung	B 22
Verwaltungsmodernisierungsgrundsatzgesetz	B 23
Gesetz zur Übertragung staatlicher Aufgaben in den über- tragenen Wirkungsbereich der Landkreise und kreisfreien Städte	B 24
Eigenbetriebengesetz	B 25
Eigenbetriebsverordnung	B 26
Gesetz über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts	B 27
Verordnung über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts	B 28
Gemeindeneugliederungs-Grundsatzgesetz	B 29
Zuweisungen für den freiwilligen Zusammenschluss von Gemeinden	B 30
Einheitlicher-Ansprechpartner-Gesetz	B 31
Gesetz zur Ausführung der Gemeindegebietsreform	B 32
E-Government-Gesetz des Bundes	B 33
Führung von Dienstsiegeln	B 56

*) Zur alten Fassung Gemeindeordnung LSA.

**) Teil C Kommunalverfassungsgesetz LSA.

	Kennzahl
Einhaltung des Dienstweges	B 57
Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit	B 60
Allgemeine Zuständigkeitsverordnung	B 61
Gesetz über grenzüberschreitende Zusammenarbeit	B 65
Staatsvertrag über kommunale Zusammenarbeit Thüringen	B 66
Staatsvertrag über kommunale Zusammenarbeit Niedersachsen	B 67
Staatsvertrag über kommunale Zusammenarbeit Sachsen	B 68
Staatsvertrag über kommunale Zusammenarbeit Brandenburg	B 69
Kommunalbesoldungsverordnung	B 72
Aufwandsentschädigung für ehrenamtlich tätige Bürger und ehrenamtliche Bürgermeister	B 75
Entschädigung für ehrenamtlich tätige Bürger	B 76
Gemeindehaushaltsverordnung	B 80
Vorbemerkung	vor B 81
Verbindliche Muster zur Haushaltsführung sowie Haushaltssystematik der Kommunen	B 82
Vorbemerkung	vor B 82-1
Kontenrahmenplan Sachsen-Anhalt	B 82-2
Verordnung über die Aufstellung und Ausführung des Haushaltsplanes der Gemeinden im Land Sachsen-Anhalt nach den Grundsätzen der doppelten Buchführung (Gemeindehaushaltsverordnung Doppik – GemHVO Doppik)	B 83
Gemeindekassenverordnung Doppik	B 84
Kommunalabgabengesetz	B 85
Auslegungshilfen	B 86
Bewertungsrichtlinie	B 87
Inventurrichtlinie	B 88
Unterstützung kommunaler Gebietskörperschaften aus Mitteln der Finanzausgleichsumlage	B 89
Kommunalwahlgesetz	B 90
Kommunalwahlordnung	B 91
Vorschrifteninformationssystem	B 99

Kommentar zum Kommunalverfassungsgesetz**Teil 1: Grundlagen der Kommunalverfassung**

§ 1	Selbstverwaltung	C § 1
§ 2	Gemeinden, Verbandsgemeinden	C § 2
§ 3	Landkreise	C § 3
§ 4	Aufgabenerfüllung	C § 4
§ 5	Eigener Wirkungskreis	C § 5
§ 6	Übertragener Wirkungskreis	C § 6
§ 7	Organe	C § 7
§ 8	Satzungen	C § 8
§ 9	Bekanntmachung von Satzungen	C § 9
§ 10	Hauptsatzung	C § 10
§ 11	Anschluss- und Benutzungsregelungen	C § 11
§ 12	Gemeindearten	C § 12

Teil 2: Benennung und Hoheitszeichen

§ 13	Name	C § 13
§ 14	Bezeichnungen	C § 14
§ 15	Wappen, Flaggen, Dienstsiegel	C § 15

Teil 3: Gebiete

§ 16	Gebietsbestand	C § 16
§ 17	Gebietsänderungen	C § 17
§ 18	Verfahren	C § 18
§ 19	Vereinbarungen und Bestimmungen zur Gebietsänderung	C § 19
§ 20	Rechtswirkungen der Gebietsänderung	C § 20

Teil 4: Einwohner und Bürger

§ 21	Begriffsbestimmung	C § 21
§ 22	Ehrenbürgerrecht, Ehrenbezeichnung	C § 22
§ 23	Wahlrecht, Stimmrecht	C § 23
§ 24	Rechte und Pflichten der Einwohner	C § 24
§ 25	Einwohnerantrag	C § 25
§ 26	Bürgerbegehren	C § 26
§ 27	Bürgerentscheid	C § 27
§ 28	Beteiligung der Einwohner und Bürger	C § 28
§ 29	Hilfe bei Verwaltungsangelegenheiten	C § 29
§ 30	Ehrenamtliche Tätigkeit	C § 30

	Kennzahl
§ 31 Ablehnungsgründe	C § 31
§ 32 Pflichten ehrenamtlich Tätiger	C § 32
§ 33 Mitwirkungsverbot	C § 33
§ 34 Haftung	C § 34
§ 35 Entschädigung	C § 35

Teil 5: Innere Kommunalverfassung

Abschnitt 1: Vertretung

§ 36 Rechtsstellung und Zusammensetzung	C § 36
§ 37 Zahl der ehrenamtlichen Mitglieder	C § 37
§ 38 Wahl, Wahlperiode	C § 38
§ 39 Wahlgebiet	C § 39
§ 40 Wählbarkeit	C § 40
§ 41 Hinderungsgründe	C § 41
§ 42 Ausscheiden, Nachrücken, Ergänzungswahl	C § 42
§ 43 Rechtsstellung der Mitglieder der Vertretung	C § 43
§ 44 Fraktionen	C § 44
§ 45 Aufgaben der Vertretung	C § 45
§ 46 Ausschüsse der Vertretung	C § 46
§ 47 <i>Bildung und Zusammensetzung der Ausschüsse</i>	
§ 48 Beschließende Ausschüsse	C § 48
§ 49 <i>Beratende Ausschüsse</i>	
§ 50 <i>Vertretung des Hauptverwaltungsbeamten in den Ausschüssen der Vertretung</i>	
§ 51 <i>Ausschüsse nach besonderen Rechtsvorschriften</i>	
§ 52 <i>Öffentlichkeit der Sitzungen</i>	
§ 53 <i>Einberufung der Vertretung und der Ausschüsse</i>	
§ 54 <i>Sitzungen der Vertretung und der Ausschüsse</i>	
§ 55 <i>Beschlussfähigkeit</i>	
§ 56 <i>Abstimmung und Wahlen</i>	
§ 57 <i>Verhandlungsleitung</i>	
§ 58 <i>Niederschrift</i>	
§ 59 <i>Geschäftsordnung</i>	

Abschnitt 2: Hauptverwaltungsbeamter

§ 60 <i>Rechtsstellung</i>	
§ 61 <i>Wahl, Amtszeit</i>	
§ 62 <i>Wählbarkeit, Hinderungsgründe</i>	
§ 63 <i>Zeitpunkt der Wahl, Stellenausschreibung</i>	

§ 64	<i>Abwahl</i>	
§ 65	<i>Rechtsstellung in der Vertretung und in den Ausschüssen</i>	
§ 66	<i>Aufgaben in der Verwaltung</i>	
§ 67	<i>Allgemeine Vertretung</i>	
§ 68	<i>Beigeordnete</i>	
§ 69	<i>Wahl, Abwahl der Beigeordneten</i>	
§ 70	<i>Hinderungsgründe</i>	
§ 71	<i>Besondere Dienstpflichten</i>	
§ 72	<i>Beauftragung Dritter</i>	
§ 73	<i>Verpflichtungsgeschäfte</i>	
§ 74	<i>Bestellter Hauptverwaltungsbeamter</i>	

Abschnitt 3: Beschäftigte

§ 75	Notwendigkeit bestimmter Fachkräfte	C § 75
§ 76	Stellenplan und Rechtsverhältnisse der Beschäftigten	C § 76
§ 77	Personalübergang, Beamte auf Zeit und Arbeitnehmer	C § 77
§ 78	Gleichstellungsbeauftragte	C § 78
§ 79	<i>Interessenvertreter, Beauftragte, Beiräte</i>	
§ 80	Ausländer- und Migrationsbeiräte	C § 80

Abschnitt 4: Ortschaftsverfassung

§ 81	Bildung von Ortschaften	C § 81
§ 82	Wahl des Ortsvorstehers und des Ortschaftsrates	C § 82
§ 83	Ortschaftsrat	C § 83
§ 84	Aufgaben des Ortschaftsrates	C § 84
§ 85	Ortsbürgermeister	C § 85
§ 86	<i>Ortsvorsteher</i>	
§ 87	<i>Aufhebung und Änderung von Ortschaften</i>	
§ 88	<i>Rechtsfolgen von gescheiterten Wahlen des Ortschaftsrates oder Ortsvorstehers</i>	

Teil 6: Verbandsgemeinden

Abschnitt 1: Grundlagen und Aufgaben

§ 89	<i>Grundsatz</i>	
§ 90	<i>Aufgaben</i>	
§ 91	<i>Wahrnehmung der Aufgaben</i>	
§ 92	<i>Eigentum</i>	
§ 93	<i>Verhältnis zu den Mitgliedsgemeinden</i>	
§ 94	<i>Umbildung einer Verbandsgemeinde</i>	

Abschnitt 2: Mitgliedsgemeinden der Verbandsgemeinde

- § 95 *Gemeinderat*
- § 96 *Bürgermeister*
- § 97 *Verwaltung*

Teil 7: Wirtschaft der Kommunen

Abschnitt 1: Haushaltswirtschaft

- § 98 Allgemeine Haushaltsgrundsätze **C § 98**
- § 99 Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung **C § 99**
- § 100 Haushaltssatzung **C § 100**
- § 101 Haushaltsplan **C § 101**
- § 102 Erlass der Haushaltssatzung **C § 102**
- § 103 Nachtragshaushaltssatzung **C § 103**
- § 104 Vorläufige Haushaltsführung **C § 104**
- § 105 Über- und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen **C § 105**
- § 106 Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung **C § 106**
- § 107 Verpflichtungsermächtigungen **C § 107**
- § 108 Kreditaufnahmen **C § 108**
- § 109 Sicherheiten zugunsten Dritter, Gewährleistung **C § 109**
- § 110 Liquiditätskredite **C § 110**
- § 111 Rücklagen, Rückstellungen **C § 111**
- § 112 Erwerb und Verwaltung von Vermögen **C § 112**
- § 113 *Inventur, Inventar und Vermögensbewertung*
- § 114 *Eröffnungsbilanz*
- § 115 Veräußerung von Vermögen **C § 115**
- § 116 Kommunalkasse und Buchführung **C § 116**
- § 117 Übertragung von Kassengeschäften **C § 117**
- § 118 *Jahresabschluss*
- § 119 *Gesamtabschluss*
- § 120 *Beschluss über den Jahresabschluss und den Gesamtabschluss, Entlastung*

Abschnitt 2: Sondervermögen und Treuhandvermögen

- § 121 *Sondervermögen*
- § 122 *Treuhandvermögen*
- § 123 *Sonderkassen*
- § 124 *Kommunalgliedervermögen*
- § 125 *Verwaltung von Stiftungen*

§ 126 *Satzungsänderung, Zweckänderung und Aufhebung von nichtrechtsfähigen Stiftungen*

§ 127 *Bildung von Stiftungsvermögen*

Abschnitt 3: Unternehmen und Beteiligungen

§ 128 *Zulässigkeit wirtschaftlicher Unternehmen*

§ 129 *Unternehmen in Privatrechtsform*

§ 130 *Offenlegung und Berichtsverpflichtung, Beteiligungsmanagement*

§ 131 *Vertretung der Kommune in Unternehmen in Privatrechtsform*

§ 132 *Monopolmissbrauch*

§ 133 *Planung, Jahresabschluss und dessen Prüfung bei Unternehmen in Privatrechtsform*

§ 134 *Veräußerung von Unternehmen und Beteiligungen*

§ 135 *Vorlage- und Anzeigepflicht*

Abschnitt 4: Prüfungswesen

§ 136 *Örtliche Prüfung*

§ 137 *Überörtliche Prüfung*

§ 138 *Rechnungsprüfungsämter*

§ 139 *Rechtsstellung des Rechnungsprüfungsamtes*

§ 140 *Aufgaben des Rechnungsprüfungsamtes*

§ 141 *Inhalt der Prüfung*

§ 142 *Prüfung bei Eigenbetrieben und Anstalten des öffentlichen Rechts*

Teil 8: Aufsicht

§ 143 *Grundsatz, Aufgaben der Aufsicht, Modellvorhaben*

§ 144 *Kommunalaufsichtsbehörden*

§ 145 *Unterrichtungsrecht*

§ 146 *Beanstandungsrecht*

§ 147 *Anordnungsrecht*

§ 148 *Ersatzvornahme*

§ 149 *Bestellung eines Beauftragten*

§ 150 *Genehmigungen*

§ 151 *Geltendmachung von Ansprüchen, Verträge mit der Kommune*

§ 152 *Zwangsvollstreckung*

§ 153 *Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Hauptverwaltungsbeamten*

§ 154 *Rechtsschutz in Angelegenheiten der Kommunalaufsicht*

§ 155 *Fachaufsichtsbehörden, Befugnisse der Fachaufsicht*

Teil 9: Übergangs- und Schlussbestimmungen

Abschnitt 1: Übergangsbestimmung

§ 156 *Übergangsvorschrift*

Abschnitt 2: Schlussbestimmungen

§ 157 *Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung*

§ 158 *Maßgebende Einwohnerzahl*

§ 159 *Sprachliche Gleichstellung*

§ 160 *Beteiligung der kommunalen Spitzenverbände*

§ 161 *Ausführung des Gesetzes*

Band 2

Kommentar der Gemeindeordnung

Erster Teil. Wesen und Aufgaben der Gemeinde

1. Abschnitt. Grundlagen der Gemeindeverfassung

§ 1	Gemeindliche Selbstverwaltung	G § 1
§ 2	Aufgaben der Gemeinde	G § 2
§ 3	Aufbringung und Bewirtschaftung der Mittel	G § 3
§ 4	Eigener Wirkungskreis	G § 4
§ 5	Übertragener Wirkungskreis	G § 5
§ 6	Satzungsgewalt	G § 6
§ 7	Hauptsatzung	G § 7
§ 8	Inhalt der Satzung	G § 8
§ 9	<i>(weggefallen)</i>	G § 9
§ 10	Gemeindearten	G § 10
§ 11	Aufgaben der Kreisfreien Stadt	G § 11

2. Abschnitt. Benennung und Hoheitszeichen

§ 12	Name	G § 12
§ 13	Bezeichnungen	G § 13
§ 14	Wappen, Flaggen, Dienstsiegel	G § 14

3. Abschnitt. Gemeindegebiet

§ 15	Gebietsbestand	G § 15
§ 16	Gebietsänderungen	G § 16
§ 17	Verfahren	G § 17

	Kennzahl
§ 18 Vereinbarungen und Bestimmungen zur Gebietsänderung	G § 18
§ 19 Wirkungen der Gebietsänderung	G § 19
4. Abschnitt. Einwohner und Bürger	
§ 20 Einwohner und Bürger	G § 20
§ 21 Wahl- und Stimmrecht	G § 21
§ 22 Rechte und Pflichten der Einwohner	G § 22
§ 23 Hilfe bei Verwaltungsangelegenheiten	G § 23
§ 24 Einwohnerantrag	G § 24
§ 24a (weggefallen)	G § 24a
§ 25 Bürgerbegehren	G § 25
§ 26 Bürgerentscheid	G § 26
§ 27 Einwohnerversammlung, Einwohnerfragestunde	G § 27
§ 28 Ehrenamtliche Tätigkeit	G § 28
§ 29 Ablehnungsgründe	G § 29
§ 30 Pflichten ehrenamtlich tätiger Bürger	G § 30
§ 31 Mitwirkungsverbot	G § 31
§ 32 Pflichtenbelehrung	G § 32
§ 33 Auslagenersatz und Aufwandsentschädigung, Dienstunfall	G § 33
§ 34 Ehrenbürgerrecht, Ehrenbezeichnung	G § 34
Zweiter Teil. Verfassung und Verwaltung der Gemeinde	
1. Abschnitt. Organe	
§ 35 Benennung	G § 35
2. Abschnitt. Gemeinderat	
§ 36 Zusammensetzung	G § 36
§ 37 Wahlgrundsätze, Amtszeit	G § 37
§ 38 Wahlgebiet	G § 38
§ 39 Wählbarkeit	G § 39
§ 40 Hinderungsgründe	G § 40
§ 41 Ausscheiden, Nachrücken, Ergänzungswahl	G § 41
§ 42 Rechtsstellung der Gemeinderäte	G § 42
§ 43 Fraktionen	G § 43
§ 44 Rechtsstellung und Aufgaben des Gemeinderates	G § 44
§ 45 Ausschüsse des Gemeinderates	G § 45
§ 46 Bildung und Zusammensetzung der Ausschüsse	G § 46
§ 47 Beschließende Ausschüsse	G § 47

	Kennzahl
§ 48 Beratende Ausschüsse	G § 48
§ 48a Ausschüsse nach besonderen Rechtsvorschriften	G § 48a
§ 49 Vertretung des Bürgermeisters im Gemeinderat und seinen Ausschüssen	G § 49
§ 50 Öffentlichkeit der Sitzungen	G § 50
§ 51 Einberufung des Gemeinderates und seiner Ausschüsse	G § 51
§ 51a Geschäftsordnung	G § 51a
§ 52 Sitzungen des Gemeinderates und seiner Ausschüsse ..	G § 52
§ 53 Beschlussfähigkeit	G § 53
§ 54 Abstimmungen und Wahlen	G § 54
§ 55 Verhandlungsleitung	G § 55
§ 56 Niederschrift	G § 56
3. Abschnitt. Bürgermeister	
§ 57 Ehrenamtliche und hauptamtliche Bürgermeister, Rechtsstellung	G § 57
§ 58 Wahlgrundsätze, Amtszeit	G § 58
§ 59 Wählbarkeit, Hinderungsgründe	G § 59
§ 60 Zeitpunkt der Wahl, Stellenausschreibung	G § 60
§ 61 Vorzeitige Abwahl	G § 61
§ 62 Rechtsstellung im Gemeinderat und in den Ausschüssen	G § 62
§ 63 Aufgaben in der Gemeindeverwaltung	G § 63
§ 64 Allgemeine Vertretung des Bürgermeisters	G § 64
§ 65 Beigeordnete	G § 65
§ 66 Wahl, Abwahl der Beigeordneten	G § 66
§ 67 Hinderungsgründe	G § 67
§ 68 Besondere Dienstpflichten	G § 68
§ 69 Beauftragung Dritter	G § 69
§ 70 Verpflichtungsgeschäfte	G § 70
§ 71 Bestellter Bürgermeister	G § 71
4. Abschnitt. Gemeindebedienstete	
§ 72 Notwendigkeit bestimmter Fachkräfte	G § 72
§ 73 Stellenplan und Rechtsverhältnisse der Gemeinde- bediensteten	G § 73
§ 73a Übernahme von Arbeitnehmern	G § 73a
§ 74 Kommunale Gleichstellungsbeauftragte in Gemeinden	G § 74
§ 74a Interessenvertreter, Beauftragte und Beiräte	G § 74a
§ 74b – <i>aufgehoben</i> –	G § 74b

5. Abschnitt. Besondere Verwaltungsformen

1. Unterabschnitt. Verwaltungsgemeinschaft

§ 75	Bildung der Verwaltungsgemeinschaft	G § 75
§ 75a	Rückwirkende Bildung von Verwaltungsgemeinschaften	G § 75a
§ 76	Zuschnitt der Verwaltungsgemeinschaft	G § 76
§ 76a	Zuordnung	G § 76a
§ 77	Aufgaben der Verwaltungsgemeinschaft	G § 77
§ 78	Bildung des Gemeinschaftsausschusses	G § 78
§ 79	Aufgaben des Gemeinschaftsausschusses	G § 79
§ 80	Vorsitzender des Gemeinschaftsausschusses	G § 80
§ 81	Leiter des gemeinsamen Verwaltungsamtes	G § 81
§ 81a	Abwahl des Leiters des gemeinsamen Verwaltungsamtes	G § 81a
§ 81b	Verpflichtungserklärungen	G § 81b
§ 82	Trägergemeinde	G § 82
§ 83	Umlage	G § 83
§ 84	Auflösung der Verwaltungsgemeinschaft und Ausscheiden von Mitgliedsgemeinden	G § 84
§ 84a	Kommunale Gleichstellungsbeauftragte in Verwaltungsgemeinschaften	G § 84a
§ 85	Anzuwendende Vorschriften	G § 85

2. Unterabschnitt. Ortschaftsverfassung

§ 86	Bildung von Ortschaften	G § 86
§ 87	Aufgaben des Ortschaftsrates	G § 87
§ 88	Ortsbürgermeister	G § 88
§ 88a	Ortsvorsteher	G § 88a
§ 89	Aufhebung der Ortschaften	G § 89

Dritter Teil. Gemeindegewirtschaft

1. Abschnitt. Haushaltswirtschaft

§ 90	Allgemeine Haushaltsgrundsätze	G § 90
§ 91	Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung	G § 91
§ 92	Haushaltssatzung	G § 92
§ 93	Haushaltsplan	G § 93
§ 94	Erlass der Haushaltssatzung	G § 94
§ 95	Nachtragshaushaltssatzung	G § 95
§ 96	Vorläufige Haushaltsführung	G § 96
§ 97	Über- und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen	G § 97

	Kennzahl
§ 98 Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung	G § 98
§ 99 Verpflichtungsermächtigungen	G § 99
§ 100 Kreditaufnahmen	G § 100
§ 101 Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte	G § 101
§ 102 Kredite zur Sicherung der Zahlungsfähigkeit	G § 102
§ 103 Rücklagen, Rückstellungen	G § 103
§ 104 Erwerb und Verwaltung von Vermögen	G § 104
§ 104a Inventur, Inventar und Vermögensbewertung	G § 104a
§ 104b Eröffnungsbilanz	G § 104b
§ 105 Veräußerung von Vermögen	G § 105
§ 106 Gemeindekasse und Buchführung	G § 106
§ 107 Übertragung von Kassengeschäften	G § 107
§ 108 Jahresabschluss, Gesamtabschluss	G § 108
§ 108a Beschluss über den Jahresabschluss und den Gesamtabschluss, Entlastung	G § 108a
§ 109 (<i>weggefallen</i>)	G § 109
2. Abschnitt. Sondervermögen und Treuhandvermögen	
§ 110 Sondervermögen	G § 110
§ 111 Treuhandvermögen	G § 111
§ 112 Sonderkassen	G § 112
§ 113 Freistellung von der mittelfristigen Ergebnis- und Finanzplanung	G § 113
§ 114 Gemeindegliedervermögen	G § 114
§ 115 Örtliche Stiftungen	G § 115
3. Abschnitt. Unternehmen und Beteiligungen	
§ 116 Zulässigkeit wirtschaftlicher Unternehmen	G § 116
§ 117 Unternehmen in Privatrechtsform	G § 117
§ 118 Offenlegung und Beteiligungsbericht, Beteiligungs- management	G § 118
§ 119 Vertretung der Gemeinde in Unternehmen	G § 119
§ 120 Monopolmissbrauch	G § 120
§ 121 Planung, Jahresabschluss und dessen Prüfung bei Unternehmen in Privatrechtsform	G § 121
§ 122 Veräußerung von Unternehmen und Beteiligungen	G § 122
§ 123 Vorlage- und Anzeigepflicht	G § 123
§ 124 Energieverträge	G § 124

4. Abschnitt. Prüfungswesen

§ 125	Örtliche Prüfung	G § 125
§ 126	Überörtliche Prüfung	G § 126
§ 127	Rechnungsprüfungsämter	G § 127
§ 128	Rechtsstellung des Rechnungsprüfungsamtes	G § 128
§ 129	Aufgaben des Rechnungsprüfungsamtes	G § 129
§ 130	Inhalt der Prüfung	G § 130
§ 131	Prüfung bei Eigenbetrieben und Anstalten des öffentlichen Rechts	G § 131
§ 132	<i>(weggefallen)</i>	G § 132

Vierter Teil. Aufsicht

§ 133	Grundsatz, Aufgaben der Aufsicht, Modellvorhaben . .	G § 133
§ 134	Kommunalaufsichtsbehörden	G § 134
§ 135	Informationsrecht	G § 135
§ 136	Beanstandungsrecht	G § 136
§ 137	Anordnungsrecht	G § 137
§ 138	Ersatzvornahme	G § 138
§ 139	Bestellung eines Beauftragten	G § 139
§ 140	Genehmigungen	G § 140
§ 141	Rechtsschutz in Angelegenheiten der Kommunal- aufsicht	G § 141
§ 142	Geltendmachung von Ansprüchen, Verträge mit der Gemeinde	G § 142
§ 143	Zwangsvollstreckung	G § 143
§ 144	Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters	G § 144
§ 145	Fachaufsichtsbehörden, Befugnisse der Fachaufsicht . .	G § 145

Fünfter Teil. Übergangs- und Schlussbestimmungen

§ 146	Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung	G § 146
§ 147	Befähigung für den gehobenen und den höheren Verwaltungsdienst	G § 147
§ 148	<i>(weggefallen)</i>	G § 148
§ 149	Maßgebende Einwohnerzahl	G § 149
§ 150	Sprachliche Gleichstellung	
§ 151	Bundesrechtliche Vorschriften über Zuständigkeiten . .	G § 151
§ 151a	Beteiligung der Kommunalen Spitzenverbände	G § 151a
§ 152	Ausführung des Gesetzes	
§ 153	Übergangsvorschriften	G § 153
§ 154	Übergangsregelungen	G § 154

§§ 155ff. Übergangsvorschriften zur kameralistischen
Haushaltsführung **G §§ 155ff.**

**Kommentar zum Gesetz über kommunale
Gemeinschaftsarbeit**

Erster Teil. Grundsätze

§ 1 Zweck kommunaler Gemeinschaftsarbeit **M § 1**
§ 2 Formen kommunaler Zusammenarbeit **M § 2**

Zweiter Teil. Zweckvereinbarung

§ 3 Zustandekommen, Rechtsaufsicht **M § 3**
§ 4 Aufgabenübergang **M § 4**
§ 5 Änderung und Auflösung **M § 5**

Vierter Teil. Zweckverband

§ 6 Voraussetzungen **M § 6**
§ 7 Rechtsstellung **M § 7**
§ 8 Bildung **M § 8**
§ 8a Rückwirkende Bildung von Zweckverbänden **M § 8a**
§ 8b Pflichtverband **M § 8b**
§ 9 Rechtsfolgen **M § 9**
§ 10 Organe **M § 10**
§ 11 Verbandsversammlung **M § 11**
§ 12 Verbandsvorsitzender **M § 12**
§ 12a Bedienstete des Zweckverbandes **M § 12a**
§ 12b Verpflichtungsgeschäfte **M § 12b**
§ 13 Deckung des Finanzbedarfs **M § 13**
§ 14 Änderung und Auflösung **M § 14**
§ 15 Wegfall von Verbandsmitgliedern **M § 15**
§ 15a Formwechsel eines Zweckverbandes **M § 15a**
§ 16 Anzuwendende Vorschriften **M § 16**
§ 17 Aufsicht **M § 17**
§ 18 Übergangsregelung **M § 18**
§ 19 Übergangsvorschrift Kameralistik **M § 19**
§ 20 Deckung des Finanzbedarfs – Kameralistik **M § 20**
§ 21 Anzuwendende Vorschriften – Kameralistik **M § 21**

Erläuterungen zum Gesetz zur Kreisgebietsneuregelung

§ 1 Landkreis Börde **N § 1**
§ 2 Landkreis Salzland **N § 2**

	Kennzahl
§ 3 Landkreis Harz	N § 3
§ 4 Landkreis Mansfeld-Südharz	N § 4
§ 5 Landkreis Saalekreis	N § 5
§ 6 Landkreis Burgenland	N § 6
§ 7 Landkreis Wittenberg	N § 7
§ 8 Landkreis Anhalt-Bitterfeld	N § 8
§ 9 Landkreis Jerichower Land	N § 9
§ 10 Landkreis Altmarkkreis Salzwedel	N § 10
§ 11 Landkreis Stendal	N § 11
§ 12 Festlegung der Kreissitze und der Kreisnamen	N § 12
§ 13 Kreisfreie Städte	N § 13
§ 14 Rechtsnachfolge	N § 14
§ 15 Zusammenarbeit, Auseinandersetzung	N § 15
§ 16 Kreisrecht	N § 16
§ 17 Haushaltsrecht	N § 17
§ 18 Sparkassen	N § 18
§ 19 Freistellung von Abgaben	N § 19
§ 20 Aufschieben der Wahl	N § 20
§ 21 Wahlen und Einberufung des Kreistages	N § 21
§ 22 Folgeänderungen	N § 22
§ 23 In-Kraft-Treten	N § 23

**Erläuterungen zum Gesetz über die
kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts
(Anstaltsgesetz – AnstG)**

§ 1 Anwendungsbereich	O § 1
§ 2 Unternehmenssatzung	O § 2
§ 3 Aufgabenübergang	O § 3
§ 4 Gewährträgerhaftung, Anstaltslast	O § 4
§ 5 Organe der Anstalt	O § 5
§ 6 Dienstherrnfähigkeit	O § 6
§ 7 Sonstige Vorschriften für Anstalten	O § 7
§ 8 Verordnungsermächtigung	O § 8
§ 9 Sprachliche Gleichstellung	O § 9

Synopse Gemeindeordnung – Landkreisordnung

P

**Verwaltungsmodernisierungsgrundsatzgesetz
(VerwModGrG)**

§ 1 Ziele der Verwaltungsmodernisierung	Q § 1
---	-------

		Kennzahl
§ 2	Aufgabenkritik	Q § 2
§ 3	Deregulierung	Q § 3
§ 4	Aufgabenbündelung in den kommunalen Ebenen	Q § 4
§ 5	Digitale Kommunikation	Q § 5
§ 6	Allgemeine Mittelinstanz	Q § 6
§ 7	Andere Landesbehörden	Q § 7
§ 8	In-Kraft-Treten, Außer-Kraft-Treten	Q § 8

**Erläuterungen zum Gemeindeneugliederungs- Grundsätzegesetz
(GemNeuglGrG)**

§ 1	Ziele der Neugliederung	R § 1
§ 2	Grundsätze der Neugliederung	R § 2
§ 3	Neugliederungen im Umland von Mittelzentren	R § 3
§ 4	Zuständigkeit	R § 4

**Erläuterungen zum Gesetz zur
Übertragung staatlicher Aufgaben**

§§ 1 bis 14	Normkontext	U §§ 1 bis 14
§ 15	Übernahme der Beamten	U § 15
§ 16	Übergang der Tarifbeschäftigten und Angestellten	U § 16
§ 17	Zuordnung der übergehenden Beamten, Tarifbeschäftigten	U § 17

**Erläuterungen zum Gesetz zur Ausführung
der Gemeindegebietsreform (GebRefAusG)**

§ 1	Gegenstand	V § 1
§ 2	Rechtsnachfolge.	V § 2
§ 3	Auseinandersetzung bei Verwaltungsgemeinschaften	V § 3
§ 4	Gemeindenamen	V § 4
§ 5	Ortsrecht.	V § 5
§ 6	Haushaltsrecht.	V § 6
§ 7	Ortschaftsverfassung.	V § 7
§ 8	Wahlen	V § 8
§ 9	Erweiterung des Gemeinderates in aufnehmenden Gemeinden.	V § 9
§ 10	Ortsteilnamen	V § 10
§ 11	Bestätigung der Vereinbarungen zur Gebietsänderung	V § 11
§ 12	Rechtsvorschriften	V § 12

**Erläuterungen zum
Einheitlichen-Ansprechpartner-Gesetz (EAG LSA)**

Abschnitt 1. Einheitlicher Ansprechpartner

§ 1	Geltungsbereich	W § 1
§ 2	Einheitlicher Ansprechpartner	W § 2
§ 3	Verbundene Verfahren	W § 3
§ 4	Verfahren auf bundesgesetzlicher Grundlage	W § 4
§ 5	Anzeigepflicht der Dienstleistungserbringer	W § 5
§ 6	Zusammenarbeit mit den zuständigen Behörden	W § 6
§ 7	Ausgleich für Kosten bei den kommunalen Körperschaften	W § 7
§ 8	Fachaufsicht	W § 8
§ 9	Kosten	W § 9

Abschnitt 2. Europäische Verwaltungszusammenarbeit

§ 10	Zuständige Stellen, Organisation des Verfahrens	W § 10
§ 11	Ausgleich für Kosten bei den Landkreisen	W § 11

Abschnitt 3. Schlussvorschriften

§ 12	Evaluierung	W § 12
§ 13	Einschränkung von Grundrechten	W § 13

Finanzausgleichsgesetz 2012 **X**

E-Government-Gesetz des Bundes **Y**