

Inhaltsübersicht

Einführung	19
1. Teil: Rechtsnatur der Konzentrationsflächenplanung	27
1. Kapitel: Einführung	27
2. Kapitel: Begriff der Rechtsvorschrift / Rechtsnorm	33
3. Kapitel: Rechtsnormqualität flächennutzungsplanerischer Darstellungen	38
4. Kapitel: Normenkontrollfähigkeit	56
2. Teil: Verwerfung der Konzentrationsflächenplanung	65
1. Kapitel: Einführung	65
2. Kapitel: Normprüfung	80
3. Kapitel: Normverwerfung	86
3. Teil: Haftungsrechtliche Implikationen	181
1. Kapitel: Einführung	181
2. Kapitel: Beteiligung der Gemeinde	183
3. Kapitel: Meinungsstand zur Haftungsdimension	193
4. Kapitel: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG	200
5. Kapitel: Weitere Anspruchsgrundlagen	256
Schlussbetrachtung	277
Literaturverzeichnis	281

Inhaltsverzeichnis

Einführung	19
I. Windenergie in der Bauleitplanung	19
II. Die Verwerfungsproblematik	21
III. Konzeption der Untersuchung	24
1. Themeneingrenzung	24
2. Gang der Untersuchung	25
1. Teil: Rechtsnatur der Konzentrationsflächenplanung	27
1. Kapitel: Einführung	27
I. Widererwachen des Streits	27
II. Relevanz der Fragestellung	28
1. Grundannahme	28
2. Überprüfung	29
2. Kapitel: Begriff der Rechtsvorschrift / Rechtsnorm	33
I. Grundzüge des Begriffsverständnisses	33
II. Rechtsvorschrift i.S.v. § 47 Abs. 1 Nr. 2 VwGO	35
III. Formale Ausgestaltung und materieller Regelungsgehalt	36
3. Kapitel: Rechtsnormqualität flächennutzungsplanerischer Darstellungen	38
I. Der Flächennutzungs-„Plan“	38
II. Regelungssystematik des Baugesetzbuchs	40
1. Grundstruktur	40
2. Neuerungen zur Stärkung des Steuerungspotentials	43
III. Darstellungen i.S.v. § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB	44
1. Grundlagen	44
2. Ansichten zur Rechtsnormqualität	46
a) Rechtsprechung	46
b) Literatur	49
3. Bewertung	51
a) Deutung der höchstrichterlichen Rechtsprechung	51
b) Materieller Regelungsgehalt	53

4. Zwischenergebnis	56
4. Kapitel: Normenkontrollfähigkeit	56
I. Ansichten zur Normenkontrollfähigkeit	57
II. Bewertung	60
III. Zwischenergebnis	63
2. Teil: Verwerfung der Konzentrationsflächenplanung	65
1. Kapitel: Einführung	65
I. Einordnung der Fragestellung	65
II. Materiell-rechtliche Fehlerfolge rechtserheblicher Mängel der Bauleitplanung	66
1. Normgeltung und Verwerfung	66
2. Sonderregelungen des Städtebaurechts	69
3. Fehleranfälligkeit der Konzentrationszonenausweisung	71
a) Formale Fehler	71
b) Abwägungsfehler	72
aa) Grundlagen	73
bb) Fehler im Abwägungsvorgang	74
cc) Fehler im Abwägungsergebnis	75
c) Ewigkeitsmängel und Funktionslosigkeit	77
4. Auswirkung auf den Normanwendungsakt	78
III. Verfahrensfrage Normverwerfungskompetenz	78
2. Kapitel: Normprüfung	80
I. Prüfungsbefugnis	81
1. Verfassungsrechtliche Dimension	81
2. Einfachgesetzliche Dimension	83
II. Prüfungspflicht	83
1. Einführung	83
2. Streitstand und Einordnung	84
3. Kapitel: Normverwerfung	86
I. Gerichtliche Verwerfungskompetenzen	86
1. Prinzipale Normverwerfung	86
a) Obergerichtliche Normenkontrolle	86
b) Verfassungsgerichtliche Normenkontrolle	88
2. Inzidente Normverwerfung	89
a) Vorlagepflicht zum Bundesverfassungsgericht	89

b) Vorlagepflicht zu den Landesverfassungsgerichten	90
c) Inzidentverwerfungskompetenz im Übrigen	91
d) Zwischenergebnis	92
II. Rechts- und Pflichtenkreis der Erlassgemeinde	93
1. Bauplanungsrechtlicher Handlungsrahmen	93
2. Aufhebungspflicht	94
3. Zwischenergebnis	97
III. Verwerfungskompetenz der immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsbehörde	97
1. Prinzipale Planverwerfung	98
a) Rechtsprechung zur Plangenehmigungsbehörde	98
b) Ableitung für die Genehmigungsbehörde	99
2. Inzidente Planverwerfung	100
a) Überblick über den Meinungsstand	101
aa) Bundesverfassungsgericht	101
bb) Bundesverwaltungsgericht	103
cc) Bundesgerichtshof	107
dd) Obergerichtliche Rechtsprechung	109
ee) Ministeriale Vorgaben	112
ff) Schrifttum / Lehre	113
b) Eigene Bewertung	117
aa) Bindungswirkung fehlerhafter Konzentrationsflächenpläne	117
bb) Kompetenzverteilung zwischen den Staatsorganen	120
aaa) Grundsatz der Gewaltenteilung	121
bbb) Bestimmungen zur gerichtlichen Normenkontrolle	123
(1) Wortlaut	124
(2) Systematik	125
(3) Sinn und Zweck	125
(4) Antragsfrist gemäß § 47 Abs. 2 Satz 1 VwGO	127
(5) Antragsberechtigung gemäß Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG	128
(6) Zwischenergebnis	130
ccc) Verhältnis zwischen Exekutive und Judikative	130

cc)	Kompetenzverteilung innerhalb der Verwaltung	133
aaa)	Sonderaufsichtsrecht der Plangenehmigungsbehörde	134
bbb)	Kommunalaufsicht	135
ccc)	Planungs- und Rechtsetzungshoheit der Gemeinde	136
	(1) Grundstruktur	137
	(2) Argumentationsansätze	138
	(3) Bewertung	139
ddd)	Zwischenergebnis	143
dd)	Gesetzes- und Grundrechtsbindung der Verwaltung	143
aaa)	Grundstruktur	144
	(1) Art. 20 Abs. 3 GG	144
	(2) Art. 1 Abs. 3 GG	145
bbb)	Argumentationsansätze	146
ccc)	Bewertung	148
ee)	Rechtssicherheit	150
aaa)	Grundstruktur	150
bbb)	Argumentationsansätze	151
ccc)	Bewertung	152
ff)	Art. 3 Abs. 1 GG Gleichheitssatz	155
aaa)	Grundstruktur	156
bbb)	Bedeutung für die Normbindung und -verwerfung	158
gg)	Art. 14 Abs. 1 GG Eigentumsschutz	162
aaa)	Grundstruktur	162
bbb)	Bedeutung für die Normbindung und -verwerfung	164
hh)	Beamtenrechtliche Bindung	166
aaa)	Grundstruktur	166
bbb)	Bewertung	168
ii)	Haftung	171
3.	Gesamtbewertung und Ergebnis	173
a)	Bestehen der behördlichen Normverwerfungskompetenz	173
b)	Einschränkungen der Verwerfungskompetenz	177

3. Teil: Haftungsrechtliche Implikationen	181
1. Kapitel: Einführung	181
2. Kapitel: Beteiligung der Gemeinde	183
I. Gemeindliches Einvernehmen	183
1. Regelungssystematik	183
2. Gesetzeszweck	185
II. Ersetzung des Einvernehmens	186
1. Alte bundesgesetzliche Rechtslage	186
2. Neue bundesgesetzliche Rechtslage	187
3. Landesrechtliche Umsetzung	190
a) Stadtstaaten	190
b) Flächenländer	190
3. Kapitel: Meinungsstand zur Haftungsdimension	193
I. Rechtsprechungsgrundsätze zur haftungsmäßigen Verantwortlichkeit	193
1. Bundesgerichtshof	193
a) Ursprüngliche Rechtsprechungslinie	193
b) Grundsatzurteil vom 16.09.2010 – III ZR 29/10	195
c) Folgeurteil vom 25.10.2012 – III ZR 29/12	196
2. Instanzgerichtliche Rechtsprechung	198
II. Literatur	199
4. Kapitel: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG	200
I. Einführung	200
II. Tatbestandsvoraussetzungen	201
1. Handelnder	201
2. Verletzung einer Amtspflicht	202
a) Grundlagen der Amtspflichtwidrigkeit	202
b) Handeln der Genehmigungsbehörde	203
aa) Ersetzungspflicht	204
bb) Kenntnis des Handelnden	206
cc) Fehlende Verwerfungskompetenz	207
dd) Zwischenergebnis	212
c) Handeln der Gemeinde	213
aa) Normgebung	213
bb) Einvernehmensversagung	214
3. Drittgerichtetheit	215
a) Grundlagen des Drittbezugs	215

b)	Pflichten der Genehmigungsbehörde	216
aa)	Drittgerichtetheit der Ersetzungspflicht	216
bb)	Drittgerichtetheit der „Beseitigungspflichten“	218
aaa)	Mitteilung gegenüber der Gemeinde	219
bbb)	Einleitung eines Normenkontrollverfahrens	221
ccc)	Einschaltung der Kommunalaufsicht	223
ddd)	Remonstrationspflicht	226
cc)	Zwischenergebnis	227
c)	Pflichten der Gemeinde	228
aa)	Normgebung	228
bb)	Einvernehmensversagung	231
aaa)	Grundfall	232
bbb)	Fälle integrierter Normverwerfung	237
ccc)	Zwischenergebnis	242
4.	Verschulden	242
a)	Grundlagen des Verschuldensvorwurfs	242
b)	Schuldvorwurf bei der Normanwendung	243
c)	Zwischenergebnis	248
5.	Schaden	249
a)	Umfang des Ersatzanspruchs	249
b)	Haftungsausschluss	249
c)	Kausalität und Zurechnung	250
aa)	Genehmigungsbehörde	251
bb)	Gemeinde	252
III.	Zusammenfassung und Bewertung	254
5. Kapitel:	Weitere Anspruchsgrundlagen	256
I.	Polizei- und Ordnungsrecht, § 39 Abs. 1 Buchst. b OBG NRW	256
1.	Grundlagen	256
2.	Rechtswidrige Maßnahme einer Ordnungsbehörde	257
3.	Zwischenergebnis	259
II.	Enteignungsgleicher Eingriff	260
1.	Grundlagen des Haftungsinstituts	260
2.	Tatbestandlichkeit des enteignungsgleichen Eingriffs	262
a)	Genehmigungsbehörde	262
b)	Gemeinde	263
aa)	Einvernehmensversagung	263

bb) Normgebung	266
3. Umfang des Rechtsgüterschutzes	268
a) Grundstückseigentümer	269
b) Sonstige Projektträger	271
4. Zwischenergebnis	272
III. Planungsschadensrecht, §§ 39 ff. BauGB	273
1. § 39 BauGB	273
2. § 42 BauGB	274
3. Zwischenergebnis	276
IV. Zusammenfassung und Bewertung	276
 Schlussbetrachtung	 277
 Literaturverzeichnis	 281