

Inhalt

VORWORT DER AUTOREN	11
VORWORT DER 1. AUFLAGE	12
ZU DEN VERFASSERN	13
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	14
TEIL 1: EINLEITUNG	17
I. Rechtsquellen.....	17
II. Rechtsquellen des Kommunalrechts.....	20
TEIL 2: DIE KOMMUNE	22
I. Das Wesen der Gemeinde.....	22
1. Rechtspersönlichkeiten.....	22
2. Körperschaften.....	24
3. Gemeindearten.....	25
4. Persönlichkeitsrechte.....	28
II. Weitere kommunale Körperschaften.....	29
1. Kreise.....	30
2. Landschaftsverbände.....	30
3. Zweckverbände.....	31
4. Exkurs: Der Regionalverband Ruhr.....	31
5. Exkurs: Landesverband Lippe.....	31
TEIL 3: DIE KOMMUNE IM STAATSAUFBAU	33
I. Staatsaufbau.....	33
II. Verwaltungsaufbau.....	34
III. Die Landesverwaltung in NRW.....	36
TEIL 4: DAS SELBSTVERWALTUNGSRECHT DER GEMEINDEN	39
I. Exkurs: Geschichte der Kommunalen Selbstverwaltung.....	39
1. Die Preußischen Reformen.....	40
2. Die Weimarer Republik.....	41
3. Die NS-Diktatur.....	41
4. Selbstverwaltung in Deutschland nach 1945.....	42
5. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung.....	42
II. Die Inhalte der Selbstverwaltungsgarantie.....	43
1. Existenzgarantie.....	43
2. Garantie der Allzuständigkeit.....	44
3. Selbstverwaltungshoheiten.....	45
4. Satzungsrecht.....	48
III. Grenzen des Selbstverwaltungsrechts.....	50
IV. Exkurs: Begrenzungen des Selbstverwaltungsrechts.....	51
1. Begrenzungen des Kernbereichs.....	51
2. Begrenzungen des Randbereichs.....	52

TEIL 5: AUFGABENWAHRNEHMUNG DURCH DIE KOMMUNEN	55
I. Selbstverwaltungsaufgaben.....	56
1. Freiwillige Aufgaben der Selbstverwaltung.....	56
2. Pflichtaufgaben der Selbstverwaltung.....	59
3. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung.....	60
4. Abgrenzung.....	61
II. Staatliche Auftragsangelegenheiten.....	62
III. Neue Wege der Aufgabenerfüllung.....	64
IV. Exkurs: Organleihe.....	65
TEIL 6: DAS GEMEINDEGEBIET	66
I. Die Gebietsänderung.....	66
1. Initiative.....	66
2. Zulässigkeit.....	67
3. Gebietsänderungsverträge.....	67
4. Rechtsschutz.....	68
II. Die Bezirksverfassung.....	68
TEIL 7: EINWOHNER UND BÜRGER	70
I. Die Gemeindebevölkerung.....	70
1. Einwohner.....	70
2. Bürger.....	70
II. Mitwirkung von Einwohnern und Bürgern.....	71
1. Pflichten der Einwohner und Bürger im Überblick.....	71
2. Rechte der Einwohner und Bürger im Überblick.....	72
3. Anregungen und Beschwerden.....	74
4. Einwohnerantrag.....	75
5. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid.....	77
6. Exkurs: Ehrenbürgerrecht, Ehrenbezeichnung.....	89
TEIL 8: DER RAT	91
I. Vorbemerkung.....	91
II. Rechtsstellung des Rates.....	91
1. Der Rat als Adressat des Petitionsrechts.....	91
2. Der Rat als „Kommunalparlament“.....	92
3. Der Rat als Behörde.....	93
4. Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan.....	94
III. Zusammensetzung des Rates.....	94
1. Das aktive Wahlrecht.....	94
2. Das passive Wahlrecht.....	95
3. Das Wahlverfahren.....	96
4. Die Zusammensetzung des Rates.....	101
5. Die Konstituierende Sitzung des Rates.....	102
IV. Zuständigkeiten des Rates.....	103
1. Verbandskompetenz und Organkompetenz.....	103
2. Verteilung der Entscheidungszuständigkeiten.....	104

V. Geschäftsordnung des Rates	106
VI. Rechte der Ratsmitglieder	109
1. Rechte mehrerer Ratsmitglieder („Minderheitenrechte“)	109
2. Rechte einzelner Ratsmitglieder	112
VII. Pflichten der Ratsmitglieder	116
1. Verschwiegenheitspflicht	117
2. Ausschließungsgründe	117
3. Treupflicht / Vertretungsverbot	121
VIII. Vorbereitung von Entscheidungen	121
1. Einberufung des Rates	121
2. Ladungsfrist	123
3. Tagesordnung für die Sitzungen des Rates	124
4. Zeitpunkt und Ort der Sitzung	125
5. Bekanntmachung der Tagesordnung	125
6. Beschlussfähigkeit	126
7. Öffentlichkeit von Ratssitzungen	127
8. Redeordnung	128
9. Ordnung in den Sitzungen	129
10. Abstimmungen	129
11. Mitwirkungsverbot	131
12. Niederschrift	131
13. Mitwirkung anderer Gremien	132

TEIL 9: AUSSCHÜSSE **136**

I. Funktion der Ausschüsse	136
II. Arten der Ausschüsse	137
1. Freiwillige Ausschüsse	137
2. Pflichtausschüsse nach der Gemeindeordnung	138
3. Pflichtausschüsse nach Spezialgesetz	143
4. Bedingte Pflichtausschüsse	143
III. Bildung der Ausschüsse	144
1. Wahl der Ausschussmitglieder	145
2. Arten der Ausschussmitglieder	146
3. Verlust des Ausschussmandats	148
4. Bestimmung der Ausschussvorsitzenden	149
IV. Verfahren in den Ausschüssen	151
1. Entsprechende Anwendung der Ratsvorschriften	151
2. Besonderheiten	152
V. Beiräte	156

TEIL 10: DER BÜRGERMEISTER **158**

I. Wahl	158
1. Wahlrechtsgrundsätze	158
2. Wählbarkeitsvoraussetzungen	158
3. Wahlverfahren	159
4. Amtszeit	160
5. Ausscheiden des Bürgermeisters vor Ablauf der Amtszeit	160
6. Abwahl des Bürgermeisters vor Ablauf seiner Amtszeit	160
II. Rechtliche Stellung des Bürgermeisters	163
1. Kommunaler Wahlbeamter auf Zeit	163
2. Besoldung	163

3. Ruhegehalt.....	163
4. Keine Dienstvorgesetzten	164
5. Amtspflichten	164
III. Aufgaben und Zuständigkeiten	165
1. Aufgaben in der Verwaltung.....	165
2. Aufgaben im Rat.....	168
3. Aufgaben in den Ausschüssen.....	171
4. Zuständigkeiten nach Spezialgesetzen.....	171
IV. Stellvertretung des Bürgermeisters.....	172
1. Ehrenamtliche Stellvertretung.....	172
2. Allgemeine Vertretung im Amt.....	172
V. Beigeordnete	173
1. Persönliche Voraussetzungen	173
2. Wahl und Abwahl (Abberufung).....	174
3. Aufgaben der Beigeordneten.....	175
VI. Verwaltungsvorstand	176
TEIL 11: SATZUNGEN	177
I. Das Satzungsrecht als Teil der Selbstverwaltungsgarantie	177
II. Rechtsnatur der Satzung	178
1. Unterschied zu (Rechts-)Verordnungen.....	179
2. Unterschied zu Geschäftsordnungen/Zuständigkeitsordnungen.....	179
3. Unterschied zu Verwaltungsvorschriften.....	180
4. Unterschied zu Verwaltungsakten	180
III. Arten von Satzungen und wichtige Gemeindegatzungen.....	180
1. Grundsatz: Freiwillige Satzungen.....	181
2. Absolute Pflichtenatzungen	181
3. Bedingte Pflichtenatzungen.....	184
IV. Verfahrensablauf der Satzungsgebung.....	186
V. Inkrafttreten, Außerkrafttreten	187
VI. Rechtsschutz gegen Satzungen.....	187
TEIL 12: DIE KREISE	189
I. Einführung.....	189
II. Rechtsnatur und Verfassung	189
III. Aufgaben	190
IV. Organe der Kreise.....	192
1. Kreistag.....	192
2. Kreisausschuss.....	193
3. Landrat.....	194
V. Finanzierung der Kreise	196
TEIL 13: KOMMUNALAUF SICHT	197
I. Einführung.....	197
II. Aufsichtsbegriffe und Aufsichtsbehörden	198
1. Aufsichtsbegriffe	198
2. Aufsichtsbehörden.....	200

III. Mittel der Aufsicht	201
1. Präventive (vorbeugende) Aufsicht	201
2. Repressive (beugende) Aufsicht	203
IV. Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen	206
V. Exkurs: Kommunale Spitzenverbände	208
1. Städte- und Gemeindebund Nordrhein-Westfalen (StGB NRW)	208
2. Deutscher Städte- und Gemeindebund (DStGB)	209
3. Städtetag Nordrhein-Westfalen	209
4. Deutscher Städtetag	210
5. Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände	210
6. Landkreistag Nordrhein-Westfalen - LKT NRW	210
7. Deutscher Landkreistag - DLT	211

TEIL 14: LÖSUNGEN	212
I. Lösungen Teil 4	212
II. Lösungen Teil 7	214
III. Lösungen Teil 8	218
IV. Lösungen Teil 9	225
V. Lösungen Teil 10	227

Hinweis:

Folgende Randnummern sind derzeit nicht besetzt:

279, 294, 295